

УДК 346.7

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КОНТРАКТА ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА

Ю. А. Амельченя

Национальный центр законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь,
ведущий научный сотрудник,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: center@pmrb.gov.by

Аннотация. В статье рассматриваются подходы к категории «контракт жизненного цикла», анализируется его правовая природа. Также приведены подходы права Евразийского экономического союза и государств-членов к данному институту, сделан вывод о необходимости включения контракта жизненного цикла в законодательство Республики Беларусь.

Ключевые слова: контракт жизненного цикла, государственные закупки, государственно-частное партнерство, правовая природа.

Annotation. The article covers existing approaches to «life-cycle contract» and its legal nature. Eurasian economic union law and member-states legislation are searched to reveal life-cycle contract rules. As a result, there is vivid necessity of implementation life-cycle contract in belarusian legislation.

Keywords: life-cycle contract, public procurement, public-private partnership, legal nature.

Категория «контракт жизненного цикла» в разных правовых условиях реализуется по-разному — как инвестиционная модель, как механизм государственных закупок. Сообразно этому определяется правовая природа контракта жизненного цикла. Исследователи разделяются на тех, кто придерживается подхода о нем как о «контрактной форме государственно-частного партнерства» [1, с. 62], и тех, кто рассматривает его как гражданско-правовой договор, поименованный и регламентированный для сферы государственных закупок [2, с. 47; 3, с. 160], или как «разновидность закупок для государственных и муниципальных нужд» [4, с. 29].

Инвестиционный характер обосновывается содержанием обязательств по такому договору, поскольку одна сторона осуществляет возведение объекта, эксплуатирует его в течение периода эксплуатации, осуществляет ремонт, техническое обслуживание, а государство как сторона по договору «оплачивает за счет бюджета ... услуги по предоставлению объекта в пользование ... либо публичные услуги, оказываемые с помощью такого объекта» [5, с. 35–36]. Отношения сторон продолжительны во времени, как правило, ограничены жизненным циклом товаров (результатов работ), включающим стадии

существования объекта (определение исходных требований, разработка (проектирование), производство (строительство), эксплуатация, обслуживание (содержание), ремонт, модернизация, утилизация [3, с. 167]), предусматривают вложения со стороны поставщика (подрядчика), их последующую оплату со стороны государства, сопровождаемые рисками [6, с. 59–61].

В то же время наличие в модели контракта жизненного цикла обязательств государства по оплате товаров, работ с использованием бюджетных средств позволяет отнести его к государственным закупкам. Изначально при формировании системы государственных закупок в ней имелось разделение на традиционные закупки и государственно-частное партнерство, одним из видов которого рассматривался контракт жизненного цикла [6, с. 55–56]. Различия между ними выстраивались в зависимости от срочности возникающих отношений. Для традиционных государственных закупок возникающие обязательства краткосрочны по времени, реже среднесрочны, удовлетворяют, как правило, текущие потребности государства и создают предпосылки для конкуренции при выборе контрагента.

Наличие приведенных подходов к определению сферы применения контракта жизненного цикла ставит вопрос о выборе наиболее предпочтительного и эффективного.

В этой связи обратимся к праву Евразийского экономического союза (далее — Союз) и законодательству государств-членов в той части, каким образом осуществляется регулирование соответствующих отношений.

Протоколом о порядке регулирования закупок, являющимся приложением № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее — Протокол), государствам-членам предоставлена возможность закрепить в своем законодательстве требование о заключении договора (контракта) о закупке, предусматривающего закупку товара или работы, последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта (договор (контракт) жизненного цикла) (п. 24 Протокола).

Следует отметить, что в Договоре о Союзе отдельно содержатся правила для осуществления инвестиций (Протокол о торговле услугами, учреждениями, деятельности и осуществлении инвестиций, являющийся приложением № 16 к Договору о Союзе). Нахождение в Протоколе правил для договора (контракта) жизненного цикла в отсутствие соответствующих положений в Приложении № 16 к Договору о Союзе позволяет его рассматривать как договор, заключаемый в соответствии с законодательством о закупках государств-членов, если он отвечает тем признакам, которые закреплены в п. 24 Протокола. Как следствие,

сферой его применения для государств-членов в значении, заложенном в п. 24 Протокола, являются государственные закупки.

Анализируя законодательство государств — членов Союза, можно заметить, что отношения, характерные для контракта жизненного цикла, регулируются нормами инвестиционного права либо государственных закупок.

В России в сфере государственных закупок используется контракт жизненного цикла. Он определяется как контракт, предусматривающий поставку товара или выполнение работы (в том числе при необходимости проектирование объекта капитального строительства, создание товара в результате выполнения работы), последующие обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара (п. 8.2 ст. 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Названным Федеральным законом предусмотрено, что в контракте должна содержаться стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта, включающая:

1) стоимость товара или работы (в том числе при необходимости стоимость работ по подготовке проектной документации, стоимость работ по созданию товара);

2) стоимость последующих обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

Расчет стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта производится с учетом Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 567 [7].

