

УДК 351.74:351.812(470+476)

ФОРМЫ ОТРАБОТКИ ПАССАЖИРСКИХ ПОЕЗДОВ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СООБЩЕНИЯ НАРЯДАМИ СОПРОВОЖДЕНИЯ ПОЛИЦИИ МВД РОССИИ И ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А. В. Лубенков

кандидат юридических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры административной деятельности
факультета милиции Могилевского института МВД (Беларусь)

Современные угрозы и вызовы Республики Беларусь и Российской Федерации актуализируют проблему переосмысления и переоценки содержания совместной правоохранительной деятельности по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожного транспорта. В статье предпринята попытка систематизации основных форм совместной деятельности органов внутренних дел двух стран на железнодорожном транспорте с учетом степени научной разработанности темы и современного законодательства; отражена теоретическая и практическая значимость результатов проведенного исследования; обозначены направления дальнейшего научного поиска. Результаты исследования могут быть использованы не только для совершенствования тактики рассмотренной деятельности, но и для наиболее эффективной расстановки сил и средств подразделений и применения конкретных форм деятельности для предупреждения и выявления правонарушений на объектах железнодорожного транспорта.

Ключевые слова: железнодорожный транспорт межгосударственного сообщения, органы внутренних дел, обеспечение безопасности на железнодорожном транспорте межгосударственного сообщения, формы отработки пассажирских поездов органами внутренних дел.

Транспортное сообщение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь имеет ключевое значение в развитии системы экономических, политических, культурных и других связей, а также интеграции двух стран в рамках Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. между Российской Федерацией и Республикой Беларусь [1]. В современных общественно-политических условиях проблема обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта, используемых для транспортного сообщения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, носит актуальный характер для Союзного государства и для государств — участников соглашения в силу объективно существующих криминальных угроз и вызовов безопасности на транспорте: совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности, проявлений терроризма, экстремизма, транснациональной преступности, прежде всего связанной с незаконными перевозками наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, сырья, товаров и пр.

Пассажирские поезда межгосударственного сообщения следуют по территории России по участкам обслуживания Управления на транспорте Министерства внутренних дел России по Северо-Западному федеральному округу, Управления на транспорте МВД России по Центральному федеральному округу, Управления на транспорте МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, а также управлений внутренних дел Витебского, Гомельского и Могилевского облисполкомов Республики Беларусь.

Между Россией и Республикой Беларусь осуществляется курсирование 32 поездов межгосударственного сообщения. Кроме того, через Республику Беларусь в Российскую Федерацию следует 7 транзитных поездов из Европы.

Правовой основой приграничного сотрудничества являются Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Беларусь о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов (г. Москва, 30 сентября 1997 г.), ряд соглашений по направлениям деятельности.

Сотрудники нарядов сопровождения руководствуются в своей профессиональной деятельности положениями Конституции Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [2], Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» [3], Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» [4], приказом Министерства внутренних дел (далее — МВД) России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России», приказом МВД России № 1022, Министерства транспорта России № 487 от 27 декабря 2013 г. «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения» и иными правовыми актами МВД России.

Сотрудники органов внутренних дел Республики Беларусь, входящие в состав наряда сопровождения поездов, в своей деятельности руководствуются Конституцией Республики Беларусь [5], Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» [6], Инструкцией об организации работы нарядов сопровождения органов внутренних дел и работников государственного объединения «Белорусская железная дорога» по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в поездах международных, межрегиональных, региональных и городских линий, утвержденной первым заместителем начальника государственного объединения «Белорусская железная дорога» и заместителем Министра внутренних дел Республики Беларусь — начальником милиции общественной безопасности от 20 апреля 2020 г. № 20-04-20/13503/710917вн., и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

В рамках достигнутых соглашений между МВД Республики Беларусь и МВД Российской Федерации в целях обеспечения надлежащего уровня охраны общественного порядка и общественной безопасности, дальнейшего совершенствования комплексного подхода к профилактике, пресечению преступлений и административных правонарушений в поездах дальнего следования межгосударственного сообщения разработаны и утверждены соответствующие единые дислокации по сопровождению поездов, курсирующих между государствами. Пассажирские поезда межгосударственного сообщения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь сопровождают нарядами сопровождения.

