

УДК 351.74

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ФОРМИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ И ПРИМЕНЕНИЯ ИМИ МЕР ПРИНУЖДЕНИЯ

А. С. Лизунов

*Нижегородская академия МВД России,
старший преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел*

А. А. Лукашин

*Нижегородская академия МВД России,
преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел*

Аннотация. *Статья посвящена анализу законодательной регламентации создания и участия в охране общественного порядка добровольных народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности. По результатам проведенного исследования сделан вывод о необходимости создания новой организационно-правовой формы взаимодействия общества и государства в виде государственно-общественных объединений. В работе также сформулированы предложения об изменении порядка применения народными дружинниками физической силы и упразднения запретов и ограничений по применению ими физической силы.*

Ключевые слова: *добровольные народные дружины, общественные объединения правоохранительной направленности, охрана общественного порядка, применение физической силы.*

Annotation. *The article is devoted to the analysis of the legislative regulation of the creation and participation in the protection of public order of voluntary people's squads and public associations of law enforcement orientation. Based on the results of the study, it was concluded that it is necessary to create a new organizational and legal form of interaction between society and the state in the form of state-public associations. The paper also formulated proposals to change the procedure for the use of physical force by people's vigilantes and the abolition of prohibitions and restrictions on the use of physical force by them.*

Keywords: *voluntary national squads, public associations of law enforcement orientation, protection of public order, use of physical force.*

В настоящее время перед отечественной правоохранительной системой актуализировалась потребность в налаживании оперативного и эффективного взаимодействия с общественными объединениями и организациями. Особо

остро потребность в привлечении дополнительных, не входящих в систему правоохранительных органов, сил стоит при организации охраны общественного порядка. Совершенно очевидно существование определенных базовых предпосылок, на которых зиждется необходимость делегирования определенных полномочий по охране общественного порядка субъектам, не относящимся к органам государственной власти.

В этом контексте стоит отметить, что общество и государство заинтересованы в установлении правопорядка, господства режима законности во всех сферах жизни, обеспечении общественной безопасности. Соответственно, юридически оформленные социальные объединения граждан вполне способны разделить нагрузку, возлагаемую на правоохранительную систему по противодействию и пресечению административных правонарушений и преступлений.

Существенное значение имеет и ограниченность кадрового и материального ресурса правоохранительной системы, которая в одиночку не всегда по объективным причинам способна создать мощный заслон фактам проявления противоправного поведения.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить два основных коллективных субъекта административного права, на которых могут быть возложены функции по оказанию содействия правоохранительным органам в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности — добровольные народные дружины и общественные организации правоохранительной направленности.

По смыслу статьи 8 Федерального закона «Об общественных объединениях» последнее представляет собой добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. В статье 15 этого же закона раскрываются основные принципы создания и деятельности общественных объединений, а именно: добровольность, равноправие, самоуправление и законность [1].

Общественные объединения с точки зрения теории административного права должны организовываться исключительно по инициативе граждан, существовать автономно от государства. Кроме того, общественные объединения не должны обладать государственно-властными полномочиями и не могут находиться в подчинении у должностных лиц органов государственной власти. В целом данные теоретические позиции в полном объеме соответствуют такому принципу деятельности общественных объединений, как самоуправление. Более того, согласно ст. 15 Федерального закона «Об общественных объединениях», вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство

общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим федеральным законом.

Однако отдельные положения Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» [2] и ведомственные приказы МВД России, регулирующие порядок создания и деятельности добровольных народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, с нашей точки зрения, вступают в противоречие с названным принципом.

Конкретизируем данное суждение. Деятельность общественных объединений правоохранительной направленности и добровольных народных дружин возможна только в случае внесения их в реестр добровольных народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, тем самым их деятельность поставлена в зависимость от решения административного органа. Согласно пункту 2 части 7 статьи 11 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», общественные объединения правоохранительной направленности могут оказывать содействие полиции только после обращения полиции в общественное объединение правоохранительной направленности. Другими словами, если такого обращения не поступило, общественная организация правоохранительной направленности не вправе самостоятельно проявить инициативу, по сути, она бездействует. Приказ МВД России от 21 июля 2014 года № 597 [3] возлагает на органы внутренних дел, представляющие собой государственную власть, полномочия по согласованию кандидатур командиров народных дружин и планов деятельности народных дружинников.

