

УДК 340.1

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ КАК РЕГУЛЯТОРЫ В ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЩЕСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Ю. Г. Иванцова

Институт повышения квалификации и переподготовки кадров
Гродненского государственного университета имени Янки Купалы,
доцент кафедры современных технологий образования взрослых,
кандидат юридических наук

Аннотация. Автором проведено исследование политико-правовых норм как регуляторов информационных отношений в информационном обществе Республики Беларусь. Делается вывод о том, что сегодня данный нормативный регулятор охватывает ограниченный круг вопросов, связанный с внедрением информационно-коммуникационных технологий в политическую систему.

Ключевые слова: информационно-коммуникационные технологии, политико-правовые нормы, политическая система, социальные регуляторы.

Annotation. The author conducted a study of political and legal norms as regulators of information relations in the information society of the Republic of Belarus. It is concluded that today this normative regulator covers a limited range of issues related to the introduction of information and communication technologies into the political system.

Keywords: information and communication technologies, political and legal norms, political system, social regulators.

В условиях развития информационного общества в Республике Беларусь весьма актуальна диагностика нормативного элемента в каждом типе социального регулирования информационных отношений. Это связано со стремительным внедрением информационно-коммуникационных технологий (далее — ИКТ) во все сферы жизнедеятельности общества и не всегда соответствующим таким трансформациям социальным нормативным регуляторам (правовым, морально-религиозным, политическим) [1, с. 11–12; 2, с. 25–26].

В рамках данного исследования мы рассмотрим политико-правовые нормы, которые имеют формальную определенность и закреплены в актах белорусского законодательства. В наиболее обобщенном понимании политико-правовые нормы устанавливают правила поведения, регулирующие отношения разделения властей в обществе, создание и деятельность государственных органов, определяют порядок взаимодействия граждан с государством и его органами, разных политических сил между собой и пр.

Построение информационного общества предполагает существенные изменения в политической сфере. Цифровизация политической системы способствует повышению качества и эффективности государственного управления, приводит к его открытости, прозрачности и демократичности. При этом белорусские исследователи неоднократно отмечали недостаточность правового регулирования в данной области (например, А. А. Парфенчик, Т. Г. Хатеневич, Т. Г. Чудиловская и др.).

Сегодня мы наблюдаем широкое внедрение ИКТ в политическую деятельность и появление новых институтов:

1. Электронное правительство / электронное государство. В настоящее время отсутствует комплексный нормативный правовой акт, посвященный данному институту, при этом отдельные аспекты внедрения технологий электронного правительства получили освещение:

– в ряде программных актов (в Указах Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь», от 7 мая 2020 г. № 156 «О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы», от 29 июля 2021 г. № 292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы»; в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 «О Государственной программе “Цифровое развитие Беларуси” на 2021–2025 годы» и т. п.);

– в отдельных нормативных правовых актах (Указы Президента Республики Беларусь от 23 января 2014 г. № 46 «Об использовании государственными органами и иными государственными организациями телекоммуникационных технологий», от 16 декабря 2019 г. № 460 «Об общегосударственной автоматизированной информационной системе» и т. п.).

Особое место здесь занимает модельное законотворчество (постановления Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств от 7 апреля 2010 г. № 34-7 «О модельном законе “Об электронных государственных услугах”», от 25 ноября 2016 г. № 45-14 «О модельном законе “Об электронном правительстве”» и т. п.), которое может выступать моделью/шаблоном для принятия аналогичного внутригосударственного комплексного акта по обозначенным вопросам.

2. Институт электронных петиций (коллективных обращений), электронных обращений как способа электронной коммуникации между населением и государственной властью. В Республике Беларусь отсутствует определение категории «электронная петиция». В то же время на практике под электронной петицией понимается коллективное обращение в электронной форме, а порядок

рассмотрения коллективных обращений урегулирован Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц». Отметим, что в июне 2022 г. внесены изменения в названный Закон в области реализации субъектами права на электронные обращения в государственные органы и иные государственные организации, а постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2022 г. № 986 «О системе учета и обработки обращений» утверждено Положение о порядке функционирования государственной единой (интегрированной) республиканской информационной системы учета и обработки обращений граждан и юридических лиц.