В настоящее время накоплен значительный опыт практического сотрудничества по основным направлениям оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России на транспорте и Республики Беларусь, расположенных на сопредельных территориях, который требует научного осмысления, обобщения и систематизации.

Систематизируя закрепленные законодательством двух стран и опробированные на практике формы отработки пассажирских поездов межгосударственного сообщения нарядами сопровождения полиции МВД России и органов внутренних дел Республики Беларусь, в первую очередь необходимо уяснить юридическое содержание термина «форма».

Форма (лат. forma, греч. μορφή) — понятие философии, определяемое соотносительно к понятиям содержания и материи. В соотношении с содержанием форма понимается как упорядоченность содержания — его внутренняя связь и порядок [7]. Форма понимается и как внешнее выражение какого-либо содержания, установленный образец чего-либо [8]. К наиболее распространенным формам осуществления территориальными органами МВД России, дислоцирующимися на железнодорожном транспорте, своей административной деятельности относятся патрульно-постовые наряды полиции, посадочные группы, оперативные заслоны, наряды сопровождения поездов, специальные операции и оперативно-профилактические мероприятия (рейды).

Практика показывает, что на вокзалах, станциях, в том числе на посадочных платформах, назначаются посадочные группы, посты, патрули из числа сотрудников территориальных органов МВД России, дислоцирующихся, как правило, на железнодорожном транспорте. На территории здания вокзала, как правило, организуются посты. В рамках данного поста сотруднику определяется конкретное место (иногда места) его нахождения. Данное место подбирается таким образом, чтобы оно позволяло наиболее полно контролировать охраняемую территорию и поведение граждан. Это позволяет в кратчайшие сроки осуществлять реагирование на изменение обстановки.

В свою очередь, следует отметить, что в настоящее время в рассматриваемую правоохранительную деятельность вносит существенные коррективы использование различных технических средств контроля и оборудования. Последнее может на постоянной основе размещаться в залах ожидания, кассовых залах и других общественных местах транспортной инфраструктуры. Это позволяет в перспективе отказаться как от постоянного присутствия сотрудника правоохранительных органов в общественных местах, так и от стационарных постов, оснащенных телефонной и компьютерной связью с доступом к необходимым базам данных. Одновременно решается еще одна проблема — повышение защиты персональных данных от несанкционированного доступа. В качестве таких примеров можно привести использование комплекса «Розыск-магистраль», в том числе переносного комплекса «Терминал». Это оборудование позволяет достаточно эффективно выявлять в пассажиропотоке лиц, которые находятся в розыске, а также лиц, представляющих оперативный интерес для правоохранительных органов двух стран.

Нельзя оставить без внимания такую организационно-правовую форму обеспечения правопорядка на железнодорожном транспорте, как оперативный заслон. В области организации пассажирских перевозок оперативные заслоны, как правило, создаются:

- для постоянного контроля определенных железнодорожных направлений (это позволяет пресечь проникновение лиц, представляющих оперативный интерес, например, в города, отдельные районы; особую актуальность это приобретает в преддверии проведения общественно-политических, спортивных и других массовых мероприятий);
- для осуществления противодействия совершению определенных правонарушений (хищений, хулиганств, порчи имущества и др.);
- для обеспечения соблюдения карантина;
- для стабилизации осложненной оперативной обстановки.

В сфере грузоперевозок оперативные заслоны показали свою эффективность на стыковых станциях. В данном случае с их помощью можно обнаружить признаки хищений грузов из подвижного состава и своевременно организовать задержание правонарушителей по горячим следам. На грузовых станциях могут создаваться стационарные оперативные заслоны. В свою очередь, они могут быть внутридорожными, междорожными и межгосударственными. Как правило, такие заслоны организуются на станциях, где осуществляется коммерческий осмотр поездов.

Анализ законодательства двух стран позволяет выделить следующие формы отработки пассажирских поездов:

- сопровождение поездов нарядами полиции (милиции);
- проведение индивидуально-профилактических бесед с пассажирами;
- проверка документов;
- наблюдение;
- обследование вагонных помещений, осмотр вагонов по прибытии состава на конечную станцию на территории Российской Федерации или Республики Беларусь.

