

УДК 340.13 : 004

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН****В. А. Шаршун**

Национальный центр правовой информации Республики Беларусь,
заместитель директора,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: sharsh1970@gmail.com

***Аннотация.** Рассматриваются вопросы обеспечения доступности правовой информации как важного фактора формирования правовой культуры граждан. В Республике Беларусь такая доступность обеспечивается в рамках функционирования государственной системы правовой информации, посредством ее информационно-правовых ресурсов и инфраструктуры в виде системы публичных центров правовой информации. В качестве важной составляющей формирования правовой культуры в настоящее время актуализируется повышение заинтересованности граждан в публичном обсуждении проектов правовых актов как формы участия в управлении делами общества и государства.*

***Ключевые слова:** правовая культура, правовое просвещение, законодательство, информационно-правовые ресурсы, правовое воспитание.*

***Annotation.** The main directions of digitalization of the national legal system are considered: digitalization of norm-creating, digitalization of law enforcement, digitalization of processes of legal education, education and formation of the legal culture of citizens. An important direction in the digitalization of norm-creating today is the creation of automated information systems that provide a full cycle of preparation of draft legal acts, their adoption (publication) and official publication in electronic form.*

***Keywords:** legal culture, legal education, legislation, information and legal resources, legal training.*

Одним из важных элементов правового государства является высокий уровень правовой культуры общества. Если показателем эффективного развития общества в целом считают материальные и духовные достижения людей, то состояние правовой культуры общества можно оценивать на основании достижений в сфере права и государства, формирования сбалансированной правовой системы, обеспечивающей соблюдение прав и законных интересов граждан, состояния законности правопорядка.

Правовая культура представляет собой важную часть культуры общества, которая отражает состояние правовой жизни индивида, социальной группы, народа. Правовая культура как системное образование включает в себя ряд

структурных элементов: материальные, обусловленные системой правовых отношений и юридических актов, и духовные — элементы правового сознания, правовые взгляды, убеждения, знания, система правовых оценок и т. п.

В юридической литературе нет единого мнения относительно содержания понятия «правовая культура». Так, В. П. Сальников полагает, что правовая культура «есть особое социальное явление, которое может быть воспринято как качественное правовое состояние и личности, и общества, подлежащее структурированию по различным основаниям» [1, с. 629]. Е. В. Аграновская считает, что правовая культура — это «системы взглядов, оценок, убеждений, которые определяют правовое поведение» [2, с. 18]. С точки зрения философии права правовая культура «выражает определенный уровень развития правосознания и состояния законности, характеризует степень правоспособности и дееспособности граждан общества в разрешении общественных противоречий» [3, с. 399]. Известный российский теоретик права В. С. Нерсисянц полагает, что «правовая культура — это весь правовой космос, охватывающий все моменты правовой формы общественной жизни людей. Культура здесь как раз и состоит в способности и умении жить по этой форме, которой противостоит неоформленная (неопределенная, неупорядоченная, хаотичная, а потому и произвольная) фактичность...» [4, с. 43]. По мнению К. А. Моралевой, Р. С. Могилевского, В. В. Орехова правовая культура представляет собой совокупность осуществленных и идеальных элементов, которые относятся к сфере действия права [5, с. 108].

Таким образом, правовая культура отражает исторически сложившийся уровень правосознания путем познания мира права, приложения волевых усилий и правовых представлений, знаний для формирования должного уровня правовых отношений. Правовая культура — это сложное явление по своей внутренней структуре и многообразию социальных связей, она рассматривается в широком и узком смыслах: как правовая культура общества и правовая культура личности. Правовая культура и правовое сознание являются важными условиями сохранения национальной безопасности в процессе общественного развития.

В юридической науке остается открытым вопрос о возможности выделения системы объективных критериев для определения показателей уровня как индивидуальной, так и общественной правовой культуры, что обусловлено разными подходами к изучению данного вопроса. Но подавляющее большинство исследователей сходятся во мнении, что анализ действующей системы нормативных актов, их упорядоченности и эффективности можно рассматривать в качестве важного параметра оценки правовой культуры общества. В этой связи важным являются не только четкая система законодательства и его понятность

для граждан, но и обеспечение доступности нормативных предписаний для широкого круга лиц. Ведь формирование правовой культуры граждан осуществляется в рамках мероприятий правового просвещения и правового воспитания, что предполагает свободный доступ к источникам права, прежде всего, нормативным правовым актам. Решение этой важнейшей задачи в нашей стране обеспечивается в рамках функционирования государственной системы правовой информации (далее — ГСПИ).

