

УДК 342.9

ОСОБЕННОСТИ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С КУПАНИЕМ В ЗАПРЕЩЕННЫХ МЕСТАХ

С. Н. Климов

*Могилевский институт МВД (Беларусь),
старший преподаватель кафедры административной
деятельности факультета милиции*

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы выявления и документирования правонарушений, связанных с купанием в запрещенных местах, предложения по подготовке дел об административных правонарушениях к рассмотрению.

Ключевые слова: купание, запрещенное место, массовый отдых, правонарушение, ответственность.

Annotation. The article deals with topical issues of identification and documentation of offenses related to bathing in prohibited places, proposals for the preparation of cases of administrative offenses for consideration.

Keywords: bathing, prohibited place, mass recreation, offense, responsibility.

Актуальностью данного исследования является предупреждение несчастных случаев с гибелью граждан на водах и принятие дополнительных мер со стороны органов местной власти во взаимодействии с правоохранительными органами и общественными объединениями по предупреждению происшествий данного вида.

По состоянию на 31 декабря 2021 года только в Могилевской области от утопления погибло 77 человек (в 2020 г. — 48), из них при купании 28 (15), в числе погибших от утопления 8 (5) детей [1]. Такая статистика несчастных случаев зафиксирована еще до начала купального сезона и времени летних отпусков населения и каникулярного периода у детей.

С учетом сезонности данных происшествий от органов государственной власти и управления требуется своевременное принятие мер по обеспечению безопасного пребывания граждан в местах массового отдыха, в связи с чем автором публикации исследован комплекс организационных и практических мероприятий, принимаемых в отдельно взятом регионе и предложены пути совершенствования профилактической работы в данном направлении. Рассмотрим этот вопрос в разрезе мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

К мерам общей профилактики правонарушений следует отнести ежегодную работу территориальных органов внутренних дел (далее — ОВД), заключающуюся в анализе состояния оперативной обстановки и подготовке информационной записки в местный орган исполнительной власти, с предложениями организационно-практического характера, в том числе по обеспечению безопасности людей на водоемах. Районным исполнительным комитетом (далее — РИК) принимается соответствующее решение, в котором определяются участки водоемов для отдыха граждан с организацией купания. Создается комиссия по проверке готовности к летнему сезону районных пляжей и детских оздоровительных лагерей. В состав комиссии, как правило, целесообразно включать: председателя комиссии — заместителя председателя РИК по социальным вопросам; членов комиссии: председателя районной организации «Общество спасения на водах», представителя зонального центра гигиены и эпидемиологии, руководителей структурных подразделений жилищно-коммунального хозяйства, территориального ОВД и районного отдела по чрезвычайным ситуациям (далее — РОЧС). Комиссией совместно с председателями сельских исполнительных комитетов и организациями, закрепленными за участками водоемов для отдыха, обследуются водные объекты, пляжи, их акватории на предмет готовности к купальному сезону с составлением актов готовности. Согласно Правилам охраны жизни людей на водах Республики Беларусь, участки водоемов для отдыха должны быть оборудованы и иметь павильоны (киоски) для хранения средств спасания и размещения спасательных постов, тентовые навесы и иное оборудование на пляжах, обозначение берегового участка пляжа знаками (табличками) с надписью «граница пляжа», должен быть определен режим работы спасательного поста [2]. Перечень указанных инженерно-технических мероприятий оформляется в виде технического паспорта пляжей. Субъектами профилактики проводится широкая разъяснительная работа с населением в трудовых коллективах и учебных заведениях, в том числе с использованием средств массовой информации и интернет-сайтов, с разъяснением вопросов безопасного поведения на воде, по профилактике несчастных случаев, оказанию первой медицинской помощи терпящим бедствие на воде. В учреждениях и организациях оформляются уголки республиканского государственного общественного объединения «Белорусское республиканское общество спасания на водах» (далее — ОСВОД).

