

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОРЯДКА ВОЗВРАТА УДОСТОВЕРЕНИЙ НА ПРАВО УПРАВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО И УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЙ

С. И. Корыц

Омская академия МВД России,

*старший преподаватель кафедры административного права
и административной деятельности органов внутренних дел*

e-mail: kail1@list.ru

Аннотация. На примере сравнительного анализа порядка возврата удостоверений на право управления транспортными средствами после исполнения различных типов наказаний, связанных с лишением права управления транспортными средствами, доказываемся, что даже для этой вполне устоявшейся правоприменительной области характерно отсутствие унификации понятий и терминов, пробельность правового регулирования, влекущие конфликты и риски правоприменения. Автор полагает, что административное законодательство в указанной сфере более сурово в отношении лиц, подвергнутых лишению права управления, чем уголовное. Обозначено нарушение критерия справедливости и соразмерности ограничения прав и свобод граждан в зависимости от степени общественной вредности (опасности) совершенных ими правонарушений. Обоснована необходимость совершенствования законодательства в области исполнения наказаний, связанных с лишением права управления транспортными средствами.

Ключевые слова: лишение права управления, транспортное средство, постановление судьи, Госавтоинспекция, наказание, дорожно-транспортное происшествие.

Annotation. On the example of a comparative analysis of the procedure for the return of the driving licence after the execution of various types of penalties, it is proved that even this well-established law enforcement area is characterized by the lack of unification of concepts and terms, the lack of legal regulation, entailing conflicts and risks of law enforcement. The author believes that the administrative legislation in this area is more severe in relation to persons deprived of the of the revocation driving licence than the criminal one. The violation of the criterion of justice and proportionality of restrictions on the rights and freedoms of citizens, depending on the degree of public harm (danger) of the offenses committed by them, is indicated. The necessity of improving the legislation in the field of execution of punishments related to the deprivation of the of the revocation driving licence.

Keywords: deprivation of the revocation driving licence, vehicle, decision of a judge, State traffic inspectorate, punishment, road traffic accident.

Дорожно-транспортные происшествия (далее — ДТП) наносят нашей стране огромный урон не только демографический, но и социальный, и экономический. Потери государства от ДТП каждый год составляют в среднем 2 процента валового внутреннего продукта. За 2020 год произошло 145 073 ДТП, погибло 16 152 человека, ранено 183 040 человек [1].

Нужно отметить, что полная реализация принципов справедливости и неотвратимости наказания за правонарушения в области дорожного движения послужит безусловному укреплению дорожно-транспортной дисциплины, что в конечном итоге положительно отразится на уровне аварийности.

Согласимся с мнением О. И. Бекетова, В. В. Головки и В. И. Майорова, что «лишение права управления транспортными средствами из крайней меры постепенно становится рычагом давления, который применяется к гражданам для принуждения следовать определенным нормам» [2]. На наш взгляд, это не только наказание, но еще и мера, направленная на повышение безопасности дорожного движения, а именно на устранение лица, грубо и (или) системно нарушающего правила дорожного движения, из процесса дорожного движения на срок лишения его права управления транспортными средствами.

В данной статье на примере сравнительного анализа порядка возврата удостоверений на право управления транспортными средствами после исполнения различных типов наказаний, связанных с лишением права управления транспортными средствами, обоснуем необходимость совершенствования законодательства в указанной области.

В ст. 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» [3] перечислены основания прекращения действия права на управление транспортными средствами. И это истечение срока действия водительского удостоверения; выявленное в результате обязательного медицинского освидетельствования наличие медицинских противопоказаний или ранее не выявлявшихся медицинских ограничений к управлению транспортными средствами в зависимости от их категорий, назначения и конструктивных характеристик и лишение права на управление транспортными средствами.

