

УДК 378.6

*Д. Л. Петрашев**преподаватель кафедры деятельности ОВД в особых условиях  
Санкт-Петербургского университета МВД России**К. В. Третьяк**слушатель 5 курса факультета подготовки сотрудников полиции  
для подразделений по охране общественного порядка  
Санкт-Петербургского университета МВД России*

**ПРОХОЖДЕНИЕ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ: ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ  
АСПЕКТЫ МОРАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ  
СЛУЖЕБНО-ОПЕРАТИВНЫХ ЗАДАЧ**

Обращаясь к Федеральному Собранию Российской Федерации, Президент В. В. Путин в начале своей речи сказал: «Нам нужно быстрее, не откладывая, решать масштабные социальные, экономические, технологические задачи, перед которыми стоит страна. Их содержание и ориентиры отражены в национальных проектах, реализация которых требует нового качества государственного управления, работы Правительства, всех уровней власти, прямого диалога с гражданами» [1]. Не вызывает сомнения тот факт, что успешная реализация национальных проектов и достижение нового качества государственного управления и работы аппаратов власти невозможны без эффективного изменения на всех уровнях их кадровых аппаратов, без комплексного изменения сознания сотрудников органов государственной власти.

По мнению отдельных ученых, рассмотрение кадровой политики в органах внутренних дел невозможно осуществлять в отрыве от государственной службы в правоохранительной сфере и кадровой политики в Российской Федерации в целом. Можно сказать, что она является неотъемлемой частью государственной кадровой политики.

Система управления в органах внутренних дел является составным элементом общего управления, осуществляемого в государственных органах исполнительной власти Российской Федерации. К числу важных государственных задач, решаемых ею, можно отнести модернизацию кадровой политики органов внутренних дел в целом и повышение эффективности подготовки квалифицированных кадров, что неразрывно связано с морально-психологическим состоянием личного состава.

Следует отметить непреходящую потребность государства в функционировании правоохранительных органов, в частности, органов внутренних дел, способных эффективно противодействовать всему спектру правонарушений и другим негативным проявлениям в обществе, что напрямую зависит от качественного состояния и качественных характеристик сотрудников этих органов, развивающихся постоянно в процессе непосредственного прохождения службы.

Весь период службы сотрудника органов внутренних дел характеризуется разнообразностью и изменчивостью. Именно поэтому высококвалифицированный сотрудник должен быть готов к выполнению своих служебных обязанностей в различных условиях.

Одним из таких условий являются особые условия. В ст. 35 Федерального закона № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» раскрываются элементы, входящие в указанное понятие. Исходя из толкования данной статьи, к ним можно отнести:

1. Период действия военного или чрезвычайного положения.
2. Период проведения контртеррористической операции.
3. Условия вооруженного конфликта.
4. Обстановку при ликвидации последствий аварии, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций [2].

Так, законодателем определяется список условий, относящихся к особым, однако, вводя в ст. 35 вышеназванного Федерального закона фразу «и других чрезвычайных ситуаций», данную норму можно подвергнуть расширительному толкованию.

По мнению ученого А. Ф. Майдыкова, «под особыми условиями следует понимать повышенную по степени опасности и последствиям для жизни и здоровья людей, сохранности материальных культурных ценностей, нормальной деятельности предприятий, организаций и учреждений обстановку (состояние), вызываемую событиями (явлениями) природного, биологического, техногенного и социального характера и требующую от органов внутренних дел для ее нормализации специальных правовых, организационных, тактических мер и их ресурсного обеспечения» [3].

Необходимо понимать, что особые условия предполагают необходимость внедрения в повседневную деятельность сотрудника органов внутренних дел совокупности различных обязательств и запретов, которые тесно связаны с ограничением прав, свобод и законных интересов человека.

Являясь представителем власти и гарантом законности, сотрудник полиции в период особых условий должен мобилизовать в первую очередь себя. Это необходимо для того, чтобы появилась возможность донести до граждан сущность запретов и ограничений. Однако знания и понимания сотрудником ОВД нормативной правовой базы, по нашему мнению, недостаточно. Важным представляется эффективно и грамотно донести до населения сущность и необходимость аспектов особых условий, что невозможно без должной морально-психологической подготовки сотрудника органов внутренних дел. К каждому гражданину требуется индивидуальный подход, предусматривающий установление прочного психологического контакта. Именно поэтому каждый сотрудник представляется нам как психолог. Он должен быть в глазах гражданина авторитетным и компетентным представителем власти. В первую очередь, сотрудник — это человек, и общается он также с людьми. Установление надежного психологического контакта обеспечивает сотруднику решение большей части поставленной перед ним оперативной задачи. Именно поэтому очень важно, чтобы морально-психологическая подготовка осуществлялась на каждом уровне, включая соблюдение выполнения действий, требуемых от своего личного состава, в том числе и самим руководителем, ответственным за организацию и проведение морально-психологической подготовки своего подразделения.

В соответствии с Порядком организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (далее — Порядок), в перечень задач, стоящих перед руководителями, включаются [4]:

1. Разъяснение сотрудникам требований нормативно-правовых актов различных субъектов власти.