Ниже рассмотрим более подробно формы, имеющие наиболее существенное значение при обеспечении безопасности на железнодорожном транспорте.

Положительно зарекомендовала себя такая форма обеспечения безопасных условий для проезда пассажиров и работы членов поездных бригад, как сопровождение нарядами полиции (милиции) поездов дальнего следования, местного и пригородного сообщений. Сопровождение поездов нарядами полиции (милиции) — это деятельность сотрудников, направленная на охрану общественного порядка и безопасности в поездах, а также недопущение и пресечение противоправных деяний.

С целью выявления и пресечения противоправной деятельности в сфере пассажирских перевозок, обеспечения личной и имущественной безопасности пассажиров и сохранности груза багажа органы внутренних дел на транспорте двух стран участвуют в проведении оперативно-профилактического мероприятия «Пассажир».

Применительно к территориальным органам МВД России на транспорте пассажирские поезда сопровождаются нарядами согласно графику сопровождения пассажирских поездов, который составляется ежемесячно с учетом предложений перевозчиков и утверждается начальником линейного участка на основе анализа преступлений и административных правонарушений, совершенных в пассажирских поездах.

В графике указываются номера, дата и время отправления сопровождаемых поездов; маршруты (участки) их сопровождения; место и время пересадки нарядов на предусмотренные маршрутом поезда.

Между сопредельными линейными участками в соответствии с графиками организуется обмен информацией о сопровождении поездов по участкам оперативно-обслуживания сквозным, эстафетным либо по участку способами, определяются станции пересадок (при эстафетном сопровождении), а также обеспечивается контроль ответственных руководителей за передачей информации по сопровождению поездов и несением службы нарядами сопровождения.

На каждый маршрут (участок) сопровождения составляется карточка маршрута, в которой указываются: маршрут сопровождения; железнодорожные станции; график работы наряда полиции; участки, требующие особого внимания; порядок отработки поезда в пути следования и во время стоянок; особенности несения службы в поезде; основные задачи наряда полиции, порядок его взаимодействия с поездной бригадой и подразделениями органов внутренних дел по маршруту следования; порядок связи и передачи экстренных сообщений в территориальные органы МВД России на транспорте.

Как правило, график работы наряда составляется таким образом, чтобы на протяжении всего маршрута одновременно несли службу не менее двух сотрудников (в количестве не менее двух сотрудников полиции при нахождении в пути в обоих направлениях до 12 часов, а при следовании более 12 часов — не менее трех и не более четырех сотрудников), с указанием времени работы, приема пищи, отдыха конкретно для каждого сотрудника по маршруту сопровождения поезда и при нахождении на станции оборота. Старшим наряда назначается самый опытный сотрудник. При необходимости наряд возглавляется лицами среднего и старшего начальствующего состава полиции. Для разбирательства с правонарушителями, а также

для отдыха наряду полиции, осуществляющему сквозное сопровождение, предоставляется отдельное купе в штабном вагоне поезда. О наличии в поезде наряда полиции периодически сообщается по поезвному радио.

В пути следования наряд сопровождения несет службу посредством патрулирования, находясь в движении по составу в целях постоянного контроля за обстановкой и оперативного реагирования на ее изменение. На остановочных пунктах старший наряда устанавливает взаимодействие с сотрудниками линейных отделов (управлений), совместно с посадочными группами участвует в отработке пассажиропотока при стоянке и отправлении поезда.

После отправления пассажирского поезда наряд сопровождения обходит весь состав, осматривает места возможного совершения противоправных действий, принимает совместно с начальниками поездов, проводниками вагонов меры по недопущению посадки и высадки пассажиров по ходу пассажирского поезда, контролирует соблюдение правил пожарной безопасности, состояние освещенности и надежность блокировки входных дверей вагонов, проводит индивидуально-профилактические беседы с пассажирами с целью предупреждения злоупотребления спиртными напитками в пассажирских поездах, краж вещей.