Таким образом, назначение уголовного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью не является основанием прекращения действия права на управление транспортными средствами. Определенную коррекцию внесло принятие 25 июня 2019 года Пленумом Верховного Суда Российской Федерации постановления № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» [4] (далее — постановление Пленума). В соответствии

с абз. 4 п. 8 постановления Пленума, «лишенным права управления транспортными средствами является лицо, которому на основании вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении назначено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами (ст. 3.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [5] (далее — КоАП РФ)), либо в отношении которого имеется вступивший в законную силу приговор суда о назначении наказания в виде лишения права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами (ст. 47 Уголовного кодекса Российской Федерации)».

К сожалению, эта норма не позволила решить некоторые вопросы правоприменения. Отсутствие унификации понятий и терминов в рассматриваемой области общественных отношений, складывающихся по поводу исполнения наказаний за совершение правонарушений в области безопасности дорожного движения, отразилось в том числе и на порядке возврата удостоверений водителям после окончания срока наказания, связанного с лишением права управления.

По истечении срока лишения специального права за совершение административных правонарушений водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, возвращаются после осуществления определенных процедур, предусмотренных ч. 4.1 ст. 32.6 КоАП РФ. Так, для водителя определены следующие условия: успешно пройти в Госавтоинспекции по месту исполнения постановления суда по делу об административном правонарушении проверку знания им правил дорожного движения, не иметь задолженностей по уплате административных штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения, а лицам, совершившим административные правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26 и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, также необходимо пройти медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством.

Правила возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1191 [6] (далее — Правила возврата) и более подробно регламентируют порядок возврата удостоверения.

Парадоксально, но Правила возврата не предусматривают порядок возврата удостоверения после исполнения уголовного наказания — лишения права заниматься определенной деятельностью. То есть лицо «лишенное права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами»

по приговору суда за совершение преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта после окончания срока наказания вернет свое водительское удостоверение без выполнения каких-либо дополнительных условий в день обращения. Таким образом, существует определенный перекоп в пропорциональности юридических последствий, а именно в полном отсутствии каких-либо условий для возврата удостоверения лицу, подвергнутому уголовному наказанию, и в наличии таковых для лица, наказанного в административном порядке.

Причем уже упомянутые Правила возврата представляют собой достаточно сложный, поэтапный процесс, требующий от водителя определенной дисциплины, серьезного уровня знаний правил дорожного движения и в некоторых случаях отсутствия медицинских противопоказаний.

Подводя итог, констатируем, что административное законодательство в указанной части более сурово в отношении лиц, подвергнутых лишению права управления, чем уголовное. Делаем вывод о том, что установлено нарушение критерия справедливости и соразмерности ограничения прав и свобод граждан в зависимости от степени общественной вредности (опасности) совершенных ими правонарушений, обозначенного Концепцией нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [7].

Правовое обеспечение исполнения полицией лишения специального права в виде права управления транспортными средствами нуждается в совершенствовании, в результате которого должна повыситься эффективность осуществления сотрудниками Госавтоинспекции административных процедур при исполнении лишения специального права в виде права управления транспортными средствами, улучшится дисциплина участников дорожного движения, что, несомненно, положительно повлияет на состояние дорожно-транспортной аварийности.

1. Официальный сайт Госавтоинспекции [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 01.05.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

2. Лишение права управления транспортным средством в системе административных наказаний: современные тенденции и перспективы / О. И. Бекетов [и др.] // Административное право и процесс. 2017. № 7. С. 25–29. [Вернуться к статье](#)

3. О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс] : Федер. закон, 10 дек. 1995 г., № 196-ФЗ . Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

4. О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верхов. Суда Рос. Федерации, 25 июня 2019 г., № 20. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 30 дек. 2001 г., № 195-ФЗ : принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. : в ред. Федер. закона от 01.07.2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

6. Об утверждении Правил возврата водительского удостоверения после утраты оснований прекращения действия права на управление транспортными средствами [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Рос. Федерации, 14 нояб. 2014 г., № 1191. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

7. Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/news/36971> (дата обращения: 01.05.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)