

## БОРЬБА С ЭКСТРЕМИЗМОМ

УДК 343.3(470)

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПРОЯВЛЕНИЯ  
ЭКСТРЕМИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****С. Н. Савраскин**

преподаватель кафедры административного права и административной деятельности  
органов внутренних дел Уральского юридического института МВД России  
(г. Екатеринбург)

*Статья раскрывает основу правового регулирования и основные направления противодействия экстремизму в Российской Федерации. Терроризм и экстремизм являются мощным средством для достижения геополитических целей разных держав и государств путем свержения в какой-либо стране существующей государственной власти или внесения значительных изменений в политическую доктрину государства.*

*Актуальность темы заключается в том, что содержание экстремизма не структурировано, не имеет точной формулировки, конкретизации проблематики, поэтому необходим анализ этого явления и формулирование выводов.*

*Как показывает практика, часть преступлений экстремистской направленности при определенных обстоятельствах способны перерасти в чрезвычайные происшествия криминогенного характера.*

**Ключевые слова:** терроризм, экстремизм, идеология, государство, закон, деятельность, безопасность.

Современный мир с уровнем его технологического развития, с зависимостью от Интернета несет в себе массу негативных проявлений. Самыми тяжелыми по степени разрушающих последствий являются войны, а также террористические и экстремистские проявления.

Рассматривая явления терроризма и экстремизма, можно охарактеризовать их как меры воздействия на страну и ее правительство с целью запугивания общества, для дальнейших продвижений политических идеологий, религиозных направлений, когда это действие сопряжено с насилием в отношении человека, со значительным ущербом имуществу, с опасностью для жизни человека, создает риск для здоровья или безопасности населения или его части или предназначено для нарушения работы электронных систем.

Отсюда очевидно, что главной целью любой террористической или экстремистской организации является свержение государственной власти или существенные изменения в политической доктрине государства. В связи с этим деятельность любого государства должна быть направлена на формирование антитеррористической и антиэкстремистской политики.

Существует множество проблем, с которыми сталкивается Российская Федерация в ходе разработки антитеррористической политики и предупреждения экстремизма и терроризма. Среди них можно выделить три аспекта:

- специфика криминологических проявлений терроризма и экстремизма в России, их связи с международными тенденциями в этой области;
- основные направления правового регулирования;
- проблемы, с которыми сталкивается государство в процессе противодействия этим негативным явлениям.

Таким образом, в основе экстремизма и терроризма лежит комплекс противоречий, возникающих между личностью, обществом и государством. Чтобы мирно разрешить эти противоречия, следует, опираясь на знание сущности

экстремизма, своевременно выявлять и устранять предпосылки и факторы, порождающие эти противоречия.

К факторам, вызывающим возникновение и распространение экстремизма в Российской Федерации, можно отнести:

– омежэтнические, межконфессиональные и иного рода социальные противоречия;

– осуществление положительных условий для деятельности экстремистских лиц и объединений;

– онекачественная работа правоохранительных органов;

– оненадлежащий контроллинг пропаганды насильственных действий;

– онеэффективные меры противодействия организованной преступности и коррупции;

– онедостаточная социальная адаптация людей, участвовавших в вооруженных конфликтах за рубежом и внутри государства;

– очувство «идеологического отсутствия» у значительного числа людей, которых называют последним советским поколением (родившихся в 1980–1985 годах), которое следует за социальным беспорядком [1].

В исследованиях последнего десятилетия большое внимание уделялось именно профилактическим методам борьбы с вышеуказанными факторами распространения экстремизма и терроризма, а особенно профилактическим методам такой борьбы среди молодежи. Ведь, как было доказано А. В. Снеговым в его исследовании, низкий финансовый доход и безработица используются для привлечения молодежи к вступлению в экстремистские организации [2].

Большинство молодых людей начинают интересоваться идеологией терроризма и экстремизма, потому что эти виды преступной деятельности обычно оплачиваются или, по крайней мере, гарантируют какую-либо прибыль.

