

## ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ, ВОВЛЕКАЮЩИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УПОТРЕБЛЕНИЕ АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ

*О. Н. Темникова*

*Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России,  
преподаватель кафедры административной деятельности  
органов внутренних дел  
e-mail: lelik\_08-08@mail.ru*

**Аннотация.** В статье выделены особенности привлечения к ответственности за факты выявления случаев потребления несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции. Автором даны рекомендации по совершенствованию действующего законодательства.

**Ключевые слова:** детство, административная ответственность, вовлечение несовершеннолетних, употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции.

**Annotation.** The article highlights the peculiarities of bringing to responsibility for the facts of revealing cases of consumption by minors of alcoholic and alcohol-containing products. The author gives recommendations for improving the current legislation.

**Keywords:** childhood, administrative responsibility, involvement of minors, the use of alcoholic and alcohol-containing products.

Детство в Российской Федерации находится под защитой государства наряду с такими категориями, как семья, материнство и отцовство [1]. В преамбуле Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» закреплено, что «государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности» [2]. Дети — самая уязвимая категория населения. Виктимизация и криминализация всех сфер жизнедеятельности детей достаточно высока.

Исследователи девиантного поведения несовершеннолетних отмечают, что противоправная деятельность несовершеннолетних в России в последние годы высока и несет социальную опасность современному обществу. В России ежегодно фиксируется более 300 тысяч преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, треть из них совершают дети до 14 лет [3]. Исследователи отмечают, что статистикой каждый год

фиксируется каждое двадцатое преступление, которое совершается несовершеннолетними лицами или при их участии (5 %) [4].

Забота государства о подрастающем поколении является одной из основных задач, направленных на поддержание общества в состоянии нравственного поведения в семье и в общественных местах, гуманного отношения к окружающим, заботе о здоровье.

Основным документом, аккумулирующим меры административной ответственности, выступает Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ). Отметим, что в настоящее время новый КоАП РФ находится в стадии разработки и основной задачей научного сообщества административистов, а также практических работников, применяющих административное законодательство, является детальная проработка всех проблем действующего административно-деликтного законодательства в целях создания наиболее совершенного кодифицированного акта.

Действующий же закон содержит ряд норм, предусматривающих административную ответственность за совершение правонарушений несовершеннолетними, а также в отношении таковых. С начала своего действия КоАП РФ в своей структуре содержал ст. 6.10, предусматривающую ответственность за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной, спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных и одурманивающих веществ. Почти за 20 лет действия КоАП РФ сложилась стабильная практика применения данной нормы. Верховный Суд РФ своевременно дал разъяснения по вопросам привлечения отдельных категорий лиц за совершение административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 6.10, а именно что по данной статье к ответственности может быть привлечено только совершеннолетнее лицо [5], с внесением изменений в 2007 г. [6].

Видовым объектом данного правонарушения выступает здоровье населения. Непосредственным же объектом выступает нормальное физическое и нравственное развитие несовершеннолетнего.

Предметом рассматриваемого правонарушения является: алкогольная и спиртосодержащая продукция; новые потенциально опасные психоактивные вещества; одурманивающие вещества.

Характеристика предмета правонарушения в части алкогольной и спиртосодержащей продукции дана в ст. 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» [7], в части новых потенциально опасных психоактивных и одурманивающих веществ — в Федеральном законе от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных

веществах» и принятых в их исполнение подзаконных нормативных актах. В связи с чем затруднений в квалификации предмет административного правонарушения не вызывает.

Под вовлечением понимается целенаправленная деятельность, ориентированная на то, чтобы несовершеннолетний фактически употребил алкогольную и спиртосодержащую продукцию или одурманивающие вещества. И наличие «возникновения» у несовершеннолетнего желания совсем не обязательно, поскольку способы вовлечения могут быть различными [8].