О наделении добровольных народных дружин государственно-властными полномочиями свидетельствует и тот факт, что воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или невыполнение его законного требования о прекращении противоправных действий статьей 19.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность [4].

Приведенные аргументы свидетельствуют о том, что общественные объединения правоохранительной направленности и добровольные народные дружины не в полной мере отвечают принципам создания и деятельности общественного объединения, разработанным теорией административного права и закрепленным в федеральном законодательстве. На наш взгляд, необходимо создание новой организационно-правовой формы взаимодействия общества и государства в виде государственно-общественных объединений.

В рамках дальнейшего рассмотрения вопросов, связанных с осуществлением охраны общественного порядка народными дружинниками и

представителями общественных организаций правоохранительной направленности, уделим внимание вопросам применения указанными субъектами отдельных мер принуждения. Заметим, что в Федеральном законе «Об участии граждан в охране общественного порядка» предусмотрена возможность применения физической силы только для народных дружинников. При этом для представителей общественных объединений правоохранительной направленности названный федеральный закон такой возможности не предусматривает. Достаточно трудно в этом вопросе понять логику законодателя и найти объяснения причинам подобной дифференциации. Народный дружинник вправе применить физическую силу, находясь в состоянии крайней необходимости или необходимой обороны. В принципе, находясь в состоянии крайней необходимости или необходимой обороны, физическую силу в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, вправе применить любой гражданин, если создается опасность, угрожающая ему либо другому лицу.

Однако для народных дружинников, в отличие от простого гражданина, установлена определенная процедура применения физической силы. В частности, по общему правилу, перед применением физической силы он обязан сообщить лицу, в отношении которого намеревается применить физическую силу о том, что он является народным дружинником; далее — предупредить о своем намерении применить физическую силу и предоставить время и возможность для прекращения действий, угрожающих жизни и здоровью народного дружинника или иного лица. Учитывая столь ограниченный круг оснований для применения физической силы, данная процедура, как нам представляется, выглядит излишней.

Порядок применения народными дружинниками физической силы во многом схож с порядком применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции. Однако Федеральный закон «О полиции» в конкретизированном виде по субъектному составу не содержит никаких запретов и ограничений по применению физической силы [5]. Вместе с тем народный дружинник, в отличие от сотрудника полиции, не вправе применять физическую силу в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения. Если исходить из того, что под применением физической силы следует понимать любое мускульное воздействие одного лица в отношении другого, например, в целях сопровождения, то данные ограничения выглядят абсолютно не обоснованно.

В рамках данного исследования мы наметили лишь определенные контуры по совершенствованию законодательства, регулирующего порядок участия

граждан в охране общественного порядка. Такие субъекты административного права, как добровольные народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности, относительно недавно попали в поле правового регулирования. По сути, нормы права, определяющие деятельность народных дружинников и общественных объединений правоохранительной направленности, находятся на этапе становления. Полагаем, что реализация высказанных в рамках данной работы рекомендаций будет способствовать повышению эффективности деятельности указанных субъектов по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

1. Об общественных объединениях : Федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Собрание законодательства Рос. Федерации. 1995. № 21. Ст. 1930. [Вернуться к статье](#)

2. Об участии граждан в охране общественного порядка : Федер. закон от 2 апр. 2014 г. № 44-ФЗ // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2014. № 14. Ст. 1536. [Вернуться к статье](#)

3. Вопросы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и народных дружин [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 597. Доступ из информ.-правового портала «ГАРАНТ.РУ» [Вернуться к статье](#)

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : кодекс от 20.12.1995 № 195-ФЗ // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2002, № 1 (ч. 1). Ст. 1. [Вернуться к статье](#)

5. О полиции : Федер. закон от 3 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900. [Вернуться к статье](#)