

## ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО. КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО

УДК 346.57

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТНОГО ПЕРИОДА КАК ОДНОЙ ИЗ ПРОЦЕДУР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**А. С. Андрианова**

старший преподаватель кафедры правовых дисциплин  
Могилевского института МВД (Беларусь)

**Н. В. Пушко**

кандидат экономических наук, доцент,  
доцент кафедры правовых дисциплин Могилевского института МВД (Беларусь)

*В статье проведено исследование основных новаций в процедуре «защитный период», предусмотренных проектом Закона Республики Беларусь «О разрешении неплатежеспособности», в сравнении с существующим законодательством. В ходе сравнительного постадийного анализа действующего Закона Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» и обсуждаемого Парламентом Республики Беларусь проекта выявлены ключевые изменения содержания норм права, регулирующих проведение защитного периода в части субъектности, содержания правового статуса временного управляющего и кредиторов, а также продолжительности рассматриваемой процедуры.*

*Исследованием также установлено, что отечественный законодатель, совершенствуя нормативные положения по экономической несостоятельности (банкротству), не только уточняет определение цели защитного периода как оценку возможности (невозможности) восстановления платежеспособности должника, но и существенно корректирует субъектный состав инициаторов проведения данной процедуры.*

**Ключевые слова:** экономическая несостоятельность, банкротство, защитный период, временный управляющий, кредитор, должник.

Для эффективного развития экономики необходимы процедуры банкротства участников экономических отношений, которые направлены на помощь в финансовом оздоровлении бизнеса более жизнеспособных предприятий и прекращение деятельности других, менее эффективных хозяйствующих субъектов. Говоря о значении правового регулирования процедур экономической несостоятельности, следует подчеркнуть такие положительные для повышения успешности хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей моменты, как снижение количества неконкурентоспособных субъектов хозяйствования посредством их ликвидации и создание гарантий для защиты прав и законных интересов добросовестных участников гражданского оборота (кредиторов). В связи с этим актуализируется необходимость совершенствования правового регулирования процедуры банкротства как способа прекращения предпринимательской деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На заседании восьмой сессии Палаты представителей Национального собрания седьмого созыва 24 апреля 2022 г. в первом чтении принят законопроект «О разрешении неплатежеспособности» (далее — Проект) [1], разработанный Министерством экономики Республики Беларусь, который, будучи уже четвертым по счету с 1991 г., придет на смену действующему Закону Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-3 «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон-415) [2]. Практика применения Закона-415 выявила множество недостатков и системных проблем в регулировании банкротства, его несоответствия

изменившейся социально-экономической ситуации. Согласно позиции разработчиков, Проект нацелен на повышение ответственности субъектов хозяйствования в части контроля за уровнем своей платежеспособности, расширение спектра возможностей для своевременной подачи заявления о снижении ее уровня до критического, что не только позволит сохранить бизнес, но и выступит дополнительной гарантией для удовлетворения требований кредиторов.

После принятия Проекта прогнозируется улучшение на 20–25 позиций показателя «Разрешение неплатежеспособности» для Республики Беларусь в рейтинге «Ведение бизнеса» посредством сокращения на 25 % среднего срока процедур несостоятельности, увеличение на 30 % удовлетворения требований кредиторов. Предлагаемые в Проекте изменения направлены на снижение нагрузки на судебную систему, а также повышение уровня персональной ответственности временного (антикризисного) управляющего, создание специальных органов, в полномочия которых входит контроль за порядком осуществления и качеством антикризисного управления.

Одной из наиболее важных процедур, которая предшествует реализации основного этапа банкротства — конкурсного производства — является защитный период, вводимый экономическим судом в отношении практически всех категорий должников за исключением: индивидуальных предпринимателей; отсутствующих должников; банков и небанковских кредитно-финансовых организаций; юридических лиц, ликвидируемых по упрощенной процедуре или объявивших о своем добровольном банкротстве (ст. 12, 182, 234, 248 и 251 Закона-415).