При осуществлении служебной деятельности наряд обязан принимать меры по профилактике правонарушений, а при необходимости и пресекать их. Лицам, входящим в состав данного наряда, должно быть предоставлено право на осуществление задержания правонарушителей как в административно-правовом, так и уголовно-правовом порядке, в том числе право на осуществление первоначальных процессуальных действий (для сохранения следов правонарушения). Особое значение имеет работа такого наряда по проведению осмотра мест вероятной установки взрывных устройств, а также разъяснительная работа с членами поездных бригад по вопросу усиления бдительности и действиям при обнаружении подозрительных предметов в рамках предупреждения террористических актов. При нахождении поезда на станции в парке старший наряда во взаимодействии с членами поездной бригады обязан принять меры не только по организации охраны поезда, но и по обеспечению правопорядка на прилегающей территории.

Сотрудники наряда могут оставить сопровождаемый пассажирский поезд только в случаях:

- определения преступлений и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в дежурные части линейного управления (отдела);
- осуществления преследования скрывающихся преступников;
- оказания содействия работникам железнодорожного транспорта и сотрудникам полиции, работающим на станциях, в пресечении преступлений;
- оказания помощи пострадавшим при происшествиях и несчастных случаях на железнодорожном транспорте.

Распоряжение об оставлении пассажирского поезда дает оперативный дежурный по линейному управлению (отделу), по участку обслуживания которого следует поезд, после доклада старшего наряда сопровождения о причинах, по которым необходимо оставить маршрут сопровождения.

Перед оставлением поезда дальнего следования сотрудники наряда сопровождения должны проинформировать начальника поезда о причинах оставления поезда (за исключением случаев преследования скрывающихся преступников) и сделать отметку в служебных документах начальника поезда с указанием станции оставления поезда.

Реализация данной формы предусматривает взаимодействие или совместные мероприятия с проводниками вагонов, другими членами поездной бригады, работниками вагона-ресторана.

При осуществлении дежурства, особенно в ночное время, сотрудники правоохранительных органов обязаны совместно с проводниками контролировать

передвижение пассажиров по вагону и пассажирскому поезду, регулярно проверять свободные купе, служебные и технические помещения (коридоры, тамбуры, туалеты). При выявлении любых нарушений, бесхозных предметов и вещей в обязательном порядке информируется начальник поезда и наряд сопровождения. В случае выявления признаков правонарушения либо при поступлении сообщения от пассажиров о совершении в поезде международного сообщения правонарушения проводники вагона обязаны в кратчайшие сроки проинформировать начальника поезда и наряд сопровождения. Члены наряда сопровождения обязаны выбыть на место происшествия и осуществить детальный опрос пострадавших, установить свидетелей и очевидцев происшествия.

Анализируя законодательство Республики Беларусь, следует отметить, что приказом МВД Республики Беларусь от 24 августа 2016 г. «Об установлении зон оперативного обслуживания органами внутренних дел объектов железнодорожного и воздушного транспорта» пересмотрена и сокращена сфера деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь. В данном приказе речь идет о том, что с сентября 2016 г. указанные органы осуществляют деятельность лишь в пределах станций и остановочных пунктов, находящихся в пределах населенного пункта по месту их расположения (дислокации); сопровождают поезда, а также реагируют на правонарушения, совершенные в поездах. В свою очередь, территория железнодорожных перегонов переходит для оперативного обслуживания территориальным органам внутренних дел.

Как отмечает О. В. Гиммельрейх, указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что с 2016 г. в Беларуси набирает обороты процесс реформирования органов внутренних дел на транспорте: происходит оптимизация численности патрульно-постовой службы милиции; практически завершен процесс реорганизации инспекции по делам несовершеннолетних; определенные отделения внутренних дел на транспорте реорганизованы в линейные пункты милиции. С его слов, в таких условиях должное сопровождение поездов профессиональными сотрудниками органов внутренних дел осуществляется, исходя из имеющихся сил. Это происходит, например, при получении информации о передвижении спортивных болельщиков, перемещении иных организованных групп граждан либо в случае обострения оперативной обстановки, а также при поступлении заявлений, сообщений о совершении в поезде преступления [9].

