

РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПОСРЕДСТВОМ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ

П. П. Смирнов

*Могилевский институт МВД (Беларусь),
преподаватель кафедры административной
деятельности факультета милиции*

А. С. Савченко

*Могилевский институт МВД (Беларусь),
курсант факультета милиции*

Аннотация. Рассмотрены правовые аспекты реализации антикоррупционного законодательства через призму административно-правовых норм.

Ключевые слова: коррупция, правонарушение, санкция, конфискация.

Annotation. The legal aspects of the implementation of anti-corruption legislation through the prism of administrative and legal norms are considered.

Keywords: corruption, offense, sanction, confiscation.

Регулирование финансов, несмотря на переход к рыночной экономике, является на настоящий момент одним из самых важных элементов государственного управления. Государство реализует свои функции посредством многофакторных экономических отношений по распределению фондов денежных средств не только государства, но и иных административно-территориальных единиц.

Коррупция — явление, которое по степени распространения занимает лидирующее положение в рейтинге преступлений. Однако стоит отметить, что, несмотря на огромную уголовно-правовую базу и большое количество законодательных актов, регламентирующих деятельность органов по пресечению преступлений данного вида, коррупционные правонарушения могут иметь различную правовую природу и возникать из различных видов общественных отношений: гражданско-правовых, дисциплинарных, уголовно-правовых и административных. Исходя из этого, следует правильное предположение о наличии коррупционных составов, вытекающих не только из Уголовного Кодекса Республики Беларусь. Несмотря на невысокий удельный вес данных правонарушений по сравнению с иными нарушениями антикоррупционного законодательства, они могут нанести огромный ущерб обществу и государству в целом [1].

В административно-деликтном законодательстве Республики Беларусь действительно содержится ряд статей, состав которых подпадает под определение коррупции, одной из них является ст. 12.8 «Нарушение порядка использо-

вания средств бюджета, государственных внебюджетных фондов» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [2].

В вышеназванную статью входят 2 состава, которые содержат признаки незаконного обогащения путем коррупционных действий, однако для полного и детального анализа нарушения установленных норм стоит упомянуть основной термин, используемый в диспозиции данной статьи:

Бюджет — основной финансовый план формирования и использования денежных средств для обеспечения функций государственных органов, экономического и социального развития Республики Беларусь или соответствующих административно-территориальных единиц (областей, районов, городов, поселков городского типа, сельсоветов). В бюджетную систему Республики Беларусь как самостоятельные части включаются республиканский и местные бюджеты.

Финансирование из республиканского бюджета проходит по следующим направлениям:

- 1) вложения в бюджет объектов республиканской собственности;
- 2) мероприятия по охране окружающей среды, проводимые по государственным программам;
- 3) мероприятия по ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС;
- 4) программы по социальной защите населения;
- 5) иные общегосударственные программы;
- 6) затраты во внешнеэкономической деятельности;
- 7) государственные учреждения образования, науки, культуры, подготовки кадров, здравоохранения, физической культуры, социального обеспечения;
- 8) расходы по обновлению государственных запасов и резервов;
- 9) расходы на содержание государственных органов;
- 10) расходы на национальную оборону;
- 11) погашение внешнего долга и уплата процентов по кредитам, полученным от иностранных государств;
- 12) реализация резервных и государственных целевых бюджетных фондов;
- 13) выдача займов, ссуд, дотаций, субвенций, субсидий юридическим и физическим лицам, областным бюджетам и бюджету города Минска;
- 14) расходы свободных экономических зон;
- 15) расходы на развитие рыночной инфраструктуры;
- 16) другие расходы, предусматриваемые в республиканском бюджете на соответствующий финансовый (бюджетный) год.

Во внебюджетные фонды включены:

1) дополнительные доходы и сэкономленные финансовые ресурсы, полученные за счет организованных местными Советами депутатов, исполнительными комитетами мероприятий по решению экономических и социальных проблем;

2) добровольные взносы и пожертвования граждан, предприятий, организаций, учреждений и объединений;

3) доходы от выпуска местных займов, ценных бумаг и проведения аукционов, выставок, концертов и других мероприятий;

4) штрафы, взимаемые за получение предприятиями, организациями, учреждениями и объединениями необоснованной прибыли в связи с завышением цен (тарифов) на продукцию (работы, услуги);

5) штрафы за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранного законодательства Республики Беларусь, санитарных норм и правил, а также платежи, компенсирующие нанесенный ущерб (суммы этих штрафов и платежей используются на проведение природоохранных и оздоровительных мероприятий).

Таким образом, исходя из приведенных выше примеров многовекторного распределения средств бюджета, стоит отметить, что повышение контроля за данными позициями имеет важное значение и обуславливает необходимость наличия соответствующей правовой базы, которая путем внутреннего регулирования процессов и под контролем за распределением и реализацией фондов денежных средств будет способствовать целостной регуляции процессов, происходящих в ходе распределения и реализации фондов денежных средств.

Так, нарушение законодательства, касательно порядка использования средств бюджета, влечет нарушение деятельности предприятий, государственных учреждений и в целом оказывает губительное влияние на функционирование всего государственного аппарата и, соответственно, в санкции данной статьи предусмотрена установленная законом ответственность, однако существуют и иные меры, направленные на недопущение дестабилизации общественных отношений и компенсацию финансового ущерба, нанесенного государству.

Так, в соответствии с чч. 1 и 2 ст. 12.8 «Нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, является административно наказуемым незаконное получение, нецелевое использование и (или) использование с нарушением законодательства юридическим лицом (за исключением бюджетных организаций) или индивидуальным предпринимателем средств бюджета, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных фондов, либо материальных ресурсов,

приобретенных за счет государственных средств, не по назначению и (или) с нарушением законодательства влечет наложение штрафа на юридических лиц (за исключением бюджетных организаций) в размере от пяти до пятидесяти базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо — до ста процентов от стоимости материальных ресурсов, приобретенных за счет указанных средств и использованных не по целевому назначению и (или) с нарушением законодательства [2].

Однако стоит упомянуть о достаточно больших суммах, которые фигурируют в процессе нарушения указанного законодательства. Указанные в санкции лишения, которым будет подвергнут субъект правонарушения, могут не в целом покрыть причиненный ущерб и, кроме того, оставить злоумышленника в так называемой выгоде от совершения коррупционной схемы. Так, целесообразным считается указание в санкции обеих частей указанной статьи конфискации для обеспечения более эффективного исполнения взыскания и уменьшения численности совершения данного правонарушения в будущем.

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что коррупционная преступность является одной из самых больших проблем развития экономики и государства в целом. Конечно, в нашей стране предусмотрено множество законодательных актов, которыми регламентирована борьба с коррупцией, в том числе и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, в котором содержатся составы данных правонарушений, однако стоит помнить о необходимости совершенствования и видоизменения законодательства ввиду появления новых «схем» и методов совершения данных правонарушений.

1. Шелегова Н. А., Смирнов П. П., Савченко А. С. Реализация антикоррупционных мер органами внутренних дел Республики Беларусь // Вестн. Воронеж. ин-та МВД России. № 2. 2020. С. 313–317. [Вернуться к статье](#)

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)