Однако реалии времени требуют корректировки процедуры защитного периода не только в части инициаторов и субъектов его реализации, но и ряда процессуальных моментов, касающихся продолжительности и оснований его установления. Поэтому в рамках данной статьи будет проведен сравнительный анализ правового регулирования защитного периода в действующем Законе-415 и в рассматриваемом Парламентом Республики Беларусь Проекте.

Действующий Закон-415 устанавливает, что защитный период применяется к должнику экономическим судом с момента принятия заявления об экономической несостоятельности (банкротстве) [2, ст. 1]. В настоящее время, согласно ст. 39 вышеупомянутого закона, целями данной процедуры являются:

1. Завершение досудебного оздоровления неплатежеспособного юридического лица (далее — должника), то есть реализация комплекса мер, направленных на обеспечение стабильной и эффективной хозяйственной деятельности субъекта хозяйствования, а также восстановление его платежеспособности.

Следует отметить, что деятельность по досудебному оздоровлению неплатежеспособных государственных организаций детально регламентирована приказом Министерства экономики Республики Беларусь от 6 апреля 2016 г. № 43 [3]. В частности, этим нормативным документом определены: порядок создания и цели деятельности комиссий по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) и регламент их работы; порядок действий по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) Министерства экономики Республики Беларусь (Департамента по санации и банкротству), а также государственных органов, в подчинении (составе) которых находятся неплатежеспособные государственные организации или которыми осуществляется управление принадлежащими Республике Беларусь либо находящимися в коммунальной собственности акциями (долями в уставных фондах) таких организаций; порядок анализа финансово-хозяйственной деятельности, основанного на сравнении текущих значений показателей с нормативными, прошлыми или плановыми; примерный перечень мер по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства).

2. Проверка наличия оснований для открытия конкурсного производства, т. е. наличия неплатежеспособности должника, оценка которой осуществляется

на основании показателей, установленных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2011 г. № 1672 [4].

### 3. Обеспечение сохранности имущества должника.

Следует отметить, что цели защитного периода в Проекте будут существенно изменены. Так, в качестве единой цели планируется определить анализ достоверности фактов, изложенных в заявлении о несостоятельности или банкротстве [1, ст. 96].

Эта новация предопределяет, в свою очередь, изменения в процессуальном сроке проведения данной процедуры в части уменьшения его общей продолжительности до одного месяца [1, ст. 96]. В настоящее время, согласно действующему законодательству, рассматриваемый срок составляет не более трех месяцев, но в исключительных случаях в целях завершения досудебного оздоровления может быть продлен до трех лет [2, ст. 39]. При этом в действующем законодательстве не установлены основания продления этого срока.

Анализируя изменение правового статуса временного управляющего в защитном периоде, необходимо отметить, что сравнение ст. 41–42 Закона-415 и ст. 98–99 Проекта позволяет сделать вывод о расширении и уточнении перечня полномочий временного управляющего. Так, в действующем Законе-415 временный управляющий обязан: предъявлять в экономический суд требования о признании сделок недействительными; анализировать финансовое положение должника, истребовать полный список кредиторов должника; сообщать в правоохранительные органы информацию о злоупотреблениях полномочиями руководящими органами должника; отчитываться перед экономическим судом о реализации плана досудебного оздоровления должника и его платежеспособности; проводить опись имущества должника и т. д. [2, ст. 42].

Предполагается, что Проект должен будет существенно изменить обязанности временного управляющего в защитном периоде через установление следующих обязательных для исполнения действий: проведение анализа достоверности информации, изложенной в заявлении о несостоятельности (банкротстве), поданном в экономический суд; предоставление экономическому суду отчета о своей деятельности и справку о достоверности фактов, изложенной в заявлении о несостоятельности (банкротстве); принятие мер по защите интересов работников должника; проведение инвентаризации и оценки имущества должника; принятие мер по заключению мирового соглашения между должником и кредиторами; обеспечение организации и проведение анализа хозяйственной деятельности должника [1, ст. 99].

Таким образом, обязанности временного управляющего в случае принятия законопроекта будут существенно изменены с акцентом на проведение аналитической работы по финансовому состоянию должника и на проверке достоверности предоставленных неплатежеспособным предприятием сведений, а также на защите имущественных интересов работников рассматриваемого субъекта хозяйствования.

