

УДК 342.9

*Д. А. Свирко,
курсант 1-го курса факультета милиции
Могилевского института МВД
Научный руководитель: С. В. Кончатова,
преподаватель кафедры административной
деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД*

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Административно-правовые отношения — это общественные отношения, в которых стороны наделены определенными правами и обязанностями, предусмотренными нормами административного права.

В административно-правовой литературе возникает дискуссионный вопрос о волевом характере административно-правовых отношений.

Так, по мнению Ю. М. Козлова, особенность административно-правовых отношений составляет юридическое неравенство сторон, и обязательным участником этих правовых отношений является орган государственного управления, наделенный государственно-властными полномочиями [1, с. 67].

Эта точка зрения встретила возражения в правовой литературе. А. П. Коренев и другие ученые высказали аргументированную мысль о том, что административно-правовые отношения характеризуются не только как «властеотношения», но и отношения равенства сторон [2, с. 10].

Следует отметить, что власть не является единственным методом государственного управления. Утверждение, что административно-правовые отношения — это только «властеотношения», является не совсем верным. В государственном управлении возникают не только отношения власти — подчинения, но и отношения, участники которых не связаны подчинением друг другу. Например, в административно-правовых отношениях государственных служащих местных исполнительных и распорядительных органов с гражданами по выдаче справок нет элементов власти — подчинения, они строятся на основе равенства сторон. Вместе с тем никто не отрицает, что в государственном управлении имеет место подчинение одного из участников другому.

Проявление властности со стороны органов внутренних дел возможно в так называемых деликтных правоотношениях. В юридической науке понятие административно-деликтных отношений («деликт» — от латинского *delictum* «проступок») фигурирует с 70-х годов XX века.

Например, Т. и П. распивают алкогольные напитки в общественном месте, тем самым совершают административное правонарушение, административная ответственность за которое предусмотрена статьей 19.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения». Сотрудники органов внутренних дел обязаны пресечь данное противоправное действие. В данном случае представителями государственной власти являются сотрудники органов внутренних дел с одной стороны, а граждане Т. и П. с другой стороны. Граждане обязаны выполнить законные требования сотрудников органов внутренних дел о прекращении распития алкогольных напитков в общественном месте.

Таким образом, не все административно-правовые отношения в государственном управлении строятся на основе власти — подчинения. К данному вопросу следует подходить дифференцированно, с учетом различных условий возникновения и развития таких отношений. Согласимся с профессором А. П. Кореневым, который отмечает: «Необходимость подчинения в государственном управлении имеет место, но это не значит, что любое общественное отношение, складывающееся в сфере управленческой деятельности государства, основывается на власти-подчинении» [2, с. 12].

1. Козлов Ю. М. Предмет советского административного права. М. : Юрид. лит., 1976. 184 с. [Вернуться к статье](#)

2. Коренев А. П. Кодификация советского административного права. М. : Юрид. лит., 1970. 134 с. [Вернуться к статье](#)