ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

В. Н. Лопатиев

Институт прокуратуры
Саратовской государственной юридической академии (Россия),
студент

e-mail: torres_vladimir@mail.ru

П. А. Карпичко

Институт прокуратуры
Саратовской государственной юридической академии (Россия),
студент

Аннотация. В данной статье рассмотрены проблемы предотвращения конфликта интересов в сфере государственной службы. Обозначен актуальный вопрос наличия коллизии в федеральном законодательстве. По итогам анализа поднимаемой проблемы предлагаются пути ее решения.

Ключевые слова: конфликт интересов, государственная служба, государственный гражданский служащий, подарки, дарение.

Annotation. This article discusses the problems of preventing conflicts of interest in the field of public service. The topical issue of the existence of a collision in federal legislation is outlined. Based on the analysis of the problem raised, the ways of its solution are proposed.

Keywords: conflict of interest, civil service, civil servant, gifts, donation.

В настоящее время актуальность вопроса конфликта интересов стоит достаточно остро. Все чаще в новостных лентах можно встретить очередной коррупционный скандал, оперативные сотрудники органов государственной безопасности вновь пресекли противоправную деятельность должностных лиц органов государственной власти. Злоупотребление полномочиями происходит на всех уровнях — федеральном, региональном и местном. Законодательные нормы должны быть точными и не допускать спорных положений. В связи с этим представляется важным обратить внимание на существующие правовые коллизии в сфере конфликта интересов на государственной службе.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», конфликтом интересов называется ситуация, при которой личная заинтересованность лица, замещающего должность, замещение которой обязывает принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объек-

тивное и беспристрастное исполнение им должностных полномочий [1]. Категория конфликта интересов может быть раскрыта через понятие личной заинтересованности, что означает возможность получения при исполнении служебных обязанностей различных доходов в виде имущества, денежных средств и т. д.

Важно указать, что это может проявляться как в виде прямого, так и косвенного характера. Под косвенным следует понимать не фактическое получение благ, а создание реальных условий для его получения [2].

Данный Федеральный закон весьма точно отражает способы предотвращения указанной ситуации. Государственный служащий обязан в письменной форме уведомить своего руководителя, как только ему станет известно о коррупциогенной ситуации [3]. Руководитель же обязан принять соответствующие меры [4]. Законом предусмотрены в том числе императивные нормы наказания за несоблюдение данных требований.

Однако в самих правовых нормах нередко можно встретить спорные положения, которые взаимоисключают друг друга, к примеру, положения Гражданского Кодекса РФ и Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» (далее — ФЗ от 27 июля 2004 г. № 79), определяющие ограничения на подарки государственным служащим, что может повлечь за собой серьезные проблемы правоприменения. На наш взгляд, следует проанализировать положения, касающиеся подарков государственным служащим, т. к. с учетом менталитета подавляющему количеству должностных лиц приходится сталкиваться с этим на практике.

Согласно ст. 575 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), лица, замещающие государственные гражданские должности, не могут принимать подарки, превышающие по стоимости три тысячи рублей, в связи с исполнением ими их должностных обязанностей [5, с. 304].

В свою очередь, ст. 17 ФЗ от 27 июля 2004 г. № 79 подразумевает запрет на любые подарки, полученные за исполнение своих должностных обязанностей, вне зависимости от его стоимости. Любые такие подарки подлежат передаче в собственность Российской Федерации и субъекта. Однако должностное лицо имеет право выкупить данный подарок в установленном законом порядке [6].

Представляется необходимым устранение данной правовой коллизии, содержащейся в указанных актах. Ввиду того, что государственный служащий, согласно этическим основам и смысла, вкладываемого в законодательство, в принципе не должен получать подарки за исполнение своих служебных обязанностей, то решением данной актуальной проблемы является устранение оговорки о минимальной стоимости подарка в гражданском законодательстве. Говоря о конкретных изменениях, п. 3 ч. 1 ст. 575 ГК РФ необходимо исключить и дополнить данную статью 3 частью, где можно изложить требования, указанные в ст. 17 ФЗ от 27 июля 2004 г. № 79.

Таким образом, вследствие редактирования данного положения законодательства, будет исключена возможность дарения государственным служащим за исполнение ими их служебных обязанностей, что позволит исключить возможность провокации конфликта интересов и ликвидирует коллизию в законе.

- 1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ, 2008. № 52, ч. 1, ст. 6228. Вернуться к статье
- 2. Соловьев А. В. Конфликты на государственной службе. Типология и управление: учеб.-практ. пособие. М.: Альфа-Пресс. 2018. С. 142. Вернуться к статье
- 3. Хабриева Т. Я., Цирин А. М. О результатах анализа практики реализации программ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации и предложения по повышению их эффективности // Журнал российского права. 2012. № 11. С. 58–67. Вернуться к статье
- 4. Михайлов В. И. Некоторые направления теоретического обеспечения антикоррупционной политики Российской Федерации // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2014. № 3. С. 418–427. Вернуться к статье
- 5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая [Электронный ресурс]: 26 янв. 1996 г., № 14-ФЗ: принят Гос. Думой 22 дек. 1995 г.: одобр. Советом Федерации: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.05.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 5. Ст. 410. Вернуться к статье
- 6. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в РФ» (в ред. от 06.04.2015) // Собрание законодательства РФ, 2004. № 31, ст. 3215. Вернуться к статье