Кроме того, в Проекте сформулирован иной подход белорусского законодателя к определению прав временного управляющего в защитном периоде путем включения в него следующих дополнительных полномочий: права на получение любой информации о деятельности должника; права на свободный вход и осмотр служебных и производственных помещений должника; права истребовать имущество должника, вышедшее из его законного владения; права предъявлять от имени должника иски, обращаться к нотариусу за совершением исполнительной надписи; права привлекать иных лиц для выполнения задач, связанных с производством по делу об экономической несостоятельности или банкротстве [1, ст. 98].

Разграничение по другим значимым критериям при проведении сравнительного анализа правового регулирования защитного периода, установленного в Законе-415 и в Проекте, приведено в таблице.

Таблица — Сравнительный анализ правового регулирования защитного периода по действующему законодательству и законопроекту о разрешении неплатежеспособности субъектов хозяйствования

Критерий	Закон-415	Проект
Инициаторы [2, ст. 39; 1, ст. 96]	1. Должник. 2. Орган, принявший решение о проведении досудебного оздоровления	1. Кредитор. 2. Должник
Информация, указываемая в определении экономического суда [2, ст. 39; 1, ст. 96]	1. О назначении временного управляющего. 2. Дата рассмотрения дела для решения вопроса об открытии конкурсного производства. 3. План завершения досудебного оздоровления (при принятии решения о введении защитного периода сроком до трех лет). 4. Меры по обеспечению требований кредиторов (при необходимости)	1. О назначении временного управляющего. 2. Дата рассмотрения дела для решения вопроса об открытии конкурсного производства
Меры по обеспечению требований кредиторов	Вводятся по заявлению лица, участвующего в деле [2, ст. 40]. Перечень мер по обеспечению требований кредиторов включает меры по обеспечению иска, установленные Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь, и обязанность должника по обеспечению сохранности ценных бумаг, валютных ценностей и иного имущества должника	Вводятся экономическим судом со дня введения защитного периода [1, ст. 97]. Перечень мер установлен в ст. 97. Определение суда о введении защитного периода не позднее рабочего дня, следующего за днем его получения, направляется временным управляющим в банки, в которых должнику открыты банковские счета (электронные кошельки), в органы принудительного исполнения по месту нахождения исполнительного производства, в налоговые, таможенные и другие государственные органы (организации)
Порядок управления должником после введения защитного периода	Установлен ст. 45. Также предусмотрена возможность отстранения руководителя должника от должности либо освобождение органов управления должника от исполнения их обязанностей. Заключение сделок и исполнение платежных обязательств возможно только с письменного согласия временного управляющего	Установлен ст. 100 (положения идентичны ст. 45 Закона-415)
Перечень действий, которые не вправе совершать должник	В ст. 45 Закона-415 и ст. 100 Проекта установлены перечни действий, которые не вправе совершать должник. Данные перечни являются идентичными	

Окончание таблицы

Окончание защитного периода	Экономический суд	Экономический суд
	рассматривает: – заявление об экономической несостоятельности (банкротстве); – отчет временно-го управляющего о его деятельности; – отчет об окончании реализации плана досудебного оздоровления в защитном периоде; – обоснованность возражений должника по требованиям кредитора [2, ст. 46]. Заканчивается рассмотрение дела вынесением определения об открытии конкурсного производства	рассматривает: – заявление об экономической несостоятельности (банкротстве); – отчет временно-го управляющего о его деятельности; – справку о достоверности сведений, изложенных в заявлении об экономической несостоятельности (банкротстве) [1, ст. 101]. Заканчивается рассмотрение дела вынесением определения об открытии конкурсного производства либо о прекращении производства по делу

Анализ показал, что законодатель существенно расширил полномочия кредиторов в рамках защитного периода, включив их вместо органа, принимавшего решение о проведении досудебного оздоровления, в качестве одного из инициаторов данной процедуры, позволив тем самым кредиторам занимать более активную позицию в возбуждении дела о банкротстве. Все это в совокупности позволит уменьшить долю вмешательства государства в финансовое оздоровление организации на данном этапе. Из вышесказанного представляется логичным и исключение из информации, указываемой в определении экономического суда, плана завершения досудебного оздоровления (при принятии решения о введении защитного периода сроком до трех лет) и мер по обеспечению требований кредиторов (при необходимости), предоставив кредитору самому возможность защищать свои права.