Вместе с тем, по мнению О. В. Гиммельрейха, правоохранительная деятельность на железнодорожном транспорте должна осуществляться непрерывно и независимо от времени и места нахождения поезда. Этот процесс носит непрерывный характер, он начинается с момента прибытия пассажира на вокзал, продолжается в период посадки-высадки и в момент следования поезда по маршруту движения. Эти обстоятельства, с точки зрения названного автора, объясняют необходимость присутствия наряда сопровождения на длительном участке следования поезда в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. В завершение своих рассуждений указанный автор делает однозначный вывод о том, что в настоящее время представляется актуальным вопрос о перераспределении функции охраны общественного порядка в поездах пассажирского сообщения и создании государственного органа, который сможет ее обеспечить на постоянной основе. В том числе он конкретизирует, что целесообразность рационального расходования бюджетных средств предполагает передачу названной функции ведомственной Военизированной охране Белорусской железной дороги (далее — ВОХР БЖД), нежели создание нового государственного органа [9].

Отметим, что сотрудники ВОХР БЖД, в соответствии с законодательством, наделены полномочиями не только на применение физической силы, но и на использование оружия. Изучение деятельности ВОХР БЖД показывает, что сотрудникам предоставлено право осуществлять личный досмотр и они несут службу независимо

от административно-территориального деления Республики Беларусь. В свою очередь, по мнению О. В. Гиммельрейха, это обусловлено целевым назначением железнодорожного транспорта, характером его функционирования (непрерывность деятельности), особенностями грузовых и пассажирских перевозок [9].

В состав наряда сопровождения могут быть включены сотрудники МВД Республики Беларусь, Главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, отрядов милиции особого назначения, военнослужащие внутренних войск МВД Республики Беларусь, курсанты учреждений образования МВД, работники ВОХР БЖД и члены добровольных дружин по охране правопорядка.

Следующей формой является проведение индивидуально-профилактических бесед с пассажирами. Суть профилактической беседы заключается в разъяснении лицу, в отношении которого она применяется, ответственности перед обществом и государством, а также социальных и правовых последствий противоправного деяния. Как правило, в начале беседы сотрудник органов внутренних дел должен представиться, затем разъяснить основания и причины ее осуществления.

Профилактическая беседа не должна сводиться к критике, назиданиям и угрозам, но при этом должна носить принципиальный характер. По результатам беседы у профилируемого лица должно сформироваться правильное критическое понимание своего поведения. Цель беседы диктует необходимость учитывать индивидуальные особенности профилируемого лица: пол, возраст, образование и уровень психоэмоционального развития, нравственно-ценностные ориентиры, мотивационную направленность, отношение к окружающим, жизненные планы и устремления и др.

Так, индивидуально-профилактические беседы с пассажирами проводятся с целью предупреждения злоупотребления спиртными напитками в пассажирских поездах, краж вещей, повышения личной ответственности пассажиров за сохранность ручной клади. Также сотрудники полиции (милиции) должны разъяснять необходимость хранения документов и наиболее ценных предметов при себе или в ручной клади, закрытия в ночное время дверей купе на защелку и «секретку», а также недопустимость оставления вещей без присмотра, осуществление контроля за несовершеннолетними пассажирами, инвалидами.

К документам, удостоверяющим наличие гражданства Российской Федерации, относятся:

- паспорт гражданина Российской Федерации;
- озаграничный паспорт гражданина Российской Федерации;
- дипломатический паспорт;
- служебный паспорт;
- удостоверение личности (военный билет) военнослужащего с вкладышем, свидетельствующим о наличии гражданства Российской Федерации;
- освидетельство о рождении, в которое внесены сведения о гражданстве Российской Федерации родителей, одного из родителей или единственного родителя или с отметкой, подтверждающей наличие гражданства Российской Федерации, представленной должностным лицом полномочного органа.

Отметим, что в настоящее время заграничный, дипломатический и служебный паспорта гражданина Российской Федерации — это основные документы, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Эти документы могут быть представлены в электронном виде с записанными на них персональными данными, включая биометрические персональные данные.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в Российской Федерации, являются:

–опаспорт иностранного гражданина;

–иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

В свою очередь, документами, удостоверяющими личность лица без гражданства, в Российской Федерации являются:

–одокумент, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

–оразрешение на временное проживание;

–овид на жительство;

–иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.