В разрешенных участках для отдыха граждан с организацией купания, как правило, несчастные случаи не регистрируются, так как гражданам своевременно оказывается необходимая помощь со стороны спасателей и сотрудников милиции, осуществляющих дежурство на пляже. На таких объектах сотрудниками милиции наибольшее внимание уделяется предупреждению фактов

распития алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потреблению наркотических средств и психотропных веществ, появлению в общественном месте в состоянии опьянения, соблюдению правил дорожного движения, остановки и стоянки транспорта в разрешенных местах.

Наибольшую сложность по контролю за соблюдением правопорядка и безопасности граждан на водоемах, по нашему мнению, составляют места, специально не предназначенные для массового отдыха граждан, которые чаще всего образуются стихийно и быстро становятся посещаемыми населением, так как расположены непосредственно или вблизи населенных пунктов. В таких местах заинтересованными службами комплекс мероприятий, предусмотренных Правилами охраны жизни людей на водах в Республике Беларусь [2], не проводится, на постоянной основе не организуется несение службы сотрудниками милиции и спасателями ОСВОД, вследствие чего массовое пребывание людей на данных водоемах становится небезопасным. Несмотря на это, в соответствии со ст. 41 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», решение указанных вопросов входит в компетенцию исполнительных комитетов и непосредственно возлагается на территориальные ОВД и РОЧС [3].

На примере Могилевского района по состоянию на 4 мая 2022 года количество различных водоемов, специально не предназначенных для купания (пруд, озеро, карьер, река), составляет 34 единицы против двух разрешенных водоемов для отдыха и купания граждан (пляж пруда в деревне Вильчицы, пляж реки Днепр в агрогородке Польшковичи). В целях недопущения происшествий на указанных выше водных объектах этим же решением РИК определяются и закрепляются ответственные должностные лица предприятий и организаций, крестьянско-фермерских хозяйств, ответственных за благоустройство и поддержание санитарного порядка. Дополнительно указанным субъектам хозяйствования поручается изготовить и установить соответствующие информационные стенды с надписью «купаться запрещено» и указанием ответственности, предусмотренной за нарушение ст. 24.42 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь (далее — КоАП) «Купание в запрещенных местах», санкция которой влечет штраф в размере от одной до трех базовых величин [4]. Наличие информационного стенда и его визуализация (наглядность и удобочитаемость, место расположения) являются одними из обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу об административном правонарушении, так как на момент его совершения физическое лицо должно сознавать противоправность своего деяния, предвидеть его вредные последствия и желать или сознательно допускать наступления этих последствий либо относиться к ним безразлично (ст. 2.3 КоАП). Однако непринятие мер по обозначению

информационными стендами мест, где купание запрещено, не во всех случаях будет являться обстоятельством, исключаящим административный процесс в отношении физического лица (п. 2, ч. 1, ст. 9.6 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь (далее — ПИК_оАП)) [5].

Применительно к мерам индивидуальной профилактики правонарушений, в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 2.2 КоАП, вышеуказанное правонарушение относится к категории административного проступка, так как за его совершение предусмотрено наложение административного взыскания в виде штрафа в размере, не превышающем десяти базовых величин. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3.30 ПИК_оАП, правом составлять протоколы об административном правонарушении по ст. 24.42 КоАП наделены (исключительно) уполномоченные на то должностные лица органов внутренних дел (в основном это сотрудники подразделений охраны общественного порядка и профилактики (участковые инспекторы милиции, участковые инспекторы инспекции по делам несовершеннолетних (далее — ИДН), сотрудники ОВД на транспорте, милиционеры по охране территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению (далее — ТРЗ), милиционеры патрульно-постовой службы милиции (далее — ППСМ) в части ведения административного процесса в ускоренном порядке)) [6]. Правом рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных по ст. 24.42 КоАП, уполномочены административные комиссии районного (городского) исполнительного комитета, администрации района в городе (ст. 3.4 ПИК_оАП).

