

УДК 34.023

ВЛИЯНИЕ МОРАЛИ И ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВОВЫХ НОРМ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Д. Ф. Минзянова

Казанский юридический институт МВД России,
старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности
органов внутренних дел
e-mail: dilyara_444@bk.com

***Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные вопросы влияния моральных норм и правовых предписаний на деятельность органов внутренних дел. Автором акцентируется внимание на повышенных требованиях со стороны государства к реализации указанных аспектов, поскольку общая цифровизация предусматривает безукоризненное соблюдение этических норм и законности со стороны правоохранительных органов. Названы составляющие элементы и признаки моральной и правовой культуры. Изложены аспекты приведения этических и правовых предписаний в единую форму при помощи специализированного нормативного акта.*

***Ключевые слова:** цифровизация, мораль, правовая культура, профессионализм, деятельность органов внутренних дел, правовые нормы, реализация.*

***Annotation.** The article deals with topical issues of the influence of moral norms and legal regulations on the activities of internal affairs bodies. The author focuses on the increased requirements on the part of the state for the implementation of these aspects, since the general digitalization provides for the impeccable observance of ethical standards and legality by law enforcement agencies. The constituent elements and signs of moral and legal culture are named. Aspects of bringing ethical and legal prescriptions into a single form with the help of a specialized normative act are outlined.*

***Keywords:** digitalization, morality, legal culture, professionalism, activities of internal affairs bodies, legal norms, implementation.*

Актуальность исследуемой темы состоит в том, что законность и непоколебимое соблюдение сотрудниками правоохранительных органов правовых предписаний является ключевым аспектом данной деятельности, в связи с этим все большую актуальность получает развитие моральных норм и правовой культуры сотрудников, в частности, и в процессе цифровизации. Внедрение цифровых систем значительно отражается и на деятельности органов внутренних дел.

В современном мире широкое распространение получили видеокамеры, контролирующие транспортную систему, места массового пребывания людей, частные организации и иные объекты (например, система «Безопасный город»).

Данное новшество отразилось и на работе сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее — МВД России). Так, сотрудники Госавтоинспекции и патрульно-постовой службы полиции в своей деятельности используют персональные видеорегистраторы. На наш взгляд, данное введение положительно влияет на реализацию правовых норм в деятельности сотрудников органов внутренних дел, т. к. обеспечивает непосредственную фиксацию правонарушений, установление виновного лица, а также собирание доказательственной базы, в том числе установление невиновности в ряде случаев сотрудников органов внутренних дел.

Мораль и правовая культура имеют социально-правовые признаки, психолого-нормативные признаки, которые служат своего рода мотивацией, побуждающей сотрудника исполнять моральные нормы и правовые предписания.

Соблюдение морали и правовой культуры включает в себя совокупность характерных признаков: осознание, волю исполняющего лица, контроль государством и общественностью.

В настоящее время государство как высший организационный уровень общества выполняет функции регулирования социальных процессов, позволяющего достигнуть эффективности в рамках соблюдения соответствующих требований сотрудниками органов внутренних дел. Основным инструментом государственного регулирования является закон. При реализации законных предписаний государство выполняет регулятивную функцию, осуществляя тем самым правовую оценку поведения сотрудников органов внутренних дел, гарантирует их законное поведение и определяет ответственность за противоправное поведение.

В системе МВД России нормативные правовые акты издаются в виде приказов, положений, уставов, инструкций, правил, наставлений и др. Издаваемые нормативные документы утверждаются приказами Министерства внутренних дел Российской Федерации [1].

Министерством внутренних дел Российской Федерации принималось множество попыток по принятию единого нормативного акта, включающего исчерпывающий перечень этических и служебных стандартов.

Одним из первых таких правовых актов стал Кодекс чести рядового и начальствующего состава органов внутренних дел России, который был принят в 1993 г. [2]. Кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел России, пришедший ему на смену в 2008 г., изобилует множеством двусмысленных терминов и расплывчатых формулировок и определял поведение сотрудника как на службе, так и вне служебного времени [3].

После этого в 2010 г. решением Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции был одобрен Типовой

кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих [4]. Согласно позиции Федерального государственного казенного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России», «этические нормы, определяющие поведение полицейских, имеют значительные отличия от норм, которыми руководствуются гражданские служащие, и потому необходимость специального этического кодекса для органов внутренних дел сохраняется и сейчас» [5, с. 122].

Таким образом, лишь спустя десять лет, в 2020 г. МВД России был принят Кодекс этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации [6]. Однако данный Кодекс, как и Кодекс 2008 г., включает в себя лишь общие принципы соблюдения этических норм, а также содержит двусмысленные формулировки. На наш взгляд, следует ввести социально значимые и социально известные положения: честность и искренность, простота и скромность в служебное и внеслужебное время; взаимное уважение на службе и в семье и др.

В связи с этим В. В. Барбин писал: «Основным критерием правового воздействия на служебное поведение сотрудников органов внутренних дел представляется соответствие регламентирующих его предписаний общепринятым международным стандартам полицейской деятельности» [7, с. 10].