Анализ законодательства Российской Федерации показывает, что к указанным документам можно отнести и документ, удостоверяющий личность на период рассмотрения заявления о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации, а также то, что документами, удостоверяющими личность беженца, являются:

–освидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу;

–оудостоверение беженца.

Документом, подтверждающим гражданство Республики Беларусь, является паспорт гражданина Республики Беларусь или иной документ, содержащий указание на гражданство Республики Беларусь.

Документами, подтверждающими выполнение определенной государственной функции (наличие дипломатического иммунитета), являются:

–одокумент о регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации;

–одокумент члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

–одокумент депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

–одокумент о регистрации кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа местного самоуправления, зарегистрированный кандидат на должность выборного должностного лица местного самоуправления (здесь следует отметить, что особые условия привлечения к административной ответственности в отношении должностных лиц органов местного самоуправления действуют только на территории соответствующего муниципального образования);

–одокумент уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;

–одокумент члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса, председателя избирательной комиссии субъекта Российской Федерации; судьи; прокурора.

В свою очередь, следует понимать, что приведенный список не является исчерпывающим и может изменяться.

Очевидно, что объекты транспортной инфраструктуры являются местами, где достаточно часто гражданами при различных проверках предъявляются поддельные документы, и установить их подлинность сотрудникам территориальных органов МВД России на транспорте иногда достаточно сложно. Наиболее часто поддельваются миграционные карты, отрывные талоны о постановке на миграционный учет, разрешения на временное проживание.

Решение данной проблемы нам видится в оборудовании территориальных органов МВД России на транспорте доступом к информационным системам, дающим возможность проверить достоверность сведений об иностранных гражданах.

Таковыми системами являются:

– Автоматизированная система центрального банка данных по учету иностранных граждан (АС ЦБД УИГ), которая содержит всю информацию об иностранном гражданине, который когда-либо находился на территории Российской Федерации (в частности, все даты пересечения границы, визы, патенты, миграционный учет и т. п.).

– Прикладное программное обеспечение «Территория». В данную базу вносятся информация в электронном виде о регистрации и снятии с регистрационного учета по месту пребывания гражданина Российской Федерации, а также о постановке на миграционный учет и снятии с миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания.

Вышеуказанное позволяет сделать вывод о том, что в перспективе представляется целесообразным оснастить каждое служебное помещение территориальных органов МВД России и Республики Беларусь на транспорте системой «Папилон», которая позволяет осуществить идентификацию личности по следам пальцев рук.

Довольно часто применяется такая форма отработки, как обследование вагонных помещений. Сотрудники полиции (органов внутренних дел) не имеют права входить в купейные вагоны с пассажирами, открывая дверь ключом, за исключением случаев, если существуют достаточные основания полагать, что там совершается преступление, либо находится преступник, либо проводится проверка.

По прибытии состава на конечную станцию на территории Российской Федерации или Республики Беларусь осуществляется осмотр вагонов на наличие посторонних лиц, бесхозных предметов и забытых вещей.

Территориальные органы МВД России на транспорте проводят большое количество комплексных и профилактических мероприятий (операций) по предупреждению и выявлению правонарушений в сфере миграции. Основными из них являются «Граница», «Контрабанда», «Нелегальный мигрант» и др. В ходе данных мероприятий выявляются факты подделки документов, незаконного оборота оружия, наркотиков и иные преступления, так или иначе связанные с незаконной миграцией, а также правонарушения в области миграционного законодательства двух стран.

Представляется, что взаимодействие территориальных органов МВД России на транспорте с соответствующими подразделениями Республики Беларусь по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений в сфере миграции могло бы осуществляться в следующих формах (при наличии соответствующего правового акта, принятого в установленном порядке):

– совместная аналитическая обработка процессов, происходящих в сфере миграции, определение целей и задач взаимодействия;

– планирование совместной деятельности, которая заключается в разработке и исполнении мероприятий в сфере миграции;

– обмен информацией по вопросам борьбы с незаконной миграцией;

– проведение совместных комплексных и профилактических мероприятий (операций) для выявления и пресечения нелегальной миграции, а также устранения причин и условий, способствующих ее существованию;

– изучение и распространение положительного опыта, способствующего разработке предложений по совершенствованию соответствующего миграционного законодательства.