В соответствии с Положением о деятельности по распространению (предоставлению) правовой информации, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 712, ГСПИ представляет собой организованную совокупность эталонного банка данных правовой информации Республики Беларусь, государственных информационно-правовых ресурсов и информационных технологий, обеспечивающую взаимодействие государственных органов, Национального центра правовой информации и иных государственных организаций по сбору, учету, обработке, хранению, систематизации, актуализации и распространению (предоставлению) правовой информации, а также официальному опубликованию правовых актов [6]. Для формирования правовой культуры граждан важное значение представляет «внешний» контур ГСПИ, который включает как совокупность государственных информационно-правовых ресурсов, предоставляющих доступ к правовой информации, так и инфраструктуру, на базе которой граждане получают доступ к правовой информации в виде публичных центров правовой информации, созданных на базе общедоступных библиотек (далее — ПЦПИ).

К числу таких информационно-правовых ресурсов относятся информационно-поисковая система «ЭТАЛОН» и совокупность правовых интернет-ресурсов (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, Детский правовой сайт, сайт «Правовой форум Беларуси»). Данные ресурсы позволяют всем заинтересованным получать актуальную как нормативную, так и правоприменительную правовую информацию, а также дают возможность гражданам самим принять участие в нормотворческом процессе и, по существу, реализовать свое конституционное право на участие в управлении делами общества и государства.

Так, информационно-поисковая система «ЭТАЛОН» предоставляет широкие поисковые возможности как для получения актуальной нормативной, так и правоприменительной правовой информации. В настоящее время в ресурсе содержится свыше 350 000 документов, в том числе более 239 000 нормативных правовых актов, свыше 48 000 материалов правоприменительной практики и более 51 000 материалов судебной практики.

Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь является основным государственным информационно-правовым ресурсом в сети Интернет. Портал в числе прочих выполняет важнейшую функцию единственного источника официального опубликования нормативных правовых актов в Беларуси. За почти 10-летний период после внедрения такого опубликования на портале в электронном виде опубликовано свыше 95 000 нормативных правовых актов. Кроме того, на данном ресурсе в актуальном состоянии в свободном доступе размещены все кодексы Республики Беларусь и другие важнейшие нормативные правовые акты, а также значительный массив научной правовой информации в сфере правовой информатизации.

В Республике Беларусь с 2008 г. функционирует Детский правовой сайт — специализированный ресурс для детей и подростков, предоставляющий им в доступной форме, в том числе и в форме различных игр правовой тематики, правовую информацию и способствующий выработке у подрастающего поколения навыков законопослушного поведения.

Сайт «Правовой форум Беларуси» дает возможность гражданам обсуждать правовые вопросы и получать ответы на них от квалифицированных юристов. Кроме того, в рамках нормотворческого процесса важным средством обеспечения участия граждан в управлении делами государства является создание эффективных механизмов публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов. С 2019 г., в соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», этот ресурс был определен в качестве основной интернет-площадки для публичного обсуждения проектов правовых актов [7]. С момента создания в 2013 г. на сайте «Правовой форум Беларуси» было проведено публичное обсуждение свыше 680 проектов нормативных правовых актов, в том числе в 2021 г. — 175. Также в ходе подготовки изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь для сбора замечаний и предложений граждан был задействован Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, в результате чего поступило 8 919 таких обращений [8].