Важно подчеркнуть, что молодежь не только осуществляет экстремистскую деятельность, но и все чаще становится жертвой экстремистских преступлений. В этой связи необходимо использовать возможности мониторинга политической нетерпимости в качестве метода раннего предупреждения экстремизма путем выявления групп риска, склонных к нетолерантному поведению. В это направление профилактической работы необходимо вовлекать образовательные организации, в том числе и организации дополнительного образования, например спортивные секции, кружки и т. п. Ведь именно там педагоги наиболее тесно и в несколько неформальной обстановке общаются с молодежью и могут своевременно заметить и предупредить агрессию в отношении сверстников, нетерпимость на почве национальной принадлежности, проявление гендерного превосходства.

Для качественной профилактики подобного рода преступлений на постоянной основе осуществляется пояснительная работа в образовательных учреждениях, социальных учреждениях, проводятся встречи и семинары с представителями власти и правозащитных органов, полиция способствует активности в этом направлении молодежных центров для создания качественного антиэкстремистского и антитеррористического контента для молодежи, направленных на формирование с раннего возраста четкого понимания определений экстремизма и терроризма.

В социологических рамках экстремизм относится к политическим идеологиям, которые противоречат основным ценностям и принципам общества. Например, исследовав взаимосвязь культуры и экстремизма, можно сделать вывод, что «экстремизм» является культурно относительным термином, поскольку экстремистские убеждения зависят от культурной перспективы человека, так как человек, придерживающийся взглядов, считающихся экстремистскими в рамках одного культурного контекста или времени, может не считаться придерживающимся экстремистских убеждений. В этой связи особая профилактическая работа наравне с образовательными организациями возлагается на семью, именно там закладывается и в дальнейшем

развивается культурная основа, к которой можно отнести изучение истории путем чтения книг и просмотра фильмов, формирование интереса к музыкальному наследию. Любая составляющая культуры общества изначально несет в себе посыл победы добра над злом, очень важно в ходе проведения профилактической работы с молодежью в этом направлении показать этот приоритет добра.

Важно понимать, что ключевой мерой профилактического характера в борьбе с экстремизмом является индивидуальная работа с людьми, способными на экстремистские поступки, и особенно с теми, кто ранее привлекался к административной или уголовной ответственности за аналогичные преступления.

Профилактическая работа с этими категориями граждан, вовлеченными в экстремистскую и террористическую деятельность, возлагается на правоохранительные органы, колоссальная роль которых заключается в четком взаимодействии всех служб, направленном на правильную организацию борьбы с терроризмом и экстремизмом; создании качественных условий для воздействия на разнообразные экстремистские организации с целью сосредоточения сил на самых эффективных и оптимальных способах воздействия на экстремистские организации. МВД осуществляет активное противодействие разного формата террористическим угрозам, ведет грамотную политику в этой области совместно с органами государственной власти. Таким образом, сегодня МВД принимает участие во множестве конференций на тематику безопасности, информационной борьбы с терроризмом и экстремизмом в современных реалиях. Решения, принимаемые на такого рода платформах, ложатся в основу создания профилактических программ по борьбе с экстремизмом.

В этой связи профилактическими мерами можно считать создание целого ряда потенциальных программ, которые совместно работают над устранением многочисленных способов распространения экстремизма. При этом важно понимать, что усилия по борьбе с экстремизмом выходят за пределы конкретной программы или программных сроков, они являются долгосрочными и перспективными. Не каждое усилие может быть адекватно измерено в динамической системе, особенно в короткие сроки. Степень, в которой какое-либо одно усилие может непосредственно повлиять на борьбу с экстремизмом в ближайшей перспективе, не всегда ясна [3].

Концепция любой стратегии антиэкстремистского характера предполагает действия, направленные на искоренение терроризма и экстремизма, в том числе, как уже говорилось ранее:

- различные целевые федеральные программы;
- обеспечение финансовыми и материальными ресурсами не только граждан государства, но и органов национальной безопасности, которые ведут непосредственную борьбу с терроризмом и экстремизмом.

Противодействие экстремизму в Интернете — это еще одна важная на сегодняшний день составляющая профилактической работы. Долгое время она считалась второстепенной сферой деятельности правоохранительных органов. Однако в 2010-х годах с повсеместным проникновением Интернета в жизнь российских граждан и взрывным ростом популярности социальных сетей правоохранительные органы стали уделять ему больше внимания. Вскоре стало ясно, что выявление онлайн-преступлений и правонарушений не является сложным процессом и позволяет легко генерировать благоприятную статистику по борьбе с экстремизмом. Одновременно с этим наступает осознание возможности использования этих же технологий для предотвращения преступлений экстремистской направленности.

Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации», подписанный Президентом в 1991 году, был составлен таким образом, что позволял регулировать экстремистский контент на то время. В законе было три основных аспекта: отмена цензуры, создание частных средств массовой информации и установление особых прав для журналистов [4].

Последний элемент имел решающее значение, поскольку он давал журналистам право получать доступ к правительственным отчетам, брать интервью у правительственных чиновников и сохранять конфиденциальность своих источников [5].

На сегодняшний день для качественного донесения до людей и общества в целом достоверной информации о деятельности правоохранительных органов по борьбе и воздействию на экстремизм и терроризм в средствах массовой информации (далее — СМИ) и социальных сетях на постоянной основе в официальных пабликах и группах распространяются официальные данные. Так, за 2021 год органами внутренних дел России в разнообразных СМИ опубликовано 5 034 материала о контроллинге и борьбе с экстремизмом, в которые вошли:

- 270 печатных изданий;
- 717 рекламных сообщений на радио;
- 665 социальных видеороликов и новостных видео;
- 3 382 поста в социальных сетях.

В официальных источниках МВД публикуется информация для граждан, раскрывающая известные факты нарушений законов в направленности экстремистских действий [6]. Применяется телефон доверия и отдельная линия связи, а также приемная на просторе Интернета для получения заявок от граждан и связи с ними.

Безусловно, вся эта совместная работа правоохранителей и представителей СМИ входит в систему профилактических мер, направленных на борьбу с экстремизмом.

Огромный пласт профилактической работы по противодействию экстремизму ложится на плечи служб, работающих с мигрантами. В этой связи важно соотношение мер профилактических с мерами ограничения и воздействия на нелегальную миграцию, которые определяются органами власти, такими как МВД, и непосредственно подразделениями Управления по вопросам миграции МВД России, направленными на определение законности миграции, быстрое реагирование на решение о возможности пребывания на территории России, в ином случае оперативное привлечение к административной и уголовной ответственности, которая определена органами, контролирующими миграцию по стране.

В 2020–2021 годах жесткие ограничения, введенные на передвижение и трудоустройство людей, в том числе и мигрантов, в связи с COVID-19, усугубили распространение экстремистских идей, поскольку люди стали проводить все больше времени в сети Интернет. По большому счету это происходит в первую очередь не по идеологическим причинам, а из-за чувства несправедливости, сильного беспокойства или иного восприятия реальности. Невозможность найти высокооплачиваемую работу, позволяющую улучшить свой уровень жизни в целом и свои жилищно-бытовые условия в частности, порождает недовольство, недоверие к правительству, науке и традиционным СМИ. Именно это недовольство еще больше подогревается теориями заговора и дезинформацией через социальные сети. Отдельные СМИ сознательно пытаются разжечь антиправительственные настроения в рамках этих протестов в своих целях.

Именно в этой связи правительство и полиция в частности стали проявлять большую озабоченность по поводу раннего риска усилия по оценке для выявления восприимчивых лиц. Ведь экстремизм и терроризм — схожие сложные явления психологической направленности, которые возможно понять и спрогнозировать только путем выстраивания концепции понимания и логики аналогичного поведения. Существует система облегченного восприятия экстремистского поведения, с помощью которой можно формировать образ объекта экстремистских действий, выстраивать закономерности агрессивного поведения и прогнозировать дальнейшие шаги в практических построениях модели группировки терроризма.

Для воссоздания такого системного подхода важно сформировать его понимание и изучить совокупность его элементов. В этом и заключается еще одно направление профилактической работы по борьбе с экстремизмом. Специалистам

необходимо с научной точки зрения выделить принципы, точно ориентированные на прекращение развития дальнейших экстремистских проявлений психологической направленности.

В результате многочисленные специалисты первой линии стали все активнее участвовать в стратегиях профилактики, направленных на изменение поведения. Вышеназванные специалисты работают в основном в социальной сфере в области образования, молодежи, социальной и общественной работы.

