

УДК 343.8

## ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАБОТЫ КАК ВИД АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ

А. А. Деминская

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,  
преподаватель кафедры административной  
деятельности факультета милиции  
e-mail: deminscaya.anyu@mail.ru

***Аннотация.** В статье рассмотрены содержание и особенности исполнения административного взыскания в виде общественных работ в Республике Беларусь на основании анализа положений нормативных правовых актов, регулирующих порядок исполнения в виде общественных работ.*

***Ключевые слова:** административное взыскание, общественные работы, наложение административного взыскания, исполнение административного взыскания, уклонение от выполнения общественных работ.*

***Annotation.** The article considers the content and peculiarities of the execution of administrative penalties in the form of public works in the Republic of Belarus on the basis of an analysis of the provisions of regulatory legal acts governing the procedure for execution in the form of public works.*

***Keywords:** administrative penalty, public works, imposition of administrative penalty, execution of administrative penalty, evasion of public works.*

С принятием новой редакции Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) изменился перечень административных взысканий. Из числа административных взысканий были исключены предупреждение и лишение специального права. Такой вид административного взыскания, как исправительные работы, заменены общественными. В отличие от исправительных работ, которые отрабатывались по месту работы физического лица, освобожденного от уголовной ответственности, и устанавливались на срок от одного до двух месяцев, общественные работы представляют собой выполнение физическим лицом в пользу общества бесплатных работ в свободное от основной работы, службы или учебы время. Бесплатность труда при общественных работах направлена на формирование у правонарушителя уважения к обществу и его интересам, в том числе способствует формированию таких качеств, как дисциплинированность и сознательность. Поэтому закон говорит о бесплатном труде не в пользу отдельных конкретных лиц или организаций, а в пользу общества.

Введение общественных работ в систему административных взысканий обусловлено необходимостью существования в КоАП неимущественного

взыскания, альтернативного административному аресту. Отсутствие такого взыскания ограничивает правоприменителя в выборе, так как он должен назначать либо исключительно денежно-имущественное взыскание (штраф, конфискация), либо жесткое взыскание в виде административного ареста, граничащее по строгости с уголовным наказанием.

В ходе изучения данного вида административного взыскания установлено, что общественные работы предусмотрены за совершение грубого административного правонарушения, устанавливаются на срок от восьми до шестидесяти часов и могут выполняться не более четырех часов в день. При этом данный вид административного взыскания налагается только судом и только с согласия лица, совершившего административное правонарушение. Общественные работы предполагают трудовую деятельность лица, поэтому не могут быть установлены нетрудоспособным лицам. В частности, к ним относятся: лица, достигшие общеустановленного пенсионного возраста; несовершеннолетние; беременные женщины и лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком; инвалиды I и II группы; иностранные граждане и не проживающие постоянно в Республике Беларусь лица без гражданства; военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине. При возникновении одного или нескольких обстоятельств, препятствующих выполнению общественных работ, местные исполнительные и распорядительные органы направляют в суд представление об освобождении лица от дальнейшего исполнения взыскания [1].

На законодательном уровне закреплён перечень общественных работ, в который входит: благоустройство, озеленение и очистка территории; восстановление историко-архитектурных памятников, комплексов, заповедных зон (озеленение, посадка, прополка, обрезка деревьев, вырубка и уборка поросли, скашивание травы и другое); уход за местными захоронениями (приведение в порядок воинских захоронений, мемориалов, братских могил, кладбищ, содержание мест захоронения); восстановление лесов после пожаров (обрубка, обрезка); посадка и прополка саженцев; санитарная очистка леса; уборка помещений, лестничных площадок жилых домов, организаций; санитарная очистка придомовых территорий и контейнерных площадок от мусора и бытовых отходов; сбор вторичного сырья, сортировка и утилизация бытовых отходов; ремонт пешеходных дорожек и дорожных покрытий, покраска (побелка) бордюров; изготовление и установка снегозадерживающих щитов, их ремонт; погрузочно-разгрузочные работы; земляные работы; вспомогательные и другие работы при прокладке водопроводных, газовых, канализационных и других коммуникаций; проведение мелиоративных (ирригационных) работ; возделывание и уборка овощей, плодов, технических культур; заготовка, переработка и хранение

сельскохозяйственной продукции; работы в тепличных и садово-огородных хозяйствах; социальные услуги для населения (помощь в обработке огородов, уборке урожая, заготовке дров и другое); иные виды работ в случаях, связанных с актуальными потребностями региона, а также определяемые особенностями психофизического состояния привлеченного к административной ответственности лица. При этом указанные виды работ не должны относиться: к работам с повышенной опасностью, а также требующим прохождения предварительного обучения и (или) профессиональной подготовки; к тяжелым работам с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается привлечение к труду женщин [2].

