

ЦЕЛЕВАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГИСТРАЦИОННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

М. Е. Труфанов

*Краснодарский университет МВД России,
профессор кафедры административной деятельности
органов внутренних дел,
доктор юридических наук, профессор
e-mail: mihail.trufanov@mail.ru*

Аннотация. Представленная статья содержит последовательные доводы и аргументы в решении вопроса о первостепенности цели в современном регистрационном производстве. Обосновывается мнение о стратегической роли информационного компонента, формируемого при проведении регистрационных мероприятий.

Ключевые слова: государственная регистрация, регистрационное производство, регистрационный орган, цели государственной регистрации.

Annotation. The article contains consistent arguments and arguments in deciding whether the goal is paramount in modern registration proceedings. The view is based on the strategic role of the information component formed during registration activities.

Keywords: State registration, registration, registration authority, the purpose of state registration.

Свертывание открытого администрирования в комплексе функций государственного управления сопровождается модернизацией приемов позитивной правовой регламентации. Такое качество административно-правового регулирования формируется как разработкой новых, так и совершенствованием известных моделей управленческого воздействия, к которым по-прежнему относится государственная регистрация.

Являясь сочетанием правоприменительных отношений, она проявляется в регулировании социальных связей, обусловленных возникновением и функционированием регистрационных органов, реализации их полномочий в отношении граждан и организаций, желающих получить подтверждение своему правовому статусу либо дополнить его специальным правовым ресурсом. Диапазон использования регистрации в сфере государственного управления и характер свойственных для нее юридических последствий позволяют рассматривать государственную регистрацию как оперативно-распорядительную форму отраслевого правоприменения. По нашему мнению, «это властная, компетентная деятельность специально уполномоченных субъектов, направленная на регулирование в установленном процессуальном порядке поведение участников адми-

нистративно-правовых отношений путем вынесения правоприменительного акта, как правило, определяющего индивидуально-правовые последствия» [1, с. 133]. Общность содержательных условий правоприменения и государственной регистрации дает возможность акцентировать внимание на наличии совпадающих признаков:

- 1) имеют властный характер и осуществляются специальными субъектами;
- 2) направлены на формирование, изменение или прекращение административно-правовых отношений;
- 3) осуществляются в установленном административно-процессуальном порядке;
- 4) завершаются вынесением правоприменительного акта (акта государственной регистрации), определяющего индивидуально-правовые последствия.

Свое процессуально-правовое оформление государственная регистрация получает в регистрационном производстве, основная стратегическая цель которого заключается в формировании информационно-аналитического ресурса, необходимого для достижения оперативных целей обеспечения, предусмотренного материальными нормами юридического результата. Соответственно, актуальность целеполагания в регистрационном производстве подтверждается тем, что в деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц стратегическая цель способствует перспективному и качественному современному государственному управлению, его сохранению и преобразованию. Г. В. Атаманчук, основываясь на суждениях Дж. К. Гэйбрейта «о защитных и положительных целях» [2, с. 126], утверждает: «Стратегические цели развертываются в оперативные, фиксирующие крупные блоки действий по достижению первых, а оперативные — в тактические, определяющие каждодневные и конкретные действия по достижению первых и вторых целей» [3, с. 169]. Иначе говоря, требуется понимание специфики последовательного сочетания действий, обеспечивающей результативную смену целеполагания. Для регистрационного производства важнейшее значение имеет ее стратегическое начало, влияющее на организацию и функционирование как субъектов государственной регистрации, так и лиц (физических и юридических), обратившихся в порядке осуществления регистрационного производства. Так, статьей 4 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ установлено, что «государственный реестр является федеральным информационным ресурсом» [4]. Из закона ясно, что он обеспечен совместимостью с иными реестрами, информационными системами и сетями. В свою очередь, в статье 9 Федерального закона «О государственной регистрации транспортных средств в Российской

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 3 августа 2018 года № 283-ФЗ сказано, что государственный реестр транспортных средств — федеральный информационный ресурс, кроме того, статьей 3 данного закона определены оперативные цели, выражающиеся в государственном учете транспортных средств и исполнении российского законодательства, связанного с обладанием и эксплуатацией транспортных средств [5].

