

УДК 343.915

О. В. Морозова

*ведущий научный сотрудник отдела научного обеспечения
прокурорского надзора и укрепления законности
в сфере защиты прав несовершеннолетних
Научно-исследовательского института
Университета прокуратуры Российской Федерации*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Преступность несовершеннолетних является одной из актуальных проблем российского общества и государства.

В современном контексте предупреждение преступности несовершеннолетних и противодействие ей следует рассматривать как один из наиболее значимых аспектов воспитания подрастающего поколения, залог развития сильного государства и базовый элемент обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Политика Российской Федерации основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за нарушения прав и законных интересов ребенка, причинения ему вреда.

Не случайно статья 67.1 Конституции Российской Федерации закрепляет положение о том, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России [1].

В то же время, как показывают исследования, проводимые в НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, при отсутствии должного внимания под воздействием внешних деструктивных факторов на систему мировоззренческих и поведенческих установок несовершеннолетних, ввиду возрастных особенностей, поиска собственной линии поведения, своего места в социуме и прочих условиях, может оказываться негативное воздействие путем вовлечения в противозаконную криминальную деятельность.

Анализ состояния преступности несовершеннолетних показывает, что ежегодно в России предварительно расследуется значительное количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (2018 г. — 43 553, 2019 г. — 41 548, 2020 г. — 37 771, 2021 г. — 31865, 2022 г. — 30 469).

Несмотря на устойчивую тенденцию снижения предварительно расследованных преступлений в последние годы происходит усугубление качественных

характеристик преступности несовершеннолетних. Появляются и активно развиваются новые виды криминальных угроз. В структуре преступности возрастает доля тяжких и особо тяжких преступлений, высок уровень рецидивной преступности несовершеннолетних и групповых преступлений, не снижается количество выявленных несовершеннолетних, совершивших преступление в составе организованной группы или преступного сообщества, с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в сфере компьютерной информации, распространены случаи массовых убийств и покушений на убийства в местах массового пребывания людей и образовательных организациях [2].

По видовому составу наиболее распространенными преступлениями среди несовершеннолетних являются преступления против собственности, против жизни и здоровья, против здоровья населения и общественной нравственности, против половой неприкосновенности и половой свободы личности, против порядка управления.

Вопросам противодействия преступности несовершеннолетних в органах прокуратуры Российской Федерации придается одно из первостепенных значений.

Статьей 1 Федерального закона Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» на органы прокуратуры возложено осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии с имеющимися полномочиями, а также выполнение иных функций [3].

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», органы прокуратуры Российской Федерации уполномочены осуществлять надзор за соблюдением действующего законодательства органами и учреждениями системы профилактики и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних [4].

Прокуратура Российской Федерации в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и реализации согласованных мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению, в соответствии с Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью [5], утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567, осуществляет эту деятельность.

Обеспечению системного и своевременного прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдению их прав и законных интересов способствует издание Генеральным прокурором Российской Федерации приказа от 13 декабря 2021 г. № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» [6].

Организационно-распорядительный документ нацеливает в ходе надзорной деятельности: осуществлять действенный упреждающий надзор за исполнением законов при расследовании уголовных дел, приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними; особое внимание уделять пресечению распространения информации, побуждающей несовершеннолетних к совершению действий, представляющих угрозу жизни и (или) здоровью, в том числе самоубийства, оправдывающей противоправное поведение, отрицающей семейные ценности, а также фактов использования средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, для вовлечения подростков в деструктивные сообщества, травли и иных проявлений психического насилия, сексуальной эксплуатации и совершения иных преступлений несовершеннолетними; осуществлять постоянный надзор в отношении всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая антинаркотические комиссии, в том числе в части организации взаимодействия указанных органов, при планировании и в ходе надзорной деятельности использовать данные о социальных, психологических характеристиках несовершеннолетних, совершивших правонарушения; в рамках надзора за исполнением законов при расследовании уголовных дел, приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, не реже одного раза в месяц проводить сверку данных, содержащихся в книгах учета сообщений о преступлениях, других учетных и регистрационных документах органов предварительного расследования, со сведениями о происшествиях с участием несовершеннолетних, имеющимися в документации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских и иных учреждений; осуществляя надзор на досудебной стадии уголовного судопроизводства, обеспечивать проверку и изучение материалов всех приостановленных, прекращенных производством уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, и т. д.

Анализ правоприменительной практики показывает, что в настоящее время в русле работы по противодействию преступности несовершеннолетних

в деятельности органов прокуратуры Российской Федерации можно выделить следующие аспекты:

– проведение в рамках координационной деятельности регулярного анализа причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений, изучение правоприменительной практики, что позволяет совместными усилиями влиять на состояние преступности несовершеннолетних и вырабатывать наиболее эффективные формы и методы взаимодействия и противодействия ей (особое внимание уделяется раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми с целью организации комплексной реабилитационной работы, психологической помощи, получении беспрепятственного доступа к необходимым социальным услугам);

– проведение проверок полноты и эффективности профилактической работы органов и учреждений системы профилактики (по каждому факту совершения несовершеннолетними преступления);

– проведение регулярных проверок комиссий по делам несовершеннолетних, подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации на предмет эффективности и адресности ведения профилактической деятельности;

– ориентирование правоохранительных органов Российской Федерации на ведение индивидуальной предупредительно-профилактической работы с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности с учетом особенности их личности и интереса к деструктивным течениям с целью разобщения таких групп и принятия дополнительных мер, направленных на предупреждение вовлечения несовершеннолетних в иную антиобщественную и преступную деятельность;

– уделение особого внимания работе органов системы профилактики по предупреждению внутрисемейных конфликтов, фактов жестокого обращения с детьми, суицидальных попыток среди несовершеннолетних, работе с подростками, отнесенными к «группе риска»;

– осуществление надзора в уголовно-процессуальной сфере.

Список основных источников

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

2. Материалы Координационного совещания «О деятельности правоохранительных и иных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них» (23.09.2021). Материалы Круглого стола, организованного 14.04.2022 по поручению Генерального прокурора Российской Федерации Краснова И.В. по итогам работы 19-ого заседания генеральных прокуроров государств — членов Шанхайской организации сотрудниче-

ства, по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних в информационном пространстве [Электронный ресурс] // Единый портал органов прокуратуры Российской Федерации. URL: <http://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news/> (дата обращения 16.01.2023) ; [Вернуться к статье](#)

3. О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 17 янв. 1992 г., № 2202-1. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс». [Вернуться к статье](#)

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Федер. закон, 24 июня 1999 г., № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

5. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью») [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации, 18 апр. 1996 г., № 567 : в ред. от 31.12.2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

6. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов [Электронный ресурс] : приказ Генер. прокурора Рос. Федерации, 13 дек. 2021 г., № 744 Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)