В соответствии со ст. 22.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИКоАП), исполнение общественных работ возложено на местные исполнительные и распорядительные органы базового уровня (в городе Минске — администрацию района в городе) по месту жительства лица, на которое наложено административное взыскание в виде общественных работ. В обязанности местных исполнительных и распорядительных органов входит: вести учет лиц данной категории; разъяснять им порядок и условия выполнения административного взыскания; определять объекты и конкретный вид общественных работ на основании перечня, утвержденного Советом Министров Республики Беларусь; вести учет отработанного времени; разрабатывать и по согласованию с организацией, в которой лицо выполняет общественные работы, утверждать график их выполнения [3].

Лицо, в отношении которого установлены общественные работы, не позднее десяти дней со дня поступления постановления о наложении административного взыскания привлекается к их выполнению. При этом в срок общественных работ не засчитывается период времени, когда лицо не выполняло общественные работы по уважительным причинам. Вместе с тем перечень уважительных причин ПИКоАП не содержит. Как правило, к таковым относят нетрудоспособность, подтвержденную документально, командировки и т. д. При этом не считается уважительной причиной ежегодный оплачиваемый отпуск по основному месту работы. Его предоставление не приостанавливает выполнение общественных работ [3].

На администрацию организации, в которой лицом выполняются общественные работы, возлагаются следующие обязанности: осуществлять контроль за соблюдением данным лицом порядка, условий и графика выполнения общественных работ; предоставлять информацию в местные исполнительные и распорядительные органы, исполняющие административное взыскание, о нарушениях лицом порядка, условий либо графика выполнения общественных работ.

Вместе с тем лица, которые выполняют общественные работы, наделены правом заявлять ходатайства перед местными исполнительными и распорядительными органами, осуществляющими контроль за исполнением общественных работ, о внесении изменений в график выполнения общественных работ.

Также по ходатайству лица, на которое наложено административное взыскание, максимальное время выполнения общественных работ в течение одного дня может быть увеличено только до восьми часов в день в выходные и иные дни, когда такое лицо не занято на основной работе, службе или учебе. При этом в ПИКоАП конкретно не указано, кто принимает подобное решение, и, исходя из анализа статей, следует, что это компетенция местных исполнительных и распорядительных органов.

Кроме того, в ст. 16.7 ПИКоАП определено, что при наличии обстоятельств, препятствующих выполнению общественных работ, правонарушитель вправе: заявлять ходатайство об отсрочке выполнения общественных работ — сроком до шести месяцев; заявлять ходатайство о рассрочке выполнения общественных работ — сроком до двух месяцев.

Говоря о правах, следует отметить, что лицо, выполняющее общественные работы, вправе получить возмещение вреда в случае причинения ему увечья, связанного с выполнением общественных работ.

На законодательном уровне закреплено, что нарушениями порядка и условий выполнения общественных работ считается, если лицо отказалось выполнять определенный для него вид общественных работ либо не явилось в срок, установленный для их выполнения, без уважительных причин; без уважительных причин не выполняет общественные работы; не явилось без уважительных причин в местный исполнительный и распорядительный орган, который осуществляет исполнение административного взыскания в виде общественных работ, для дачи объяснений в письменной форме по вопросам, связанным с выполнением общественных работ; в период выполнения общественных работ совершает иное нарушение трудовой дисциплины.

Как следует из вышеизложенного, указанный перечень не является исчерпывающим, он может быть значительно расширен. А именно, под определение «иное нарушение трудовой дисциплины в период выполнения общественных работ» может попасть любое нарушение, предусмотренное трудовым законодательством.

Лицо, которое допустило нарушение порядка и условий выполнения общественных работ, официально предупреждается об административной ответственности за уклонение от выполнения общественных работ местными исполнительными и распорядительными органами.

Лицо признается уклоняющимся от выполнения общественных работ в следующих случаях: если лицо после официального предупреждения более двух раз не вышло без уважительных причин, на общественные работы; после официального предупреждения более двух раз совершило иные нарушения трудовой дисциплины при выполнении общественных работ; скрылось в целях уклонения от выполнения общественных работ. Уклоняющиеся от выполнения общественных работ лица несут административную ответственность, предусмотренную ст. 25.13 КоАП (штраф в размере от двух до двадцати базовых величин или административный арест).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что законодатель определил порядок и условия исполнения административного взыскания в виде общественных работ. Вместе с тем общественные работы являются новым видом административного взыскания, и в целях единообразного подхода необходимо разработать механизм исполнения данного вида административного взыскания.

---

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 6 янв. 2021 г. № 93-З «О введении в действие кодексов» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 июня 2021 г., № 302. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 92-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)