Применительно к Могилевскому району и аналогичным регионам республики, в основном расположенным вокруг областных центров, в структуру территориальных органов не входят подразделения ППСМ, ОВД на транспорте, милиционеры по охране ТРЗ. Поэтому в большинстве регионов, по мнению автора, данная работа в основном возложена на участковых инспекторов милиции и инспекторов ИДН. Для правонарушений данного вида характерна сезонность (май – сентябрь), которая совпадает с периодом проведения мероприятий летней занятости несовершеннолетних, круглосуточным дежурством сотрудников служб милиции общественной безопасности по охране общественного порядка в детских оздоровительных лагерях, проведением целевых мероприятий в рамках уборочной кампании. Совокупность служебных задач, возложенных на ОВД в летний период, не позволяет в полном объеме проводить рейдовые мероприятия по обеспечению безопасности людей на водоемах в границах административных участков, закрепленных за участковыми инспекторами милиции и инспекторами ИДН.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2004 года № 1473 утвержден Устав добровольной, некоммерческой

организации ОСВОД основанной на членстве юридических и физических лиц, осуществляющей свою деятельность на всей территории Республики Беларусь, предметом и целью деятельности которой является максимально возможное снижение вероятности гибели людей на водах [2].

Координацию деятельности ОСВОД при проведении аварийно-спасательных, спасательных и поисковых работ на водах осуществляет Министерство по чрезвычайным ситуациям в пределах своей компетенции.

В соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [7], субъектами профилактики, наряду с ОВД, являются органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее — органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям).

В соответствии со ст. 14 Закона Республики Беларусь от 16 июля 2009 г. «Об органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь», органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям в целях выполнения возложенных на них задач в пределах своей компетенции обязаны: принимать меры общей и индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, предусмотренные законодательными актами; осуществлять в пределах своей компетенции производство по материалам и уголовным делам; вести административный процесс [8].

Органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям в целях выполнения возложенных на них задач в пределах своей компетенции имеют право запрашивать и получать в порядке, установленном законодательством, от государственных органов, иных организаций и граждан необходимую для выполнения задач, полную и достоверную информацию, в том числе из информационных систем (банков данных) государственных органов, иных организаций (ст. 16) [8].

В соответствии с ч. 5 ст. 3.30 ПИКоАП, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям наделены правом составлять протоколы о предусмотренных пятью различными составами административных правонарушениях, три из которых включены в главу 24 КоАП «Административные правонарушения против порядка управления», к которой также отнесен состав правонарушения, предусмотренный ст. 24.42 КоАП «Купание в запрещенных местах». Согласно ч. 2 ст. 10.1 КоАП, определен ускоренный порядок ведения административного процесса, когда протокол об административном правонарушении не составляется. По нашему мнению, при всей очевидности характера совершенного административного правонарушения (купание в запрещенном месте), при признании физическим лицом своей вины дополнительных доказательств не потребуется.

С учетом изложенного и в целях расширения полномочий органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям по составлению протоколов об административных правонарушениях, считаем целесообразным внести дополнения в абз. 4 п 5 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП, изложив ее в следующей редакции:

«органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям (по статьям 19.6, 24.24, 24.38, 24.39, 24.42, 25.3 КоАП);».

Таким образом, наделение полномочиями сотрудников органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям на составление административных протоколов за купание в запрещенном месте позволит усилить профилактическую составляющую в данном направлении при непосредственном выполнении возложенных задач по предназначению.

1. Республиканское государственно-общественное объединение «Белорусское республиканское общество спасения на водах» (ОСВОД) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.osvod.by/> (дата обращения: 18.05.2022). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

2. О внесении изменений и дополнений в Устав республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское республиканское общество спасения на водах» и утверждении Правил охраны жизни людей на водах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 11 дек. 2009 г. № 1623. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2021 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

5. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 92-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : с изм. и доп. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

6. О полномочиях должностных лиц органов внутренних дел [Электронный ресурс] : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь от 19 февр. 2021 г. № 47. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

7. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 122-3 : с изм. и доп. от 18.07.2016 г. № 401-3, от 09.01.2018 г. № 91-3. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

8. Об органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 16 июля 2009 г. № 45-3 : с изм. и доп. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)