

УДК 342.9

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРИ НАРУШЕНИИ ИХ ПРАВ ЧЛЕНАМИ СЕМЬИ

А. В. Веренич

*Омская академия МВД России,
адъюнкт кафедры административного права и административной
деятельности органов внутренних дел*

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы правовой защиты несовершеннолетних при нарушении их прав членами семьи. Проанализированы понятия «семья», «родители», «законные представители», предложено мнение о необходимости законодательного обозначения и закрепления данных понятий. Изучена специфика ответственности за правонарушения в отношении детей, возникающих в семейно-правовой сфере. Сделан вывод о необходимости дополнения действующего законодательства нормами ответственности членов семьи несовершеннолетних.

Ключевые слова: семья, родители, законные представители, ненадлежащее воспитание детей, права, защита, ответственность.

Annotation. The article deals with the issues of legal protection of minors in case of violation of their rights by family members. The concepts of «family», «parents», «legal representatives» are analyzed, an opinion is proposed on the need for legislative designation and consolidation of these concepts. The specifics of responsibility for offenses against children arising in the family legal sphere are studied. It is concluded that it is necessary to supplement the current legislation with the norms of responsibility of family members of minors.

Keywords: family, parents, legal representatives, improper upbringing of children, rights, protection, responsibility.

Конституционализация Российского государства требует соблюдения прав и свобод граждан. Особое внимание в Основном законе уделяется защите прав детей. При этом в России ежегодно регистрируется значительное количество нарушений прав наиболее незащищенной категории жителей страны — детей. Несмотря на усилия, принимаемые государством, говорить о стабилизации ситуации, связанной с нарушением прав детей, не приходится. Это требует особого подхода к профилактике правонарушений в отношении несовершеннолетних, а также к защите и восстановлению их прав. Одной из главных проблем значительного количества правонарушений в отношении детей является их латентность, особенно если противоправные деяния совершаются в семье. Согласно статистическим данным, родителями или законными представителями в отношении детей в период с 2017 по 2021 год совершено

около 2 млн административных деликтов. Общественная опасность таких деяний заключается не только в нарушении прав детей, но и приводит к деформации личности ребенка, сложной социальной адаптации в обществе, существенному снижению самооценки и развитию виктимного поведения. В связи с чем необходимо применять эффективные и своевременные меры административно-правовой защиты детей, которые выступают гарантом реализации и соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних. Реализация прав детей обеспечивается действующим законодательством, однако защита прав и законных интересов несовершеннолетних в каждом случае требует индивидуального подхода к применению норм права и имеет свои особенности. Особый юридический статус в правовой сфере имеют родители или законные представители несовершеннолетнего. Согласно статье 63 Семейного кодекса Российской Федерации, родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей [1]. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Однако в действующем законодательстве Российской Федерации отсутствует легализованное понятие «родители несовершеннолетнего» или «законные представители несовершеннолетнего», «семья», хотя данные термины широко используются как в нормативно-правовых актах, так и научной литературе. По результатам анализа законодательства Российской Федерации видно, что на сегодняшний день имеется определение только понятию «семья» и что, как нам видится, данное определение имеет узконаправленный характер. Исходя из норм Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 134-ФЗ), следует, что семья — это лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство [2].

Отсутствие понятийного аппарата семьи и его легитимного закрепления ведет к размытости трактовки понятий «родители или законные представители несовершеннолетних». В соответствии с Юридическим словарем, под термином «родители» следует понимать лиц (отец и мать), записанных в книге записей рождений в качестве таковых в отношении определенного ребенка [3]. Законные представители несовершеннолетних рассматриваются в качестве дееспособных граждан, которые на основании прямого указания закона вправе представлять интересы несовершеннолетних в судебном разбирательстве и исполнительном производстве с целью наиболее эффективной реализации их прав и свобод (как правило, речь идет о родителях, опекунах и попечителях). Многими учеными-административистами проводились исследования по вопросам ответственности родителей или законных представителей за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. При этом изучению подвергался только

вопрос об ответственности родителей или законных представителей. Вместе с тем в России значительное количество детей проживают в так называемых неполных семьях, где воспитанием занимается один из родителей. В большинстве случаев родители, единолично воспитывающие детей, повторно вступают в брак, создавая «сводные» семьи. В данном случае дети хотя и проживают в семье, обязанность по надлежащему исполнению обязанностей по воспитанию возлагается только на родителей или законных представителей, что исключает проведение превентивной профилактической работы с отчимом или мачехой, в случае оказания с их стороны отрицательного влияния на ребенка, путем ведения антиобщественного образа жизни, употребления спиртных напитков или наркотических веществ, насилия над ребенком. Следует обратить внимание, что существуют семьи, в которых с целью получения дополнительных материальных и социальных гарантий родители, не состоящие в официальном браке, регистрируют ребенка только на мать, при этом проживая совместно с биологическим отцом ребенка. В указанных случаях, если ориентироваться на приведенное в Федеральном законе № 134-ФЗ определение понятия «семья», супруг или супруга родителя ребенка являются членами семьи, а значит принимают участие в его воспитании. Как отмечает О. Ю. Косова, воспитание есть «процесс систематического воздействия на ребенка, в результате чего происходит развитие его личностных качеств в определенном направлении <...> процесс воспитания есть осуществление соответствующих прав членов семьи» [4]. В данном случае следует полагать, что воспитание представляет собой обязанность не только родителей или законных представителей, но и членов семьи. Непринятие своевременных профилактических мер к членам семьи ребенка часто приводит к нарушению его прав и интересов. Согласно статистическим данным МВД России, в период с 2017 по 2019 год выявлено более 40 тыс. преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних членами семьи. Приведем несколько примеров нарушения прав детей членами семьи в 2022 году, приведших к причинению вреда здоровья и гибели детей. 1 февраля 2022 года в Омской области отчим, находясь в состоянии опьянения, задушил 4-летнюю девочку за просьбу включить мультики. При этом мать ребенка длительное время состояла на учете в органах системы профилактики как родитель, оказывающий отрицательное влияние на детей, так как злоупотребляла спиртными напитками совместно с сожителем. 2 февраля 2022 года в больницу города Омска доставили 9-месячного мальчика, являющегося инвалидом, с многочисленными травмами. В ходе проверки было установлено, что телесные повреждения ребенку причинил отчим, который в отсутствие матери на протяжении нескольких дней избивал ребенка. Мать ребенка ранее состояла