При проведении аналитической работы необходимо анализировать:

– состояние миграционных процессов;

– причины и условия, способствующие совершению правонарушений в миграционной сфере;

- общую характеристику лиц, совершивших правонарушения;
- общую характеристику мест для проведения совместных профилактических мероприятий (операций);
- состояние сил и средств, используемых в целях предупреждения и пресечения правонарушений в сфере миграции.

Подводя итог изложенному, можно сделать следующие взаимосвязанные выводы:

Организация совместной деятельности по отработке пассажирских поездов межгосударственного сообщения нарядами сопровождения полиции МВД России и органов внутренних дел Республики Беларусь предполагает наличие непрерывного, постоянного и своевременного обмена информацией. Этот процесс является важнейшим условием комплексного использования имеющихся у субъектов взаимодействия сил и средств. Весь процесс взаимодействия насыщен взаимным обменом информацией различного характера, без его надежного обеспечения само взаимодействие практически невозможно и бессмысленно. Цель взаимодействия заключается в согласовании усилий, направленных на обеспечение безопасности границы, пресечение провокаций на границе и в пунктах пропуска, повышение эффективности противодействия нелегальной иностранной миграции, пресечение незаконного вывоза и ввоза на территорию Российской Федерации и Республики Беларусь наркотических средств, отравляющих, радиоактивных, взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов, контроль за соблюдением пограничного режима.

К основным формам отработки пассажирских поездов межгосударственного сообщения нарядами сопровождения полиции МВД России и органов внутренних дел Республики Беларусь можно отнести: сопровождение поездов нарядами сопровождения; проведение индивидуально-профилактических бесед с пассажирами; проверку документов; наблюдение; обследование вагонных помещений, осмотр вагонов по прибытии состава на конечную станцию на территории Российской Федерации или Республики Беларусь.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Договор о создании Союзного государства [Электронный ресурс] : 8 дек. 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
2. О полиции : Федер. закон, 7 февр. 2011 г., № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2011. — № 7. — Ст. 900.
3. О железнодорожном транспорте в Российской Федерации : Федер. закон, 10 янв. 2003 г., № 17-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2003. — № 2. — Ст. 450.
4. Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации : Федер. закон, 10 янв. 2003 г., № 18-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2003. — № 3. — Ст. 454.
5. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
6. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19 мая 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
7. Форма [Электронный ресурс] // Большая советская энциклопедия. Режим доступа: <https://gufo.me/dict/bse/%D0%A4%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0>. — Дата доступа: 01.07.2022.
8. Форма [Электронный ресурс] // Большой энциклопедический словарь. — Режим доступа: <https://gufo.me/dict/bes/%D0%A4%D0%9E%D0%A0%D0%9C%D0%90>. — Дата доступа: 01.07.2022.

9. Гиммельрейх, О. В. Реализация функции охраны общественного порядка на пассажирском железнодорожном транспорте: состояние, тенденции, перспективы / О. В. Гиммельрейх // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. — 2017. — № 2 (34). — С. 9–14.

Поступила в редакцию 06.04.2023 г.

Lubenkov A. V.

FORMS OF SCREENING OF INTERSTATE PASSENGER TRAINS BY POLICE UNITS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE LAW ENFORCEMENT BODIES OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Modern threats and challenges of the Republic of Belarus and the Russian Federation actualize the problem of rethinking and re-evaluating the content of joint law enforcement activities to ensure public order and safety at railway transport. The article attempts to systematize the main forms of joint activities of the internal affairs bodies of the two countries in railway transport, taking into account the degree of scientific development of the topic and modern legislation; the theoretical and practical significance of the results of the study is reflected; the directions of further scientific research are indicated. The results of the study can be used not only to improve the tactics of the activity under consideration, but also for the most effective alignment of forces and means of units and the use of specific forms of activity for the prevention and detection of offenses at railway transport facilities.

Keywords: *railway transport of interstate communication, law enforcement bodies, ensuring safety on railway transport of interstate communication, forms of screening of passenger trains by internal affairs bodies.*