Кроме того, необходимо отметить изменения субъектности в части введения мер по обеспечению требований кредиторов: так, если в действующем законодательстве это право предоставлено лицу, участвующему в деле на основе заявительного принципа, то в рассматриваемом Проекте они устанавливаются экономическим судом со дня введения защитного периода. При этом их перечень устанавливается уже не отсылочной нормой к Хозяйственно-процессуальному кодексу Республики Беларусь, а непосредственно в самом Проекте [1, ст. 97].

Отметим также, что в Проекте вводится обязательность направления временным управляющим определения суда о введении защитного периода в срок не позднее рабочего дня, следующего за днем его получения в банки, в которых должнику открыты банковские счета (электронные кошельки), в органы принудительного исполнения по месту нахождения исполнительного производства, в налоговые, таможенные и другие государственные органы (организации), что исключит возможность финансовых манипуляций и сокрытия денежных средств от описи и включения в реестр имущества, а также позволит уведомить заинтересованные государственные органы о начальном этапе процедур банкротства должника.

При этом хотелось бы подчеркнуть, что порядок управления должником после введения защитного периода не претерпел значительных изменений, также как и перечень действий, которые не вправе совершать должник. Существенной модификации не подверглось и окончание данной процедуры: к перечню необходимых документов добавилась только справка о достоверности сведений, изложенных в заявлении об экономической несостоятельности (банкротстве).

Таким образом, согласно обсуждаемому Национальным собранием Республики Беларусь Проекту, правовое регулирование защитного периода претерпело ряд достаточно значительных изменений. К основным из них следует отнести трансформацию в инициативном составе субъектов проведения данной процедуры, в расширении полномочий кредиторов, во включении дополнительных обязанностей в правовой статус временного управляющего.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О разрешении неплатежеспособности [Электронный ресурс] : проект Закона Респ. Беларусь, внесенный на рассмотрение Советом Министров в Нац. собрание Респ. Беларусь 24.04.2022 г. // Правовой форум Беларуси: Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. — Режим доступа: [https://forumpravo.by/files/Proekt\\_Zakon\\_bankrotstvo\\_17.12.20.pdf](https://forumpravo.by/files/Proekt_Zakon_bankrotstvo_17.12.20.pdf). — Дата доступа: 01.10.2022.

2. Об экономической несостоятельности (банкротстве) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 415-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24 окт. 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

3. Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению мероприятий по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) и проведению процедур экономической несостоятельности (банкротства) [Электронный ресурс] : приказ М-ва экономики Респ. Беларусь, 6 апр. 2016 г., № 43 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

4. Об определении критериев оценки платежеспособности субъектов хозяйствования [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 дек. 2011 г., № 1672 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 22.01.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

Поступила в редакцию 18.10.2022 г.

**Andrianova A. S., Pushko N. V.**

#### **IMPROVEMENT OF THE LEGAL REGULATION OF THE PROTECTION PERIOD AS ONE OF THE PROCEDURES OF ECONOMIC INSOLVENCY (BANKRUPTCY) IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

*The article studies the main innovations in the «protection period» procedure, provided for by the draft Law of the Republic of Belarus «On resolution of insolvency», in comparison with the existing legislation. In the course of a comparative article-by-article analysis of the current Law «On Economic Insolvency (Bankruptcy)» and the draft discussed by the Parliament of the Republic of Belarus, key changes in the content of the legal norms governing the holding of a protective period in terms of subjectivity, the content of the legal status of an interim manager and creditors, as well as the duration of the procedure under consideration, were identified.*

*The study also found that the domestic legislator, improving the regulations on economic insolvency (bankruptcy), not only clarifies the definition of the goal of the protection period as an assessment of the possibility (impossibility) of restoring the debtor's insolvency, but also significantly corrects the subject composition of the initiators of this procedure.*

**Keywords:** *economic insolvency, bankruptcy, protective period, temporary manager, creditor, debtor.*