2. Формирование у сотрудников понимания высокой общественной значимости в выполнении задач в особых условиях.

3. Воспитание у сотрудников различных положительных качеств, а также чувства ответственности, проявляющегося в понимании соблюдения требований служебной дисциплины и законности.

4. Сплочение служебных коллективов на основании чувства патриотичности и понимания необходимости служения Отечеству, верности служебному долгу и Присяге сотрудника ОВД РФ, соблюдения конституционных прав и свобод граждан.

5. Поддержание высокого уровня профессионализма при выполнении поставленных задач, укрепление морально-психологической устойчивости сотрудника ОВД и готовности к действиям в кризисных ситуациях.

6. Разъяснения личному составу социальных гарантий, мер социальной поддержки, предусмотренных для тех сотрудников, которые выполняют задачи в особых условиях.

7. Проведение различных мероприятий, акций, направленных на подготовку сотрудника к умелым и правильным действиям в различных условиях обстановки, принятию быстрого и рационального решения в той или иной ситуации.

Более того, в разделе III Порядка одним из направлений психологической работы является психологическое выполнение оперативно-служебных задач, включая деятельность в особых условиях, что в очередной раз доказывает важность подготовки сотрудника к действиям как в повседневной деятельности, так и при наступлении кризисных ситуаций.

Однако, на наш взгляд, данного нормативного закрепления недостаточно: на сегодняшний день не сформулировано понятие морально-психологического обеспечения деятельности сотрудников органов внутренних дел в период введения особых условий. Более того, отсутствуют нормативно регламентированные положения и рекомендации для личного состава органов внутренних дел в рамках действий сотрудников полиции в период самих особых условий и по их завершении.

Нет сомнений в том, что в особых условиях возрастает необходимость поддержания и мобилизации у всего личного состава таких морально-психологических качеств, как психологическая устойчивость, патриотизм, активное противостояние стресс-факторам, верность и преданность делу..

Одним из ключевых этапов в формировании общественного мнения и доверия к органам внутренних дел является взаимодействие сотрудника с населением, которое проявляется в оказании компетентной помощи, этичном и профессиональном поведении по отношению к гражданам.

Эффективно реализованное морально-психологическое обеспечение охватывает и оказывает влияние на весь спектр деятельности, осуществляемой сотрудником как представителем власти, и на его личностные показатели в том числе.

Исходя из вышесказанного, мы можем прийти к выводу о том, что морально-психологическую подготовку сотрудников органов внутренних дел следует проводить поэтапно.

Во-первых, подготовительный этап охватывает период, когда обстановка на определенной территории характеризуется наибольшей напряженностью. В это время целесообразно, на наш взгляд, проводить разъяснения законодательства и его отдельных положений, укреплять моральный дух коллективов,

формировать функциональные группы по принципу их психологической совместимости, возможностей умелого и грамотного руководства и сплоченности коллектива в целом, дабы избежать конфликтных ситуаций внутри него.

Во-вторых, большинство мероприятий следует проводить с момента, когда особые условия уже наступили. Проводимые мероприятия должны быть направлены на повышение стойкости личного состава к действиям в наиболее распространенных стрессовых ситуациях, на формирование умений и навыков, способствующих успешному выполнению оперативно-служебных задач.

В-третьих, по окончании периода введения особых условий считаем правильным сотрудникам, применившим физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, оказывать дополнительную психологическую помощь. Важно, чтобы эта помощь носила не разовый характер, а продолжалась некоторое время в зависимости от состояния каждого сотрудника, то есть здесь необходима разработка и применение индивидуального подхода.

Для успешного выполнения возложенных на сотрудника полиции обязанностей он должен иметь высокий уровень самообладания и быть эмоционально устойчивым к изменяющимся обстоятельствам.

Таким образом, особые условия, которые складываются на определенной территории в определенное время, могут явиться причиной непосредственной угрозы жизни и здоровью граждан и безопасности государства, а значит, и сотрудника полиции, стоящего на передовой [5]. Особые условия могут сопровождаться насилием, обстановкой незащищенности, повышенной опасности и, конечно, высокими психическими нагрузками. Несомненно, указанные факторы оказывают влияние на морально-психологическое состояние каждого сотрудника органов внутренних дел. Именно мероприятия морально-психологического обеспечения призваны предотвратить негативные последствия ситуаций, которые возникают в процессе развития особых условий.

#### **Список основных источников**

1. Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/copy/62582>. — Дата доступа: 23.11.2021. [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
2. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2022. [Вернуться к статье](#)
3. Майдыков, А. Ф. Предмет, задачи и система курса управления органом внутренних дел в экстремальных условиях / А. Ф. Майдыков. — М. : Акад. МВД России, 1989. — С. 9. [Вернуться к статье](#)
4. Вопросы организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ

МВД России от 25 дек. 2020 г. № 900 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2022. [Вернуться к статье](#)

5. Позднышев, А. Н. Институт государственной службы в сфере обеспечения общественной безопасности (теоретико-методологические проблемы) : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14 / А. Н. Позднышев. — М., 2013. — 402 с. [Вернуться к статье](#)