

УДК 340.1

## РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ОБЩЕСТВА

**А. А. Каспирович-Шумак**

Национальный центр правовой информации Республики Беларусь,  
ведущий специалист управления информационно-правового  
и лингвистического обеспечения  
email: nastya\_kaspirovich@mail.ru

***Аннотация.** Статья посвящена отдельным вопросам предоставления информации как одного из способов формирования правовой культуры личности и общества. Проведен анализ понятий правовой культуры, рассмотрена роль деятельности Национального центра правовой информации Республики Беларусь в формировании правовой культуры общества. Предложены пути совершенствования действующего законодательства.*

***Ключевые слова:** право, информация, правовая культура, правовое воспитание, правовое просвещение.*

***Annotatoin.** The article is devoted to certain issues of providing information as one of the ways to form the legal culture of the individual and society. The analysis of the concepts of legal culture has been carried out, the role of the activities of the National Center for Legal Information of the Republic of Belarus in the formation of the legal culture of society has been considered. Ways of improvement of the current legislation are offered.*

***Keywords:** law, information, legal culture, legal education, legal education.*

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в Республике Беларусь требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод. Формирование высокого уровня правовой культуры, традиций безусловного уважения к закону, правопорядку, добропорядочности и добросовестности включается в основы правовой культуры личности и общества. Государство создает необходимые условия для обеспечения реализации права граждан на получение полной, достоверной и своевременной правовой информации путем предоставления населению свободного доступа к законодательству Республики Беларусь, распространения информации о том, где его можно получить как детям, так и взрослым.

Правовая культура граждан, а также свободный доступ к правовой информации на сегодняшний день являются одними из приоритетных направлений государства на пути к построению гражданского общества. Одним из действенных механизмов повышения правовой культуры общества является

создание и функционирование публичных центров правовой информации (далее — ПЦПИ), которые выступают в качестве действенного механизма повышения правовой культуры граждан на современном этапе развития информационного общества. Повышение роли правовой культуры общества, а также осуществление государственной политики в сфере правовой информатизации являются неотъемлемыми элементами правового государства.

Прежде чем рассматривать ПЦПИ в качестве механизма повышения правовой культуры общества, следует уточнить, что в науке понимается под правовой культурой в целом. Рассмотрим некоторые подходы к определению правовой культуры.

Необходимо отметить, что правовая культура на сегодняшний день является неотъемлемой частью предмета теоретической юриспруденции и впервые была артикулирована в качестве самостоятельной научной проблемы примерно в 70-х гг. XX ст., будучи выделенной из проблематики правосознания, общечеловеческой культуры, философии и социологии. В данный период осмысливались отдельные аспекты правовой культуры — правовая культура личности, правовая культура общества, содержание и структура правовой культуры, уровни и типология термина «правовая культура» и т. д. [1, с. 15].

Белорусский ученый С. Г. Дробязко понимает под правовой культурой сущность, содержание, формы, принципы, закономерности права. По мнению автора, правовая культура выступает в качестве правового движения, его развития и реализации. Для того чтобы понять истинную роль правовой культуры, глубину ее величия и основные направления повышения ее уровня в контексте формирования социального правового государства и правового гражданского общества, необходимо, исходя во-первых, из природы общей культуры и специфики культуры правовой; во-вторых, из наиболее значимых факторов, ее обуславливающих; в-третьих, из сущности права, его принципов, принципов правового государства и гражданского общества; в-четвертых, из глобальных задач, стоящих перед государством и обществом [2].

Позитивно можно оценить позицию Б. Малиновского, рассматривающего правовую культуру в качестве части культуры: «Правовая культура представляется частью общей культуры, так как право есть часть культуры» [3].

Согласимся с мнением А. Ф. Черданцева, который отмечает, что правовая культура есть «все, что создано человечеством в правовой сфере: право, правовая наука, правосознание, юридическая практика. Правовая культура характеризуется состоянием юридической науки, правосознания, уровнем разработки текстов законов, состоянием законности и правопорядка, уровнем профессиональной деятельности правоохранительных органов и юристов-профессионалов» [4, с. 338–341].

А. Н. Фионов отмечает, что «фактически правовая культура — это феномен, который сложился в результате соединения культуры и права. В целом тенденция усиления процессов синтезирования наук присуща многим отраслям научного знания. Правовая культура представляет собой сложный феномен, сформировавшийся на грани культуры и права как результат синтеза наук в определенной предметной области научного исследования. Сложность рассматриваемого явления обуславливает факт существования различных подходов к его определению, каждый из которых, обладая определенными достоинствами и недостатками, способствует наиболее полному раскрытию сущности правовой культуры. В то же время рассмотренные подходы не структурированы, что порождает большое количество проблем для использования их в юридической практике» [5, с. 23].

Одной из форм информирования граждан является создание Национальным центром правовой информации Республики Беларусь (далее — НЦПИ) совместно с Министерством культуры Республики Беларусь проекта по созданию ПЦПИ, которые обеспечивают свободный доступ граждан к правовой информации, опубликованной в средствах массовой информации, других печатных изданиях или содержащейся в эталонном и иных банках данных, формируемых НЦПИ.