Цель состоит в том, чтобы выявить настроения, характеризующиеся радикализацией, на ранней стадии, и в то же время способствовать социальной интеграции и сплоченности. Разрабатываются различные подходы, направленные на повышение устойчивости сообществ и отдельных лиц к применению насилия и другим незаконным действиям, которые могут быть связаны с экстремизмом.

В России ежегодно растет общее количество экстремистов, несмотря на все усилия по борьбе с экстремизмом. По статистике, в 2019 году произошло 575 преступлений экстремистской направленности, в 2020 году — 833, в 2021 году — 1056. До 2019 года тенденция увеличения была подобная, что говорит о необходимости улучшения методов борьбы с экстремизмом и терроризмом [7].

Все аспекты практики национальной безопасности государств, включая те, которые направлены на предотвращение или противодействие насильственному экстремизму, должны соответствовать международному праву в области прав человека; предупреждение и противодействие насильственному экстремизму никогда не должны использоваться для подавления мирного политического инакомыслия, критики или ненасильственного протеста или служить основой для судебного преследования лиц, занимающихся ненасильственным выражением мнений и пропагандой; абсолютное право на свободу религиозных убеждений должно соблюдаться всегда.

Отводя профилактике экстремизма и терроризма первоочередную роль, государство создает своего рода «подушку безопасности». Очень важно при этом соблюдать следующие условия профилактической работы:

- повышать роль социальных институтов;
- поощрять создание мероприятий, которые направлены на прекращение деструктивных действий;
- важно сохранять стабильность в обществе, несмотря ни на какие экстремистские и террористические нападки;
- разрабатывать грамотное политическое регулирование государства для обеспечения социальной устойчивости.

Важность и значимость анализа профилактической работы по противодействию экстремизма на территории России и проработка методов, направленных на борьбу с экстремизмом, заключаются в том, что это способствует снижению террористических мировоззрений в обществе. Только постоянное взаимодействие вышеописанных условий позволит плодотворно бороться с экстремизмом.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О противодействии терроризму : Федер. закон, 6 марта 2006 г., № 35-ФЗ : в ред. от 26.05.2021 № 155-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2006. — № 11. — Ст. 1146.
2. Снеговой, А. В. Вопросы правового и организационного обеспечения деятельности территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах террористического характера / А. В. Снеговой // Вестн. Нац. антитеррорист. ком. — 2018. — 510 с.
3. Гладких, В. И. О терроризме как серьезнейшей угрозе национальной безопасности Российской Федерации / В. И. Гладких, П. Н. Кобец / Криминалистическое обеспечение борьбы с терроризмом. — Волгоград : Волгоград. акад. МВД России, 2016. — 601 с.
4. О средствах массовой информации [Электронный ресурс] : Закон Рос. Федерации, 27 дек. 1991 г., № 2124-1 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2022.

5. Ермаков, С. М. Понятийные аспекты терроризма / С. М. Ермаков // Терроризм — угроза человечеству в XXI веке. — М., 2021. — 557 с.

6. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://xn--b1aew.xn--plai/mvd/structure1/Upravlenija/Upravlenie\\_K\\_MVD\\_Rossii/](https://xn--b1aew.xn--plai/mvd/structure1/Upravlenija/Upravlenie_K_MVD_Rossii/). — Дата доступа: 24.08.2022.

7. Состояние преступности в России : сб. стат. материалов [Электронный ресурс] // Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. — Режим доступа: <http://crimestat.ru/analytics>. — Дата доступа: 24.08.2022.

Поступила в редакцию 27.10.2022 г.

**Savraskin S. N.**

**THE MAIN DIRECTIONS OF PREVENTIVE ACTIVITIES TO PREVENT THE MANIFESTATION OF EXTREMISM ON THE TERRITORY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*The article reveals the legal basis of legal regulation and the main directions of countering extremism in the Russian Federation. Terrorism and extremism in their structure are a powerful means to achieve the geopolitical goals of different countries by overthrowing the existing state power in any country or making significant changes in the political doctrine of the state.*

*The relevance of the topic of the work lies in the fact that the content of extremism is not structured, and does not have exact formulation, the specification of the problem, therefore, an analysis of this phenomenon and drawing conclusions is necessary.*

*As practice shows, some extremist crimes can grow into criminal emergencies under certain circumstances*

**Keywords:** terrorism, extremism, ideology, state, law, activity, security.