

О ПОЛНОМОЧИЯХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ВЕДУЩИХ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

А. Н. Данилин

*Могилевский институт МВД (Беларусь),
преподаватель кафедры
административной деятельности факультета милиции*

Аннотация. В статье рассматривается вопрос о возникающих противоречиях в ходе ведения административного процесса должностными лицами органов внутренних дел.

Ключевые слова: ведение административного процесса, должностные лица органов внутренних дел.

Annotation. The article deals with the issue of emerging contradictions in the course of the administrative process by officials of the internal affairs.

Keywords: conducting the administrative process, officials of the internal affairs.

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИКоАП) является единственным законом, который устанавливает порядок ведения административного процесса должностными лицами соответствующих государственных органов. В соответствии с ч. 2 ст. 3.29 ПИКоАП, должностные лица органов, ведущих административный процесс, наделяются соответствующими полномочиями на составление административных протоколов и подготовку дел об административных правонарушениях решением соответствующего государственного органа [1]. В связи с этим изданы нормативные правовые акты, в которых определены должностные лица указанных органов, которые правомочны составлять протоколы об административных правонарушениях и вести подготовку дел об административных правонарушениях до их рассмотрения [2].

Так, в Министерстве внутренних дел (далее — МВД) Республики Беларусь это определено постановлением МВД Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 47 «О полномочиях должностных лиц органов внутренних дел», которое наделяет должностных лиц органов внутренних дел (далее — ОВД) полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению [3].

В то же время, по мнению отдельных исследователей, должностные лица органов, в том числе и ОВД, наделяются полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению, «решение соответствующего

государственного органа» входит в противоречие с ч. 2 ст. 1.1 ПИКоАП, в соответствии с которой ПИКоАП является единственным законом, устанавливающим порядок административного процесса, права и обязанности его участников подлежат включению в действующий ПИКоАП [4, с. 157].

В соответствии со ст. 6.10 ПИКоАП, протокол процессуального действия — это документ, составленный должностным лицом ОВД, наделенным полномочиями согласно постановлению МВД Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 47 «О полномочиях должностных лиц органов внутренних дел», ведущим административный процесс в порядке, определенном Кодексом, удостоверяющий обстоятельства и факты, установленные при осмотре, освидетельствовании, личном обыске задержанного, административном задержании физического лица, изъятии вещей и документов, а также составленные в соответствии действующим ПИКоАП протокол опроса и протокол осмотра места административного правонарушения [1].

В то же время, в соответствии со ст. 8.3 ПИКоАП, административное задержание физического лица имеют право применять должностные лица ОВД при выявлении административных правонарушений, протоколы о совершении которых в соответствии с п. 1 ч. 1 и п. 3 и п. 6 ч. 2 ст. 3.30 действующего ПИКоАП составляют должностные лица ОВД. Необходимо отметить, что значительное количество административных задержаний осуществляют сотрудники наружных служб, такие как ППСМ, ОМОН и приданные силы, задействованные на охрану общественного порядка по плану единой дислокации.

Возникает вопрос: имеют ли право сотрудники наружных служб, задействованные на охрану общественного порядка согласно постовой ведомости, составлять протоколы задержания или личного обыска на физическое лицо при выявлении административного правонарушения, тогда как указанные протоколы относятся к процессуальным документам.

В постановлении МВД Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 47 «О полномочиях должностных лиц органов внутренних дел» сотрудники наружных служб ППСМ, ОМОН и приданные силы, задействованные на охрану общественного порядка, не наделены полномочиями составлять процессуальные документы, которые были указаны выше. В то же время вышеназванным постановлением младшие участковые инспекторы милиции, милиционеры, милиционеры-водители подразделений патрульно-постовой службы милиции РУ-ГО-РОВД наделены полномочиями исключительно в части ведения административного процесса в ускоренном порядке.

Таким образом, сотрудники ППСМ, ОМОН и приданные силы, задействованные на охрану общественного порядка по плану единой дислокации, в случае доставления лица для разбирательства в ОВД или на общественный

пункт охраны правопорядка, обязаны предоставить должностному лицу, которое наделено полномочиями составления протоколов об административных правонарушениях и подготовки дел об административных правонарушениях, только мотивированный рапорт по факту совершения лицом административного правонарушения. На основании которого, должностное лицо ОВД обязано оформить протокол административного задержания, протокол личного обыска и другие процессуальные документы с составлением протокола об административном правонарушении.

Возникает вопрос: правильно ли будет, когда должностное лицо ОВД, которое не принимало участие в фактическом административном задержании лица, совершившего административное правонарушение, составлять такие процессуальные документы, как протоколы административного задержания и личного обыска?

По нашему мнению, целесообразно было бы в постановлении МВД Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 47 «О полномочиях должностных лиц органов внутренних дел» прописать пункт, который мог бы наделить полномочиями сотрудников ППСМ, ОМОН и приданные силы, задействованные на охрану общественного порядка по плану единой дислокации, оформлять такие первоначальные процессуальные документы, как протоколы административного задержания и личного обыска. Так как именно эти сотрудники, задействованные на охрану общественного порядка по плану единой дислокации, непосредственно производят фактическое задержание и личный обыск лица, задержанного за совершение административного правонарушения. Наделение такими полномочиями наружных служб позволит ускорить проведение первоначальных процессуальных действий при задержании лица, совершившего административное правонарушение, с одновременным соблюдением принципа законности в деятельности ОВД.

1. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 92-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Крамник А. Н. Административное право. Часть 3. Процессуально-исполнительное право : учеб. пособие. 2-е изд., стер. Минск : Изд. центр БГУ, 2013. 237 с. [Вернуться к статье](#)

3. О полномочиях должностных лиц органов внутренних дел [Электронный ресурс] : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь от 19 февр. 2021 г. № 47. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. Круглов В. А. Комментарий к Процессуально-исполнительному кодексу Республики Беларусь об административных правонарушениях. Минск : Амалфея, 2017. 639 с. [Вернуться к статье](#)