на учете в органах системы профилактики, была лишена родительских прав в отношении троих детей.

Приведенные немногочисленные факты напрямую свидетельствуют о несвоевременном принятии мер превентивного характера не только к родителям или законным представителям, но и членам семьи несовершеннолетних. Однако российское законодательство четко определяет, что административной и уголовной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) подлежат только родители или законные представители [5]. Это связано с тем, что пренебрежительное отношение к правам и законным интересам ребенка членами семьи не имеет своего законодательного отражения в действующем законодательстве Российской Федерации. Соответственно, лица, фактически проживающие совместно с ребенком и исполняющие обязанности по его воспитанию, содержанию, не могут быть привлечены к какой-либо ответственности за уклонение от исполнения указанных обязанностей. Этот факт исключает возможность применения административно-правовых методов контроля за условиями воспитания, содержания и развития детей, что свидетельствует о возможности семейного насилия над ребенком со стороны членов семьи. Применение мер административной ответственности имеет своей целью защиту прав детей и предупреждение новых правонарушений. И здесь нужно говорить не только об ответственности родителей или законных представителей, но и членов семьи. Именно своевременное принятие профилактических мер способствует оперативному прекращению нарушения прав детей, при необходимости их восстановлению. Необходимо отметить, что данная ответственность должна наступать при нарушении семейных обязанностей членами семьи, выразившейся в виде создания неблагоприятных условий для развития ребенка. Административное законодательство предусматривает ответственность родителей или законных представителей за ненадлежащее воспитание детей, которое включает в себя его обучение, развитие, содержание. И здесь нельзя не констатировать, что члены семьи наравне с родителями оказывают влияние на воспитание и становление личности ребенка, его культурное и нравственное развитие, формирование личностных ценностей. Поэтому очень важно, чтобы воспитание ребенка осуществлялось надлежащим образом всеми членами семьи.

Для достижения реальных результатов в обеспечении и защите прав детей основной акцент нужно делать на формирование нетерпимого отношения общества и государства к любому нарушению прав детей. До настоящего времени вопрос об административной ответственности членов семьи (отчим, мачеха, биологический отец) за ненадлежащее исполнение обязанностей

по воспитанию детей на законодательном уровне не урегулирован, поскольку правами и обязанностями по воспитанию детей наделены только родители или законные представители. Данный факт создает трудности правоприменительной деятельности по профилактике семейного неблагополучия. На наш взгляд, сегодняшние реалии говорят о том, что назрела необходимость законодательного закрепления административной ответственности членов семьи за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей, отрицательному влиянию на их развитие. Это связано прежде всего с особой ролью семьи в жизни ребенка. Применение мер административно-правовой защиты несовершеннолетних путем привлечения членов семьи к административной ответственности должно иметь своей целью не только карательное воздействие в отношении виновного, но и создание благоприятных условий для проживания, воспитания и развития детей в семье.

Учитывая сказанное, целесообразно закрепить административную ответственность членов семьи за ненадлежащее воспитание несовершеннолетних, дополнив действующую статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 3, изложив в следующей редакции «Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное членами семьи». Введение административной ответственности для членов семьи несовершеннолетнего будет способствовать повышению уровня правовой защищенности детей. Как отмечал Д. Н. Бахрах, «административная ответственность служит средством охраны правопорядка, средством осуществления государственной власти, особым видом государственной деятельности; является следствием противоправного, вредного и виновного деяния» [6].

Внесение соответствующих изменений и дополнений в действующее административное законодательство Российской Федерации позволит более эффективно осуществлять профилактическую работу не только с родителями или законными представителями несовершеннолетних, но и членами их семей, а также своевременно применять меры административного характера для обеспечения защиты прав и законных интересов детей. Введение административной ответственности для членов семьи несовершеннолетнего будет способствовать повышению уровня правовой защищенности детей.

1. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 29 дек. 1995 г., № 223-ФЗ : принят Гос. Думой 8 дек. 1995 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [Вернуться к статье](#)

2. О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 24 окт. 1997 г., № 134-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

3. Родители [Электронный ресурс] // GUFO.ME. URL: <https://gufo.me/dict/law/%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B8> (дата обращения: 10.05.2022). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

4. Косова О. Ю. Право ребенка на семейное воспитание // Защита несовершеннолетних детей от семейного насилия : учеб.-метод. пособие / под общ. ред. В. Н. Андриянова. Иркутск, 2006. С. 18–19. [Вернуться к статье](#)

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 30 дек. 2001 г., № 195-ФЗ : принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» [Вернуться к статье](#)

6. Бахрах Д. Н. Административная ответственность как особый вид юридической ответственности // Ученые записки Перм. ун-та. 1974. Вып. 5. С. 78. [Вернуться к статье](#)