

УДК 342.9

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**В. М. Ковалев**

Могилевский институт МВД (Беларусь),  
преподаватель кафедры административной деятельности  
факультета милиции

**П. А. Леонова**

Могилевский институт МВД (Беларусь),  
курсант 1-го курса факультета милиции  
e-mail: leonovapolina46@gmail.com

**Аннотация.** В статье рассматриваются некоторые аспекты реализации органами внутренних дел профилактической функции административного законодательства, обосновывается необходимость ее дальнейшего совершенствования.

**Ключевые слова:** Конституция, законность, административное законодательство, профилактическая функция, причины и условия, органы внутренних дел.

**Annotation.** The article discusses some aspects of the implementation of the preventive function of administrative legislation by the internal affairs bodies, justifies the need for its further improvement.

**Keywords:** Constitution, legality, administrative legislation, preventive function, causes and conditions, internal affairs bodies.

На всех исторических этапах общество и государство должны развиваться на основе строгого соблюдения законности и правопорядка, последовательного их укрепления. Законность как важнейший неотъемлемый принцип деятельности государства, всех его органов, должностных и физических лиц получила четкое и последовательное конституционное закрепление. В статье первой Конституции Республики Беларусь (далее — Конституция) говорится: «Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок» [1]. Данная статья является прочным фундаментом для того, чтобы повсеместно достигались согласованность действий и единый государственный подход к обеспечению законности и правопорядка. На современном этапе правовые рычаги становятся все более эффективным средством в решении задач государственного строительства. В укреплении законности важная роль принадлежит органам внутренних дел, которые должны максимально способствовать

созданию условий, при которых положения Конституции неуклонно претворяются в жизнь, в государстве обеспечивается надлежащий общественный порядок, охраняется государственная и личная собственность, права и законные интересы граждан. Наши исследования показывают, что сегодня важнейшей задачей является минимизация правонарушений и преступлений, устранение причин и условий, их порождающих. Из этого вытекает вывод о том, что формы и методы деятельности органов внутренних дел, система организации их работы требуют внесения коррективов, которые бы полностью учитывали социальные изменения в стране, развитие экономики, изменение структуры населения и другие вопросы. Поставленные цели не ограничиваются узкими рамками предупреждения правонарушений, охраны правопорядка, исправления правонарушителей. Здесь важен анализ основных направлений реализации органами внутренних дел профилактической функции административного законодательства. Огромную роль в этом направлении играет определение правильного соотношения принуждения и воспитания, применение новых более эффективных средств воздействия на сознание граждан, рациональное использование и повышение предупредительной функции административного законодательства, не связанной с наказанием. На наш взгляд, глубокое изучение механизма воздействия, эффективность применяемых средств могут дать определенный импульс для решения проблемы совершенствования правоприменительной политики государства, для анализа и определения тенденций ее развития.

С 1 марта 2021 года вступил в силу новый Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, который содержит ряд кардинальных изменений (далее — КоАП). Предыдущий КоАП был принят в 2003 году. Опыт действия законодательства, регулирующего общественные отношения в области борьбы с административными правонарушениями, доказал огромную пользу правотворческой работы, осуществленной в начале второго тысячелетия. В результате впервые был принят свой национальный кодифицированный законодательный акт об административных правонарушениях. К сожалению, практика применения этого КоАП имела недостатки, которые снижали эффективность борьбы с административными правонарушениями. Например, установление повышенных размеров штрафов (на физических лиц максимальный размер штрафа — до двухсот базовых величин; на индивидуальных предпринимателей за отдельные виды правонарушений — до пятисот базовых величин). Потребность принятия нового КоАП, на наш взгляд, была обусловлена необходимостью более четкого определения задач законодательства об административных правонарушениях. Одна из главных идей, воплощенных в новом КоАП, состоит в том, чтобы суд, органы, ведущие административный процесс, постоянно реализовывали мероприятия, обеспечивающие предупреждение

административных правонарушений, воспитание граждан в духе высокой дисциплинированности, сознательного выполнения конституционных и других установленных законом обязанностей. В связи с этим особенно важно выявлять и устранять причины и условия, способствующие совершению правонарушений. Так, часть 2 ст. 1.2 «Задачи и принципы Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях» определяет, что суд, органы, ведущие административный процесс, реализуют в пределах своей компетенции мероприятия, направленные на: 1) предупреждение (профилактику) административных правонарушений, в том числе выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений; 2) повышение правосознания и правовой культуры физических лиц, их воспитание в духе соблюдения настоящего Кодекса и иных актов законодательства, международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, уважения национальных традиций, социальных и культурных ценностей белорусского народа, прав и свобод других лиц [2].

С целью усиления профилактической составляющей административной ответственности, сужения сферы применения административного взыскания до минимальных пределов введена глава 5 «Профилактические меры воздействия» следующего содержания: ч. 1 — «К лицу, совершившему административное правонарушение, в целях предупреждения совершения им новых административных правонарушений могут применяться следующие профилактические меры воздействия: 1) устное замечание; 2) предупреждение; 3) меры воспитательного воздействия (в отношении несовершеннолетних)» [2]. Вышеуказанные меры воздействия могут применяться к лицу, совершившему правонарушение, при освобождении лица, совершившего административное правонарушение от административной ответственности, в целях предупреждения совершения им новых административных правонарушений. По общему правилу они могут назначаться за совершение правонарушений, не относящихся к категории грубых. В зависимости от определенных условий их применение будет обязательным (например, предупреждение за однократно совершенные административные проступки) либо альтернативным (например, меры воспитательного воздействия к несовершеннолетним). Так, устное замечание объявляется в устной форме при малозначительности совершенного физическим лицом административного правонарушения до начала административного процесса (то есть без составления протокола об административном правонарушении и иных процессуальных документов). Предупреждение применяется в случае признания лицом факта совершения административного правонарушения

и согласия на освобождение от административной ответственности с вынесением предупреждения.

Таким образом, предупреждение является мерой профилактического воздействия, а не видом административного взыскания. Исходя из этого, профилактика правонарушений становится главным направлением в административном законодательстве Республики Беларусь, так как до настоящего времени основной упор в профилактической работе делался на предотвращение преступности, в то время как именно административные правонарушения в структуре правовой деликтности имеют наибольший удельный вес и, кроме того, эффективность борьбы с преступностью во многом зависит от организации работы по профилактике административных правонарушений.

Резюмируя вышесказанное, следует заключить, что принятие нового КоАП означает дальнейшее совершенствование кодификации норм права об административных правонарушениях, усиление профилактической составляющей административной ответственности. Значительно расширит информированность населения о рамках правомерного поведения в сфере государственного управления, охраны общественного порядка, повысит уровень деятельности органов внутренних дел по предупреждению и профилактике правонарушений с использованием комплекса многообразных взаимосвязанных средств. Всемерным повышением правового воспитания граждан можно достичь успехов в обеспечении эффективности профилактической функции административного законодательства.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)