Случаи заключения контракта жизненного цикла — это случаи, когда предметом такого контракта являются новые машины и оборудование, а также иные случаи, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла». В частности, к ним относятся: а) выполнение работ по строительству (реконструкции, капитальному ремонту и при необходимости по инженерным изысканиям и (или) проектированию) и содержанию автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), включая дорожные

сооружения, являющиеся их технологической частью, — защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог, и (или) работ по их ремонту; б) выполнение работ по проектированию и строительству инфраструктуры морских и речных портов, в том числе искусственных земельных участков, гидротехнических сооружений портов; в) выполнение работ по проектированию и строительству аэродромов; г) выполнение работ по проектированию и строительству объектов системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов и иные.

В силу долгосрочного характера такого договора, существующих рисков обязательным является обеспечение исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком) обеспечения (п. 7.2 ст. 94 указанного Федерального закона), причем оно предоставляется отдельно по основным обязательствам — по поставке или выполнению работ, присущих, по общему правилу, контракту, заключаемому по результатам процедур закупок, и отдельно по обязательствам, характерным для контракта жизненного цикла, связанным с последующим их исполнением со стороны поставщика (подрядчика) (п. 1.1 ст. 96 указанного Федерального закона).

В законодательстве Республики Казахстан Предпринимательским кодексом Республики Казахстан предусмотрена возможность заключения контракта жизненного цикла как одного из видов контрактного государственно-частного партнерства (п. 4 ст. 74 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан), но для сферы государственных закупок данный контракт не применим.

В законодательствах Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики отсутствуют специальные положения для контракта жизненного цикла.

По нашему мнению, принимая во внимание право Союза, контракт жизненного цикла относится к договорам, заключаемым в сфере государственных закупок.

Для Республики Беларусь потребность в подобном регулировании имеется для отдельных сфер, в первую очередь для медицины. Исследуя возможность применения контракта жизненного цикла в отсутствие специальных норм, следует, что, с одной стороны, учитывая его правовую природу как гражданско-правового договора, а также общепризнанную ту его особенность, что он является смешанным договором [2, с. 29; 8, с. 7], его заключение гипотетически возможно. Вместе с тем указание в п. 24 Протокола на необходимость закрепления в законодательстве государства-члена правовой конструкции кон-

тракта жизненного цикла или его признаков специально для сферы государственных закупок исключает применение модели контракта жизненного цикла в данной сфере без соответствующих норм в законодательстве государства-члена. Также, поскольку в Протоколе содержатся иные правила-требования для системы государственных закупок в государствах-членах, включая наличие специальных процедур закупок для выбора контрагента, требований по их организации и проведению, стабильность условий договора, заключаемого по результатам проведения процедур закупок, очевидно, что и для контракта жизненного цикла, который должен отвечать признакам и требованиям договора (контракта) о закупке, данные правила должны выполняться.

Как представляется, в широком смысле контракт жизненного цикла можно рассматривать в качестве разновидности договора (контракта) о закупке, обладающего особыми признаками, находящимися в прямой зависимости от содержания обязательств, упоминаемых в п. 24 Протокола и дублируемых или уточняемых в законодательстве государства-члена. При таком подходе правовая природа контракта жизненного цикла будет гражданско-правовой с распространением на него «правового режима государственных закупок», включающего «особый порядок заключения договора (в случаях проведения конкурентных процедур государственных закупок), его содержание, стабильность и неизменность определенных условий договора, санкции за неисполнение договорных обязательств в виде включения недобросовестного контрагента в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок, ответственность, обусловленные действием законодательства о государственных закупках» [9, с. 294–295]. Нахождение контракта жизненного цикла в правовом режиме государственных закупок позволит определить его правовую природу как возмездного, двустороннего, консенсуального договора, заключенного в пользу сторон договора, направленного на передачу товаров или выполнение работ [8, с. 12–13].

На данном этапе развития отношений в сфере государственных закупок считаем возможным в качестве ориентира последующего совершенствования законодательства о государственных закупках включить в Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» положения о контракте жизненного цикла.

1. Кандыбко Н. В. Контракт жизненного цикла на вооружение и военную технику как инструмент реализации государственно-частного партнерства в оборонно-промышленном комплексе // Военная мысль. 2018. № 5. С. 57–64. [Вернуться к статье](#)

2. Колтунов С. В. Контракт жизненного цикла: понятие и проблемы применения // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 11. С. 47–52. [Вернуться к статье](#)
3. Димитриев Р. С. Об определении понятия «контракт жизненного цикла» в российском законодательстве // Журнал рос. права. 2021. Т. 25. № 1. С. 157–169. [Вернуться к статье](#)
4. Зверев А. И. Контракты жизненного цикла позволяют строить дороги в условиях дефицита бюджета // Практика муниципального управления. 2017. № 1. С. 28–35. [Вернуться к статье](#)
5. Фрейдин И. В. Контракты жизненного цикла как инструмент государственно-частного партнерства // Рос. предпринимательство. 2011. № 10. С. 33–38. [Вернуться к статье](#)
6. Ракута Н. В. Использование контрактов жизненного цикла при госзакупках. Опыт развитых стран // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 2. С. 53–78. [Вернуться к статье](#)
7. Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) [Электронный ресурс] : приказ М-ва экономического развития Рос. Федерации, 2 окт. 2013 г., № 567. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
8. Димитриев Р. С. Место контракта жизненного цикла в системе гражданско-правовых договоров // Законодательство. 2021. № 9. С. 7–14. [Вернуться к статье](#)
9. Амельченя Ю. А. Система договоров в сфере государственных закупок. Минск : Колорград, 2021. 344 с. [Вернуться к статье](#)