Таким образом, вся процедура государственной регистрации представляет собой действия по получению, фиксированию, анализу и оформлению для дальнейшего использования предметной информации в самых различных форах реализации функций государства и жизнедеятельности граждан и их общностей. Опираясь на мнение профессора А. Б. Агапова, отметим: «Акт государственной регистрации содействует возникновению информационных отношений, связанных с использованием документированных сведений, удостоверяющих статус правообладателя. Информационные отношения возникают по инициативе заявителя — публичного или частноправового субъекта, заинтересованного в получении надлежащих сведений о зарегистрированном праве или договоре, однако все последующие процессуальные действия, прежде всего вытекающие из приостановления, изменения или прекращения информационного отношения, обусловлены усмотрением органа исполнительной власти, наделенного правомочиями регистратора прав» [6, с. 40]. Применительно к такому состоянию стратегические и оперативные цели можно рассматривать как объективно необходимое сочетание интересов участников регистрационного производства, сформировавшихся путем уяснения и использования информационных данных о их закономерностях, организационных формах и интересах. Это обосновывает формирование и обслуживание обладающих организационным единством федеральных, региональных и локальных реестров, обеспеченных совместимостью с иными информационными ресурсами. Сочетание усилий, направленных на обработку ежедневно поступающих данных, их категоризация и сохранение, а также представление по официальным запросам уже адаптированной информации являются сложнейшей задачей, которая требует огромных человеческих и материальных ресурсов, а также компетентного использования современных информационных технологий.

Соответственно, только такой модернизированный информационный комплекс законодательно определенных сведений об определенных действиях и событиях, объектах и состояниях, объединенных и преобразованных в научно обоснованную результативную форму, позволяет реализовать стратегическую цель регистрационного производства. Для уполномоченного субъекта необходимо наличие понятной, недвусмысленной, действительной цели выполнения

эффективного регистрационного производства. Только выверенная четкая цель способствует достижению стабильного нормативного ориентира в регистрационном производстве в пределах компетенции регистрационного органа и его должностных лиц.

Истинная цель регистрационного производства предполагает:

- 1) соблюдение единства и унификации учета субъектов и объектов государственной регистрации;
- 2) обобщение формализованной логически последовательной информации, востребованной для принятия решения о высокоэффективных приемах административно-правового воздействия в сфере государственной регистрации;
- 3) обеспечение и защиту имущественных и личных неимущественных прав физических и юридических лиц;
- 4) авторизацию обладателей конкретного правового статуса;
- 5) признание законности действий, влекущих юридические последствия;
- 6) официальное подтверждение фактов существования определенных объектов и их принадлежность;
- 7) установление оснований для возникновения, изменения или прекращения права на недвижимое имущество;
- 8) обеспечение условий для действительного государственного контроля за законностью деятельности зарегистрированных субъектов.

1. Труфанов М. Е. Применение норм административного права : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14. М. 2007. 371 л. [Вернуться к статье](#)

2. Гэлбрейт Дж. К. Экономические теории и цели общества : пер. с англ. / под общ. ред. и с предисл. Н. Н. Иноземцева, А. Г. Милейковского. М. : Прогресс, 1979. 406 с. [Вернуться к статье](#)

3. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: курс лекций, 4-е изд. М. : Изд-во «Омега-Л», 2009. 578 с. [Вернуться к статье](#)

4. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос Федерации, 8 авг. 2001, № 129-ФЗ : в ред от 27.10.2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс». [Вернуться к статье](#)

5. О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федерации, 3 авг. 2018 г., № 283-ФЗ : в ред. от 30.07.2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

6. Агапов А. Б. Публичные процедуры государственной регистрации [Электронный ресурс] // Lex russica. С. 40–50. URL: <https://doi.org/10.17803/1729-5920.2019.146.1.040-050> (дата обращения: 03.05.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)