

## ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕДРЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПЛАТНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ВО ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Д. А. Болобан*

*Запорожский национальный университет (Украина),  
аспирант кафедры административного и хозяйственного права*

**Аннотация.** Неудовлетворительное состояние сети украинских автомобильных обуславливает необходимость поиска новых современных подходов к финансированию системы автомобильных дорог Украины, одним из которых есть внедрение и использование платных автомобильных дорог, в связи с чем существует необходимость исследования передового зарубежного опыта административно-правового регулирования данного вопроса, а также анализа возможностей его дальнейшей адаптации и внедрения в законодательство Украины.

**Ключевые слова:** автомобильная дорога, платные автомобильные дороги, внедрение и использование платных автомобильных дорог.

**Annotation.** The unsatisfactory state of the Ukrainian road network necessitates the search for new modern approaches to financing the system of highways in Ukraine, one of which is the introduction and use of toll highways, in connection with which there is a need to study the best foreign experience of administrative and legal regulation of this issue, as well as to analyze the possibilities its further adaptation and implementation into the legislation of Ukraine.

**Keywords:** highway, toll roads, introduction and use of toll roads.

Одним из важнейших условий экономического роста любой страны является создание развитой системы автомобильных дорог, поскольку именно от ее протяженности и качества зависит эффективность работы всех других отраслей экономики, поэтому обеспечение развития сети автомобильных дорог является одной из стратегических задач для Украины.

Однако учитывая тот факт, что большинство автомобильных дорог Украины были построены еще в 70-х годах прошлого века и не были рассчитаны на современные нагрузки, на сегодняшний день значительная их часть находится в неудовлетворительном состоянии и требует немедленного капитального ремонта.

Указанное выше свидетельствует о наличии серьезных проблем в системе управления автомобильными дорогами Украины, таких как недостаточное

финансирование дорожно-ремонтных работ, нерациональное и нецелевое использование бюджетных средств, выделенных на дорожную отрасль, отсутствие системы контроля за состоянием автомобильных дорог и другие. В связи с этим существует необходимость внедрения новых подходов к финансированию и управлению системой автомобильных дорог Украины, одним из которых является внедрение и дальнейшее использование на территории Украины платных автомобильных дорог.

Учитывая это, будет актуальным исследовать опыт административно-правового регулирования внедрения и использования платных автомобильных дорог в зарубежных странах, в частности Французской Республике, сеть платных автомобильных дорог которой является одной из самых развитых в Европе, что свидетельствует об эффективности данной модели административно-правового регулирования данной сферы.

Регулирование отрасли автомобильных дорог, в том числе и вопросов внедрения и использования платных автомобильных дорог, во Франции осуществляется Кодексом дорожной сети от 5 мая 2005 года.

В соответствии с положениями данного нормативно-правового акта все дороги Франции, в зависимости от уровня подчинения, делятся на три категории:

- национальные дороги (*routes nationales*) и автомагистрали (*autoroutes*);
- дороги департаментов (*routes départementales*), относящиеся к департаментам, на территории которых они находятся;
- дороги муниципального значения (*voies communales*), принадлежащие муниципалитетам [1].

Однако только национальные дороги (*routes nationales*) и автомагистрали (*autoroutes*) могут быть отнесены к разряду платных. Так, в статье L122-4 Кодекса дорожной сети Франции предусмотрено, что в целях обеспечения полного или частичного покрытия расходов любого вида, связанных со строительством, эксплуатацией, обслуживанием, развитием или расширением автомобильной инфраструктуры, на любом отрезке указанной категории автомобильных дорог может быть установлена плата за проезд [2].

Установление платы за пользование автомобильной дорогой возможно только указом в Государственного совета, принятым после консультации с Министерством охраны окружающей среды, устойчивого развития и энергетики, которое является органом регулирования транспорта [2].

Следует отметить, что плату за проезд на платных автомобильных дорогах взимают только при условии отсутствия на них пробок, поэтому, в случае если во время проезда по ним возник затор, уплаченные средства за проезд возвращаются владельцу транспортного средства. Кроме того, плата за проезд не

взимается и в случаях, когда платный участок автомагистрали нельзя объехать по бесплатной дороге.

Финансирование строительства, реконструкции и обслуживания платных автомобильных дорог осуществляется за счет государственного бюджета или средств частных инвесторов, в случаях передачи дороги в концессию. Для управления вопросами финансирования отрасли автомобильных дорог во Франции создан специальный орган — Агентство финансирования транспортной инфраструктуры (Agence de financement des infrastructures de transport de France) [3].

Кроме указанного органа, управление автомобильными дорогами осуществляется подотчетными Министерству охраны окружающей среды, устойчивого развития и энергетики межведомственными директоратами по вопросам дорог (directions interdépartementales des routes), которые являются ответственными за содержание и управление национальными дорогами и автомагистралями. А содержание и управление дорогами, которые являются объектами концессий, осуществляется непосредственно концессионерами [3].

Таким образом, проведя исследование опыта административно-правового регулирования внедрения и использования платных автомобильных дорог Французской Республики, можно резюмировать, что, несмотря на значительное положительное влияние от функционирования платных автомобильных дорог на возможность обеспечения надлежащего финансирования дорожного хозяйства страны в целом, внедрение платных автомобильных дорог, в свою очередь, требует создания качественной системы управления ими, в связи с чем необходимо привлечение значительного объема финансовых ресурсов, которые ввиду современных реалий, к сожалению, очень ограничены. В связи с этим считаем, что наиболее приемлемым путем внедрения платных автомобильных дорог в Украине является разработка собственной наиболее выгодной модели административно-правового регулирования данной сферы, которая бы включала в себя отдельные черты исследованной модели.

1. Європейський досвід організації та управління дорожніх систем: інформаційна довідка, підготовлена Європейським інформаційно-дослідницьким центром на запит народного депутата України [Електронний ресурс] / Європейський інформаційно-дослідницький центр. URL: <http://euinfocenter.rada.gov.ua/uploads/documents/28999.pdf> (дата звернення: 24.05.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

2. Code de la voirie routière [Electronic resource]. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/codes/id/LEGITEXT000006070667/> (date of access: 24.05.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

3. Діяльність дорожніх фондів в країнах Європейського Союзу: інформаційна довідка, підготовлена Європейським інформаційно-дослідницьким центром на запит народного депутата України [Електронний ресурс] / Європейський інформаційно-дослідницький центр. URL: <http://euinfocenter.rada.gov.ua/uploads/documents/28929.pdf> (дата звернення: 24.05.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)