

УДК 343.13

К. В. Проваторова

*преподаватель кафедры уголовного процесса
учебно-научного комплекса по предварительному следствию
в органах внутренних дел
Волгоградской академии МВД России*

АКТУАЛЬНОСТЬ ИЗУЧЕНИЯ ИНСТИТУТА ОБЩИХ УСЛОВИЙ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

Законность, всесторонность, полнота и обоснованность предварительного расследования зависят во многих аспектах от соблюдения общих условий его производства, так как строгое выполнение данных требований способствует установлению в максимально короткий срок и с минимальными затратами сил и средств обстоятельств совершенного преступления.

Под общими условиями предварительного расследования понимают «установленные законом и обусловленные принципами уголовного процесса правила, выражающие специфические особенности данного вида уголовно-процессуальной деятельности, наиболее существенные требования, предъявляемые к ней» [1, с. 306].

Законодатель в главе 21 Уголовно-процессуального кодекса (далее — УПК) Российской Федерации указал конкретный перечень нормативных положений, отнесенных к общим условиям предварительного расследования:

- формы предварительного расследования (ст. 150 УПК Российской Федерации);
- подследственность (ст. 151 УПК Российской Федерации);
- место производства предварительного расследования (ст. 152 УПК Российской Федерации);
- соединение уголовных дел (ст. 153 УПК Российской Федерации);
- выделение уголовного дела (ст. 154 УПК Российской Федерации);
- выделение в отдельное производство материалов уголовного дела (ст. 155 УПК Российской Федерации);
- начало производства предварительного расследования (ст. 156 УПК Российской Федерации);
- производство неотложных следственных действий (ст. 157 УПК Российской Федерации);
- окончание предварительного расследования (ст. 158 УПК Российской Федерации);
- восстановление уголовных дел (ст. 158.1 УПК Российской Федерации);

- обязательность рассмотрения ходатайств (ст. 159 УПК Российской Федерации);
- меры попечения о детях, об иждивенцах подозреваемого или обвиняемого и меры по обеспечению сохранности его имущества (ст. 160 УПК Российской Федерации);
- меры по обеспечению гражданского иска, конфискации имущества и иных имущественных взысканий (ст. 160.1 УПК Российской Федерации);
- недопустимость разглашения данных предварительного расследования (ст. 161 УПК Российской Федерации).

Однако нам представляется, что принятая отечественным законодателем комплектация общих условий предварительного расследования не совершенна и требует доработки, так как некоторые из общих условий предварительного расследования ошибочно включены в статью 22 («Предварительное расследование») УПК Российской Федерации. В обоснование данной позиции необходимо обратиться к истокам зарождения института общих условий предварительного расследования и возникновения следователя как участника процессуально-правовых отношений, определить взаимосвязь между ними, исследуя тенденции их развития.

История возникновения профессии следователя неразрывно связана с появлением самого понятия преступления и развитием правил, требований к производству его деятельности. В отечественной доктрине уголовно-процессуального права институт судебных следователей появляется 6 июня 1860 года, представляя собой один из первых элементов судебной реформы императора Александра II, и находит свою нормативно-правовую регламентацию в Судебном уставе 1864 года. С принятием нормативных положений статей 250, 252 указанного устава, которые гласят, что «о всяком происшествии, заключающем в себе признаки преступления или проступка, полиция немедленно и никак не позже суток по получении о том сведения сообщает судебному следователю и прокурору или его товарищу. Когда ни судебного следователя, ни прокурора или его товарища нет на месте, то полиция, сообщая им о происшествии, заключающем в себе признаки преступного деяния, вместе с тем производит надлежащее о нем дознание» [2]. Произошла окончательная передача следственных функций в руки судебной власти и отделение друг от друга дознания в качестве полицейской деятельности и предварительного следствия в качестве следственно-судебной деятельности.

С появлением нового субъекта уголовно-процессуальных отношений судебного следователя и обособлением его от органа дознания пришло нормативное выделение и определение специфики его полномочий и обязанностей, которые фиксируются законодателем того времени путем введения отдельных положений Устава уголовного судопроизводства, определяющих «существо обязан-

ностей и степень власти судебных следователей», одновременно появляются и первые упоминания об общих условиях предварительного расследования, нашедшие отражение в главе второй «Об условиях производства предварительного следствия» раздела второго «О предварительном следствии» Устава уголовного судопроизводства. В статьях 288–298 указанного Устава уголовного судопроизводства законодатель предпринял первые попытки установления конкретных правил и требований для следователя, действующих для осуществления предварительного следствия.

Таким образом, видим, что оба понятия «следователь» и «общие условия предварительного следствия» зародились одновременно, исторически закономерны и неразрывно связаны между собой. Общие условия предварительного следствия появляются в качестве требований, предъявляемых к действиям следователя при организации им следствия, указывают, каким образом ему надлежит действовать при конкретных обстоятельствах.