В то же время следует обратиться к ст. 20.22 КоАП РФ. Связь данных норм очевидна, поскольку вовлечение несовершеннолетних в потребление осуществляется опосредованно, поскольку родители не контролируют их поведение и допускают потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ. Состав ст. 20.22 КоАП РФ образуется: объектом правонарушения — общественный порядок и общественная безопасность; объективной стороной, выразившейся в нахождении в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ; субъектом ответственности — родителями несовершеннолетнего, не достигшего возраста, и субъективной стороной — психическое отношение к содеянному (умышленные действия). Рассматривая подробно структуру состава, возникает вполне справедливый вопрос: какое отношение «нахождение в указанном состоянии, а также распитие (потребление)...» имеет к общественным местам. Нарушение общественного порядка тесно связано с общественным местом, в диспозиции указанной статьи общественное место отсутствует. До внесения изменений диспозиция статьи звучала иначе: «появление в состоянии <...> а также распитие (потребление) <...> в общественных местах», таким образом, определяя отношение именно к 20 главе КоАП РФ. После внесенных изменений, которые справедливо изменили само содержание статьи, отношение к общественному порядку и общественной безопасности исчезло, для правоприменителя не имеет значения, где несовершеннолетний потребил указанный в диспозиции предмет административного правонарушения или он находился в состоянии опьянения. Одним из элементов состава является субъект правонарушения, в данном же случае можно говорить лишь о субъекте ответственности. Лицом, совершающим административное правонарушение, является несовершеннолетний в возрасте до 16 лет, а ответственность при этом несут родители или законные представители. Однако законом установлено —

«лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина» (ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ), следовательно, из формулировки диспозиции ст. 20.22 КоАП РФ невозможно установить причинно-следственную связь между содеянным и лицами, на которых возлагается ответственность.

Таким образом, считаем необходимым привести в соответствие с классификацией административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ исходя из объекта административного правонарушения, путем дополнения ст. 5.35 КоАП РФ частью 1.1, изложив ее в следующей формулировке: «те же действия, повлекшие нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ», предусмотрев ответственность родителей и законных представителей. Данные изменения, считаем, приведут состав правонарушения в соответствие с общими положениями теории права.

Состав административного правонарушения, ответственность за которое закреплена ст. 20.22 КоАП РФ, требует дополнительные изменения в вопросе возраста субъекта противоправного деяния. Поскольку диспозиция статьи предусматривает ответственность несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, категория лиц от 16 до 18 лет не попадает под действие данной статьи. Законом о профилактике безнадзорности и Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» запрещено потребление алкогольной продукции несовершеннолетними без каких-либо условий, настоящая же формулировка статьи относит названную категорию несовершеннолетних к общим нормам, запрещающим потребление алкогольной продукции в общественных местах (ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ).

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст: с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек. ; 2020. 04 июля ; Семейный кодекс Российской Федерации : 29 дек. 1995 г., № 223-ФЗ : принят Гос. Думой 8 дек. 1995 г. : одобр. Советом Федерации 8 дек. 1995 г. : в ред. Федер. закона от 04.02.2021 г. // Рос. газ. 1996. 27 янв. 2021. [Вернуться к статье](#)

2. Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3802. [Вернуться к статье](#)

3. Предупреждение преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними: курс лекций / С. В. Иванцов [и др.]. М. : Моск. ун-т М-ва внутр. дел России им. В. Я. Кикотя, 2017. [Вернуться к статье](#)

4. Ильина О. В., Долматова К. А. Анализ деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Вестн. Пенз. гос. ун-та. 2018. № 1(21). С. 19–23. [Вернуться к статье](#)

5. Обзор законодательства и судебной практики за IV квартал 2005 года // БВС РФ. 2006. № 5. [Вернуться к статье](#)

6. Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за первый квартал 2007 года : утв. постановлением Президиума Верхов. Суда Рос. Федерации от 30 мая 2007 г. (ред. от 12 июля 2017 г.) // БВС РФ. 2007. № 10; 2018. № 9. [Вернуться к статье](#)

7. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции : Федер. закон, 22 нояб. 1995 г., № 171-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4553. [Вернуться к статье](#)

8. Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях : учеб.-практ. пособие / Г. Ф. Хаметдинова [и др.]. Тюмень : Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников М-ва внутр. дел России, 2019. 118 с. [Вернуться к статье](#)