Однако правовые требования к поведению сотрудников органов внутренних дел закреплены не только в Кодексе этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, они пронизывают и иные законодательные акты (к примеру, согласно ч. 1 ст. 9 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, «запрещается осуществление действий и принятие решений, унижающих честь участника ..., а также обращение, унижающее его человеческое достоинство» [8]; ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» закрепляет: «Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина» [9]). В связи с тем, что деятельность сотрудников органов внутренних дел регламентирована большим числом нормативных актов, содержащих в себе нормы морали и права, их исполнение должно быть реализовано в полном объеме, без исключений.

В последнее время большинство сотрудников приходят на службу в органы внутренних дел после службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, как правило, без высшего профессионального образования, компетентности и навыков общения с населением. На наш взгляд, в первую очередь необходимо уделять внимание повышению уровня морали и правовой культуры сотрудников, только пришедших на службу в органы внутренних дел,

так как сотрудники, вне зависимости от их должности и специального звания, являются гарантом реализации правовых норм.

В некоторых случаях, когда сотрудники полиции не обладают соответствующей компетентностью в данной области, ограничиваются или нарушаются законные права граждан, вследствие чего подрывается авторитет всей правоохранительной системы. В связи с этим полагаем, что необходимо постоянно проводить работу по формированию необходимых компетенций у лиц, впервые поступивших на службу в органы внутренних дел, а также действующих сотрудников.

Однако следует иметь в виду, что не всегда ознакомление с требованиями обеспечивает их «правильное» применение в соответствии с содержащимися в них нравственными нормами и принципами по той причине, что механизм их реализации не способствует достижению цели деятельности органов внутренних дел в условиях аморальных и экстремальных обстоятельств, которые довольно часто складываются в повседневной деятельности сотрудников [10].

Нормы морали и правовая культура должны проявляться на всех этапах профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел. Также необходимо, чтобы правовая культура и мораль проявлялись в общении с гражданами. Общение с населением должно строиться на основе толерантности, поскольку толерантность является частью правовой культуры сотрудников органов внутренних дел, обеспечивает высокий уровень правоприменительной практики и сочетается с высоким уровнем правовой грамотности и профессионализма [11].

На основании проведенного исследования необходимо сделать следующие выводы:

1. В условиях становления новых тенденций деятельности сотрудников органов внутренних дел, а именно значительной открытости и публичности деятельности, цифровизации практически всех сфер правоохранительного контроля, особое значение приобретает и образ сотрудника.

2. Для поддержания образа правоохранителей на высоком уровне необходимо исключить любые возможные действия, порочащие честь сотрудников, чего можно добиться посредством соблюдения морально-этических и правовых норм.

3. На сегодняшний день требования о высоком уровне реализации этических и правовых норм, предъявляемые к сотрудникам органов внутренних дел, должны поддерживаться с помощью непрерывного государственного контроля и самоконтроля каждого сотрудника.

1. Правила подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 27 июня 2003 г. № 484. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
2. Кодекс чести рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 19 нояб. 1993 г. № 501 // Воспитательная работа в органах внутренних дел. Сборник нормативных актов. Омск, 2001. [Вернуться к статье](#)
3. Кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 24 дек. 2008 г. № 1138. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
4. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих [Электронный ресурс] : одобр. решением Совета при Президенте Рос. Федерации по противодействию коррупции от 23 дек. 2010 г., протокол № 21. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
5. Взаимодействие права и морали / Е. А. Лукашева [и др.] // материалы Междунар. науч. конф., Москва, 10–13 мая 2014 г. / Моск. гуманит. ун-т. ; редкол.: Т. А. Сошникова [и др.]. М. : МосГУ, 2014. 262 с. [Вернуться к статье](#)
6. Кодекс этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 26 июня 2020 г. № 460. URL: <https://clck.ru/cuDDe> (дата обращения: 27.01.2022). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
7. Барбин В. В. Международные стандарты полицейской деятельности по обеспечению прав человека // Проблемы совершенствования организационно-правовых основ управления органами внутр. дел. М., 2011. С. 8–14. [Вернуться к статье](#)
8. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 18 дек. 2001 г., № 174-ФЗ : принят Гос. Думой 22 нояб. 2001 г. : одобр. Советом Федер. 5 дек. 2001 г. : в ред. от 01.07.2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
9. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
10. Патриотическое воспитание в профессиональной подготовке курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России / В. В. Мальченкова [и др.] // Современные наукоемкие технологии. 2019. Т. 13. № 11. С. 337–341. [Вернуться к статье](#)
11. Нормотворческая деятельность органов внутренних дел как элемент конституционно-правового обеспечения государственной целостности Российской Федерации / Уханкин В. В. [и др.] // Вестн. Калининград. филиала С.-Петербур. ун-та МВД России. 2012. Т. 3. № 1(27). С. 42–45. [Вернуться к статье](#)