

УДК 342.9 (476)

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Ю. А. Колотилкин

*Могилевский институт МВД (Беларусь),
начальник кафедры административной
деятельности факультета милиции
e-mail: kolotilkin77@inbox.ru*

Аннотация. *Предупреждение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в настоящее время является приоритетным направлением в деятельности органов власти и управления, общественных формирований. В подавляющем большинстве случаев разбирательство по фактам произошедших семейных скандалов осуществляется органами внутренних дел в рамках административного законодательства.*

Ключевые слова: *правоохранительные органы, правонарушения, противодействие, семейно-бытовые отношения, административно-правовое регулирование.*

Annotation. *The prevention of offenses in the field of family and domestic relations is currently a priority in the activities of government and management bodies, public formations. In the vast majority of cases, the proceedings on the facts of family scandals that have occurred are carried out by the internal affairs bodies within the framework of administrative legislation.*

Keywords: *law enforcement agencies, offenses, counteraction, family and domestic relations, administrative and legal regulation.*

Административно-правовое регулирование распространяется на все стороны общественной жизни, являясь наиболее обширной областью применения норм права, охватывает разнообразные связи и отношения между людьми и коллективами.

Одним из важнейших направлений административно-правового регулирования является сфера семейно-бытовых отношений. Административно-правовые средства, направленные на противодействие правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений, представляют собой способы административно-правового воздействия государства на рассматриваемые правонарушения, на лиц, их совершающих, на деятельность органов государственного управления, осуществляющих непосредственную борьбу с данными лицами, на факторы, порождающие и способствующие совершению правонарушений в сфере быта.

Общими методами деятельности органов государственного управления являются убеждение и принуждение. Данные методы носят универсальный характер, так как применяются практически во всех сферах и отраслях.

В Республике Беларусь отсутствует нормативный правовой акт, определяющий перечень правоохранительных органов. Понятие «правоохранительные органы» достаточно широко используется в законодательстве и литературе, однако не имеет универсального нормативного определения, по-разному интерпретируется в законодательных и подзаконных нормативных актах, в литературных источниках.

Наиболее широким арсеналом административно-правовых средств, применяемых к лицам, совершающим противоправные деяния в сфере семейно-бытовых отношений, из общего перечня правоохранительных органов обладают ОВД [1].

Применяемые ОВД средства многоцелевого назначения позволяют выявить факты и обстоятельства, причины и условия противоправного поведения. Данные средства в основном относятся к средствам принудительного характера, и их применение осуществляется в рамках правоохранительных отношений.

В правовую основу противодействия правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений, входят охранительные нормы права, которые содержатся в КоАП [2]. Специальную нормативно-правовую основу регулирования общественных отношений в сфере семейно-бытовых отношений составляют нормы административного права.

Административно-правовые нормы содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента, постановлениях Правительства, актах республиканских и местных органов государственного управления. Рассмотрим последовательно основные нормативные правовые акты, посредством которых осуществляется административно-правовое противодействие правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений.

Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее — Закон о профилактике) является основным нормативным правовым актом в области противодействия и профилактики правонарушений в целом и в семейно-бытовой сфере в частности [3].

Законом о профилактике определены субъекты профилактики правонарушений, состав которых достаточно разнообразен, каждый субъект наделен определенной компетенцией по реализации профилактических мероприятий. Координация всех субъектов профилактики возложена на Генерального прокурора Республики Беларусь и нижестоящих прокуроров территориальных

прокуратур, в том числе посредством организации работы координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией.

В области профилактики семейного насилия Закон о профилактике является основным нормативным правовым актом. В ст. 17 Закона о профилактике определены основные профилактические мероприятия по предупреждению насилия в семье [3]. Указанные профилактические мероприятия предписаны для выполнения в пределах компетенции различным субъектам профилактики. Непосредственными субъектами профилактики насилия в сфере семейно-бытовых отношений являются: местные исполнительные и распорядительные органы; ОВД; организации и учреждения здравоохранения; учреждения образования; органы по труду, занятости и социальной защите; учреждения социального обслуживания; органы прокуратуры; иные организации.

Таким образом, рассмотрев основные нормативные правовые акты, посредством которых осуществляется административно-правовое противодействие правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений, и в целом правовые основы противодействия правонарушениям указанного вида, можно сделать вывод о том, что в Республике Беларусь создана и в целом достаточно эффективно функционирует правовая основа противодействия семейному насилию.

Однако имеют место отдельные вопросы, требующие корректировок. Нормы рассмотренных актов в отдельных местах не согласуются между собой, а в отдельных случаях полностью не решают задач активного противодействия правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений. В настоящее время возникла необходимость разработки и внедрения в практику противодействия семейному насилию единого нормативного правового акта, который представлял бы собой совокупность правовых норм, регулирующих вопросы противодействия бытовому насилию, и конкретизировал работу субъектов профилактики правонарушений, обобщал наиболее эффективный и передовой правовой опыт.

1. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 23.07.2019 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2018 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)