Важным элементом ГСПИ является также инфраструктура, обеспечивающая непосредственную работу с гражданами по правовому просвещению и формированию их правовой культуры — система ПЦПИ. В настоящее время в республике функционирует 625 таких центров. Сегодня ПЦПИ созданы на базе каждой четвертой публичной библиотеки республики. При этом в городах они работают в каждой второй публичной библиотеке, в сельской местности — каждой шестой [9, с. 771]. В целом это неплохой показатель состояния инфраструктуры, позволяющей предоставить доступ к правовой информации и иным библиотечно-информационным услугам всем заинтересованным. Предоставление информации, в том числе и ПЦПИ, как справедливо отмечают российские

исследователи М. Л. Давыдова и Р. П. Кушнирук, можно рассматривать в качестве вида участия граждан и иных субъектов в электронной демократии. Будучи наиболее простой формой реализации принципов электронной демократии, такое информирование представляет собой набор средств информационного обмена, обеспечивающих доступ граждан к информации о разрабатываемых, действующих нормативных правовых актах, а также об иных сведениях (информации) о деятельности органов государственной власти [10, с. 103].

Одним из важных направлений деятельности ПЦПИ, помимо предоставления доступа граждан к эталонной правовой информации, является проведение мероприятий по правовому просвещению граждан. На системной основе реализуется взаимодействие ПЦПИ с Белорусской республиканской коллегией адвокатов и Белорусской нотариальной палатой. Организация на базе центров профессионального юридического консультирования с участием адвокатов и нотариусов позволила трансформировать библиотечное обслуживание пользователей в информационно-правовой сервис, дающий возможность гражданам использовать доступные в центрах информационные правовые ресурсы и получать необходимую информацию в процессе общения с профессиональными юристами. В современных условиях пандемии актуальным является также проведение соответствующими ПЦПИ мероприятий по правовому просвещению в онлайн-формате.

Таким образом, решение государственной задачи по формированию правовой культуры граждан в настоящее время не представляется возможным без обеспечения широкого доступа к соответствующим информационно-правовым ресурсам. В Республике Беларусь формой такого доступа является государственная система правовой информации, обеспечивающая как формирование соответствующих ресурсов на основе широкого спектра актуальной правовой информации, так и ее предоставление широкому кругу лиц. Сегодня государственные информационно-правовые ресурсы обеспечивают широкие возможности предоставления актуальной и достоверной как нормативной правовой, так и правоприменительной информации. В то же время соответствующие ресурсы требуют своего дальнейшего совершенствования и развития, в том числе в части информационного наполнения, сервисных функций для пользователей, включая расширение возможности получения бесплатной правовой помощи. При этом в качестве важной составляющей процессов формирования правовой культуры в настоящее время актуализируется повышение заинтересованности граждан в публичном обсуждении проектов правовых актов как формы их участия в управлении делами общества и государства.

1. Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юристъ, 2000. 776 с. [Вернуться к статье](#)
2. Аграновская Е. В. Правовая культура и обеспечение прав личности / отв. ред. Е. А. Лукашева. М. : Наука. 1988. 144 с. [Вернуться к статье](#)
3. Данильян О. Г. Философия права : учебник. М. : Эксмо, 2006. 416 с. [Вернуться к статье](#)
4. Нерсесянц В. С. Философия права : учебник для вузов. М. : Норма-Инфра-М, 1997. 652 с. [Вернуться к статье](#)
5. Моралева К. А., Могилевский Р. С, Орехов В. В. Социальное планирование и проблемы правового воспитания // Человек и общество. 1973. Вып. 12. С. 108–109. [Вернуться к статье](#)
6. О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 712. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
7. О нормативных правовых актах : Закона Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
8. 10 дней до республиканского референдума. PRAVO.BY о том, как проходило всенародное обсуждение проекта изменений и дополнений Конституции — белорусская новация и уникальный опыт, которому нет аналогов ни в одной стране мира // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2022/february/68776/> (дата обращения: 28.03.2022). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
9. Шаршун В. А. Актуальные вопросы функционирования публичных центров правовой информации в Республике Беларусь // Информационные технологии и право: правовая информатизация – 2021 : сб. материалов VII Междунар. науч.-практ. конф., г. Минск, 28 окт. 2021 г. / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь; под общ. ред. А. Ф. Мательского. Минск : НЦПИ, 2021. С. 771–776. [Вернуться к статье](#)
10. Давыдова М. Л., Кушнирук Р. П. Цифровое информирование как форма электронной демократии: особенности правового регулирования // Актуальные проблемы современного права. 2017. С. 101–116. [Вернуться к статье](#)