Отметим, что уже в тот период времени законодатель, выделяя группу подобных нормативных положений, выбирает для их наименования термин «условия», что кажется нам обоснованным, так как понятие «условие» может применяться в двух значениях: «1. Требование, выдвигаемое кем-либо, от выполнения которого зависит какой-либо уговор, соглашение с кем-либо. 2. Обстановка, в которой происходит, протекает что-либо» [3].

Представляется, что данная позиция законодателя не случайна, таким образом в институт общих условий предварительного расследования могут входить как нормативные положения, выражающие конкретные обезличенные правила производства следствия, обращенные к выполнению процедур и соблюдению условий, так и конкретные требования к лицам, принимающим участие в процессе предварительного расследования.

Позиция законодателя раскрывается при дальнейшем анализе истории становления и развития общих условий предварительного расследования. Так, изучение нормативных положений УПК РСФСР от 27 октября 1960 года показывает, что, по сравнению с предыдущим содержанием общих условий, их состав значительно увеличивается (с 9 до 22 статей), в их число стали входить нормативно-правовые положения: «Органы предварительного следствия» (ст. 125), «Обязательность предварительного следствия и подследственность» (ст. 126), «Полномочия следователя» (ст. 127), «Полномочия начальника следственного отдела» (ст. 127.1), «Привлечение общественности к участию в раскрытии преступлений» (ст. 128), «Начало производства предварительного следствия» (ст. 129), «Порядок разрешения отвода следователя» (ст. 130), «Обязательность удовлетворения ходатайств, имеющих значение для дела» (ст. 131),

«Место производства предварительного следствия» (ст. 132), «Срок предварительного следствия» (ст. 133), «Участие специалиста» (ст. 133.1), «Участие переводчика» (ст. 134), «Участие понятых» (ст. 135), «Признание потерпевшим» (ст. 136), «Признание гражданским истцом» (ст. 137), «Привлечение в качестве гражданского ответчика» (ст. 138), «Недопустимость разглашения данных предварительного следствия» (ст. 139), «Меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступления» (ст. 140), «Протокол следственного действия» (ст. 141), «Применение звукозаписи при допросе» (ст. 141.1), «Удостоверение факта отказа от подписания или невозможности подписания протокола следственного действия» (ст. 142).

Данные обстоятельства указывают на процесс постоянного совершенствования системы общих условий законодателем и их значимость в деятельности следователя в качестве «руководства к действию» и правилам поведения участников судопроизводства.

Со временем идея разделения предварительного следствия и дознания оказалась утраченной и в основу современного УПК Российской Федерации, принятого 22 ноября 2001 года, легла концепция единого предварительного расследования. Объединение дознания и следствия как двух форм единой стадии предварительного расследования нашло свое нормативно-правовое выражение в следующем:

- нормативные положения обеих форм объединены в едином разделе («Предварительное расследование») УПК Российской Федерации;
- законодателем выделена отдельная глава 21 («Общие правила предварительного расследования») УПК Российской Федерации;
- в указанную главу законодателем включены нормативные положения, которые, согласно УПК 1960 года, признавались общими условиями исключительно предварительного следствия (обязательность предварительного следствия и подследственность; начало производства предварительного следствия; обязательность удовлетворения ходатайств, имеющих значение для дела; место производства предварительного следствия, недопустимость разглашения данных предварительного следствия; протокол следственного действия; удостоверение факта отказа от подписания или невозможности подписания протокола следственного действия).

При этом ряд общих условий (общие правила производства следственных действий, судебный порядок получения разрешения на производство следственного действия, протокол следственного действия, удостоверение факта отказа от подписания или невозможности подписания протокола следственного действия, участие специалиста, участие переводчика, участие понятых) законодатель закрепил в главе 22 УПК Российской Федерации, что идет вразрез с позициями и идеями законодателя предыдущих лет, современным этапом

развития следствия и дознания и может привести к ошибкам в их практической деятельности.

В связи с этим вопросы изучения и систематизации общих условий предварительного расследования УПК Российской Федерации приобретают особую актуальность и не могут быть оставлены учеными-процессуалистами без должного внимания.

1. Уголовный процесс : учебник для юрид. высш. учеб. заведений / под общ. ред. В. И. Радченко. М. : Юрид. Дом «Юстицинформ», 2003. 752 с. [Вернуться к статье](#)

2. Устав уголовного судопроизводства [Электронный ресурс]. URL: <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/3137/> (дата обращения: 10.10.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

3. Большой толковый словарь [Электронный ресурс]. URL: <http://gramota.ru/slovari/dic/?word=условие&all=xx> (дата обращения: 10.10.2021). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)