

УДК 342.95

*А. П. Шматюк,  
курсант 3-го курса факультета милиции  
Могилевского института МВД  
Научный руководитель: А. В. Терешенок,  
старший преподаватель кафедры  
административной деятельности  
Могилевского института МВД*

## **СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ ОПРЕДЕЛЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН**

В соответствии со ст. 40 Конституции Республики Беларусь, граждане с целью защиты своих прав и законных интересов вправе направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. А государственные органы, в свою очередь, обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок [1].

На наш взгляд, право граждан на обращение в государственные органы и организации — это реализация на практике института демократии. Так, посредством обращений граждане выражают свою волю, напрямую обращаются к государственным органам, предлагают меры по совершенствованию деятельности той или иной организации.

В Республике Беларусь правовую основу обращений граждан в государственные органы регламентирует Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 года № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» (далее — Закон об обращениях). В законодательстве Российской Федерации имеется схожий Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — Закон о порядке рассмотрения обращений).

В ст. 1 Закона об обращениях представлены основные термины и их определения. Безусловно, в качестве основного можно выделить термин «обращение», под которым понимается индивидуальные или коллективные заявление, предложение, жалоба, изложенные в письменной, электронной или устной форме [2]. Данное определение содержит возможное число заявителей, форму его подачи, а также виды обращений.

В Законе о порядке рассмотрения обращений под обращением понимается направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа

предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления [3].

Относительно указанного выше определения из Закона об обращениях определение Федерального закона содержит круг субъектов, которым может направляться обращение (государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо). В этой связи стоит отметить, что законодательство Республики Беларусь позволяет подавать обращения не только в государственные органы или организации, в которых есть должностные лица, но и индивидуальным предпринимателям (далее — ИП), что, по нашему мнению, дисциплинирует последних, а также позволяет гражданам защитить свои права во взаимоотношениях с ИП.

Необходимо обратить внимание также на одну из форм обращений — заявление. В Законе об обращениях под заявлением понимается ходатайство о содействии в реализации прав, свобод и (или) законных интересов заявителя, не связанное с их нарушением, а также сообщение о нарушении актов законодательства, недостатках в работе государственных органов, иных организаций (должностных лиц), индивидуальных предпринимателей [2].

Основной отличительной особенностью определения термина «заявление», содержащегося в Федеральном законе о порядке рассмотрения обращений является то, что в Федеральном законе о порядке рассмотрения обращений подается просьба о содействии в реализации не только своих прав, но и прав других лиц [3]. Закон об обращениях же позволяет защитить конституционные права другого лица, лишь будучи его представителем, что указано в п. 1 ст. 4 Закона об обращениях.

Таким образом, подводя итог проведенному исследованию, можно сделать следующий вывод:

1. Право граждан на обращение в государственные органы и организации — это реализация на практике института демократии.
2. Обращения граждан в Республике Беларусь, как и в Российской Федерации, закреплены на законодательном уровне, имеют ряд схожих черт, но присутствуют и отличительные признаки.
3. Признаки, присущие определениям обращений, закрепленным в нормативных актах Республики Беларусь и Российской Федерации, позволяют судить о дискуссионности необходимости закрепления возможности защиты прав иных граждан. С одной стороны, данный аспект увеличивает гражданскую ответственность. С другой стороны, указание об этом может являться вмешательством в жизнь другого человека и его право на обращение должно оставаться лишь его правом. Однако закрепление обращения в целях защиты конституционных прав и свобод в интересах другого лица в белорусском законодательстве имеет место быть, если лицо не способно само ходатайствовать о содействии

в реализации своих конституционных прав и свобод, в том числе посредством представительства его интересов.

1. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2011 г., № 300-З : с изм. и доп. от 17 июля 2020 г. № 50-З. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон от 2 мая 2006 г., № 59-ФЗ : с изм. и доп. от 27.12.2018 г., № 528-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации Российской Федерации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102106413> (дата обращения: 31.05.2022). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)