

УДК 343.13

*М. И. Масюк**главный специалист группы по работе с обращениями граждан
управления Следственного комитета Республики Беларусь по г. Минску*

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛИЧНОГО ПРИЕМА В СЛЕДСТВЕННОМ КОМИТЕТЕ

Личный прием граждан, их представителей, представителей юридических лиц проводится в организациях, включая Следственный комитет, на основании ст. 6 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» (далее — Закон № 300-З), согласно которой руководители организаций и уполномоченные ими должностные лица обязаны проводить личный прием не реже одного раза в месяц в установленные дни и часы и не вправе отказать в личном приеме, записи на личный прием, за исключением случаев: обращения по вопросам, не относящимся к компетенции этих организаций; обращения в неустановленные дни и часы; когда заявителю уже был дан исчерпывающий ответ на интересующие его вопросы; когда с заявителем прекращена переписка по изложенным в обращении вопросам; когда заявитель применяет технические средства (аудио- и видеозапись, кино- и фотосъемку) без согласия должностного лица, проводящего личный прием, и отказывается остановить их применение; непредъявления документа, удостоверяющего личность заявителя, его представителя, а также документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя [1]. Согласно ст. 2 Закона № 300-З, его действие не распространяется на обращения граждан и юридических лиц, подлежащие рассмотрению в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством [1], тем самым исключается возможность реализации в уголовном процессе предусмотренного этим законодательным актом права лиц на личный прием руководителями и уполномоченными лицами органа, ведущего уголовный процесс.

Вместе с тем деятельность руководителей подразделений Следственного комитета и уполномоченных ими лиц по проведению личных приемов граждан, их представителей, представителей юридических лиц, а также локальное регулирование этой деятельности основаны не только на Законе № 300-З, но и на требованиях ст. 10 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 403-З «О Следственном комитете Республики Беларусь» (далее — Закон № 403-З) [2], п. 7 Указа Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц» [3], п. 1 Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2

«О де бюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения» [4], сфера действия которых не ограничивается и, соответственно, охватывает уголовно-процессуальные правоотношения.

Согласно ст. 1 Закона № 403-3, Следственный комитет является единой централизованной системой органов предварительного следствия, осуществляющих полномочия в сфере досудебного уголовного производства [2]. Большинство поступающих в подразделения Следственного комитета обращений лиц о записи на личный прием и проводимых личных приемов касаются вопросов досудебного производства по уголовным делам, которое регламентировано уголовно-процессуальным законодательством. Зачастую запись на личный прием заявителя обусловлена его намерением не только сообщить руководителю следственного подразделения имеющиеся жалобы на действия и решения следователя, но и выяснить информацию о ходе предварительного расследования, результатах проведения отдельных следственных действий и собранных по делу доказательствах.

Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь (далее — УПК) определены права и обязанности участников уголовного процесса и единая процедура его ведения, при этом он не содержит правовых норм, касающихся личного приема. Статьями 136, 139 и 168 УПК установлено право на подачу в орган, ведущий уголовный процесс, заявления о преступлении, ходатайства, жалобы как в устной, так и письменной формах [5], однако данная процедурная деятельность, в отличие от проведения личного приема, не ограничена графиком проведения личных приемов, предполагает изложение и документальное отражение мнения (позиции) лишь стороны заявителя, но не обсуждение хода и деталей разбирательства по интересующим его вопросам.

В соответствии со ст. 17 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-3 «Об информации, информатизации и защите информации» (далее — Закон № 455-3), сведения, содержащиеся в материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда, до завершения производства по ним относятся к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено [6]. Согласно ч. 1 ст. 198 УПК, данные предварительного следствия или дознания не подлежат разглашению, они могут быть преданы гласности лишь с разрешения следователя, лица, производящего дознание, и только в том объеме, в каком ими будет признано это возможным, если разглашение не противоречит интересам предварительного расследования и не связано с нарушением прав и законных интересов участников уголовного процесса [5].

Принимая во внимание изложенное, следует прийти к выводу о невозможности проведения органом уголовного преследования личного приема граждан, их представителей, представителей юридических лиц по вопросам, касающимся производства по материалам и уголовным делам до завершения проведения проверки и предварительного расследования соответственно.

С учетом наличия коллизий в сферах действия нормативных правовых актов, устанавливающих общий порядок проведения личного приема, а также в целях расширения доступа граждан к правосудию предлагается дополнить УПК правовой нормой, устанавливающей процедуру подачи ходатайств и жалоб в уголовном процессе в ходе личного приема руководителями следственных подразделений, а также учитывающей требования ст. 17 Закона № 455-З и ст. 198 УПК о недопустимости разглашения данных, содержащихся в материалах и уголовных делах до завершения производства по ним.

Список основных источников

1. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.06.2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
2. О Следственном комитете Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 403-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 7 мая 2021 г. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
3. О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 окт. 2007 г., № 498 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 14.11.2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
4. О де бюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения [Электронный ресурс] : Директива Президента Респ. Беларусь, 27 дек. 2006 г., № 2 : с изм. и доп. от 23.03.2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
5. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.07.2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
6. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.10.2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)