Министерством культуры Республики Беларусь принято Положение о публичном центре правовой информации, утвержденное постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 10 февраля 2011 г. № 4 (далее — Положение о ПЦПИ). Согласно указанному Положению о ПЦПИ, в частности пункту 2, ПЦПИ является «пунктом свободного доступа граждан к правовой информации», который создается на базе государственной публичной библиотеки с целью формирования у граждан правовых знаний, навыков правомерного поведения, уважительного отношения к праву и содействия проведению мероприятий по правовому просвещению граждан [6]. Исходя из вышеизложенного положения, отметим, что ПЦПИ выступает в качестве элемента государственной системы правовой информации и осуществляет одну из важнейших функций — доведение до всеобщего сведения актуальной официальной правовой информации, тем самым осуществляя коммуникативную функцию между населением и государством.

Положение о ПЦПИ также закрепляет следующие задачи:

- организация свободного доступа граждан к официальной правовой информации;
- формирование фонда периодических и непериодических печатных и электронных изданий, государственных информационно-правовых ресурсов, содержащих эталонную правовую информацию, материалов научно-

практического характера, способствующих полному и адекватному восприятию гражданами их прав и обязанностей;

– использование эффективных форм и методов библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания в целях формирования правовых знаний, навыков правомерного поведения, уважительного отношения к праву [6].

По нашему мнению, не совсем удачна формулировка «адекватному восприятию гражданами их прав и обязанностей». В качестве обоснования приведем норму части первой пункта 16 Требований нормотворческой техники, установленных приложением к Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 17 июля 2018 г. № 130-З, в соответствии с которой «структура акта должна обеспечивать расположение нормативных правовых предписаний акта в логической последовательности, облегчать их восприятие, способствовать правильному их пониманию и применению». В связи с этим, предлагаем заменить понятие «адекватный» на термин «правильный».

Одним из проблемных вопросов повышения правовой культуры граждан, по нашему мнению, является участие граждан в обсуждении проектов нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) в Республике Беларусь. На сегодняшний день данная проблема решена созданием Правового форума Беларуси, который, по мнению белорусского ученого В. А. Шаршуна, является непосредственно направленным на формирование правовой культуры различных категорий граждан, оказание помощи в разрешении правовых вопросов [7]. Отметим, что Правовой форум Беларуси используется для правового просвещения граждан, а также для выражения своего мнения по проектам принимаемых нормативных правовых актов. Развитие и совершенствование Правового форума Беларуси является перспективным направлением деятельности ПЦПИ по обеспечению права граждан на участие в решении государственных дел. По нашему мнению, ПЦПИ необходимо привлекать граждан к обсуждению подготовленных проектов нормативных правовых актов путем информирования граждан о праве на участие в публичном обсуждении проектов, порядке направления своих замечаний и предложений, а также о плане подготовки законопроектов на текущий календарный год. Также работники библиотеки могут отслеживать сообщения в средствах массовой информации о начале публичного обсуждения проектов и размещать соответствующие публикации в общедоступных местах библиотеки.

Подводя итог настоящему исследованию роли НЦПИ в формировании правовой культуры общества, необходимо сделать следующие выводы. Повышению уровня правовой культуры граждан способствует развитие гражданского общества. На сегодняшний день нельзя с уверенностью определить уровень

правовой культуры общества, однако, исходя из проводимых мероприятий и действующих правовых актов в рассматриваемой сфере полагаем, что в Республике Беларусь созданы все условия для повышения правовой культуры общества в целом, с каждым годом внедряются новые информационные ресурсы, позволяющие повысить уровень правовой культуры личности и общества. НЦПИ как научно-практическое учреждение координирует деятельность по распространению правовой информации и вовлечению в процесс государственных органов, что позволяет гражданам получать полную и достоверную правовую информацию по интересующим их вопросам без каких-либо ограничений.

1. Сальников В. П., Сальников М. В. Правовая культура и правовая традиция в их категориальном соотношении и понимании // Правовое государство: теория и практика. 2014. № 3 (37). С. 13–19. [Вернуться к статье](#)
2. Дробязко С. Г. Понятие правовой культуры и основные направления повышения ее уровня в условиях формирования социального правового государства и правового гражданского общества // Проблемы формирования и развития правовой культуры белорусского общества : материалы круглого стола, Минск, 3–5 февр. 2005 г. / МИТСО. Минск, 2005. С. 10–15. [Вернуться к статье](#)
3. Малиновский Б. Научная теория культуры / пер. с англ. И. В. Утехина ; сост. и вступ. ст. А. К. Байбурина. 2-е изд., испр. М. : ОГИ, 2005. 184 с. [Вернуться к статье](#)
4. Черданцев А. Ф. Теория государства и права. М. : Юрайт, 1999. 432 с. [Вернуться к статье](#)
5. Фиронов А. Н. О подходах к определению категории «правовая культура» в общей теории права // Право.by. 2017 г. № 6. С. 21–27. [Вернуться к статье](#)
6. Об утверждении Положения о публичном центре правовой информации : постановление М-ва культуры Респ. Беларусь, 10 февр. 2011 г., № 4 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2011. № 32. № 8/23428. [Вернуться к статье](#)
7. Шаршун В. А. 15 лет Кафедре ЮНЕСКО по информационным технологиям и праву Национального центра правовой информации Республики Беларусь: итоги и перспективы // Информационные технологии и право (Правовая информатизация – 2018) : сб. материалов VI Междунар. науч.-практ. конф. 2018 г. С. 328–338. [Вернуться к статье](#)