3. Институт государственной системы правовой информации, в том числе внедрение отдельных технологий, обеспечивающих эффективный диалог государства с гражданами и бизнесом [3]. Для правового регулирования указанной системы разработан комплекс нормативных правовых актов: Указы Президента Республики Беларусь от 30 июня 1997 г. № 338 «О создании Национального центра правовой информации Республики Беларусь», от 30 октября 1998 г. № 524 «О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации», от 30 декабря 2010 г. № 712 «О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь» и пр. Также в государстве функционирует сайт «Правовой форум Беларуси», который, в соответствии с положениями Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», стал официальной площадкой для реализации публичного обсуждения правовых актов.

4. Институт электронного голосования для проведения выборов в органы государственного управления. Известно, что в 2005 г. в Эстонии впервые в мире прошло электронное голосование [4, с. 98]. На сегодняшний день в Республике Беларусь институт электронного голосования не внедрен, однако данный вопрос находится в стадии активной разработки и планируется к реализации в ближайшие годы. Институт электронного голосования «способен в корне изменить весь политический процесс общества» [4, с. 98]. Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств принят ряд модельных законов, определяющих особенности порядка осуществления электронного голосования. Например, Модельный избирательный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств, утвержденный постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств от 27 ноября 2020 г. № 51–15, и др.

При внедрении и использовании в политической сфере ИКТ должны обязательно быть в наличии не только правовая, но и техническая

составляющая [5, с. 716]. Как нами отмечалось ранее, технические нормативные правовые акты в информационной сфере — обязательные для соблюдения Технические регламенты Республики Беларусь (далее — ТР), Технические регламенты Евразийского экономического союза, акты, разработанные в процессе стандартизации, и иные акты, содержащие и устанавливающие требования/условия, понятия/термины к средствам электросвязи, к обеспечению безопасности критически важных объектов информатизации, к средствам защиты информации и т. п., содержащие правила (основные принципы) организации эксплуатации, разработки (построения), проектирования, проведения испытания информационных систем, сетей и других технических средств, а также выполнения с ними отдельных работ и оказания информационных услуг [6, с. 267]. Например, на национальном уровне технические нормы в рассматриваемой области содержатся в обязательных для исполнения технических нормативных правовых актах и иных технических документах (например, ТР 2013/027/ВУ «Информационные технологии. Средства защиты информации. Информационная безопасность», СТБ 2583-2020 «Цифровая трансформация. Термины и определения», СТБ ISO 8000-2-2020 «Качество данных. Словарь» и пр.).

Таким образом, сегодня мы наблюдаем широкое внедрение ИКТ в политическую систему и появление новых институтов: электронное правительство / электронное государство; институт электронных петиций (коллективных обращений); институт электронного голосования и др. Как видим, современные политико-правовые регуляторы по обозначенным вопросам уже содержат предписания, отражающие некоторые тенденции влияния ИКТ на политическую систему, но в большинстве своем данные правовые акты (документы) являются ненормативными, содержат предписания программного (организационного) характера. Залогом успешного функционирования указанных институтов в белорусском государстве будет выступать их комплексное регулирование не только политико-правовыми нормами, но и техническими. Шаблоном для принятия внутригосударственных комплексных нормативных правовых актов в сфере регулирования политико-правовых отношений могут выступать модельные акты, утвержденные Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств.

1. Сильченко Н. В. Социальные координаты и идентификация национальной правовой системы // Журн. рос. права. № 6. 2016. С. 5–15. [Вернуться к статье](#)

2. Сільчанка М. У. Структурна-функцыянальны аналіз сістэмы сацыяльнага рэгулявання // Право и демократия : сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т. Минск : БГУ, 2016. Вып. 27. С. 20–35. [Вернуться к статье](#)

3. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 февр. 2021 г., № 66. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

[Вернуться к статье](#)

4. Овчинников А. И., Борисов Б. А. Правовая политика в сфере цифровизации избирательного права: риски и перспективы // Правовая политика Российского государства в условиях цифровизации экономики и цифрового технологического уклада : моногр. / отв. ред. А. И. Овчинников, А. Г. Кравченко. М. : Проспект, 2021. С. 97–103.

[Вернуться к статье](#)

5. Сильченко Н. В. Проблемы систематизации технических правовых актов, гармонизации технического регулирования общественных отношений и обеспечения инновационного пути развития общества // Россия: тенденции и перспективы развития : материалы XXI Нац. науч. конф. с междунар. участием «Модернизация России: приоритеты, проблемы, решения» / РАН. ИНИОН ; отв. ред. В. И. Герасимов. Вып. 17. М., 2022. Ч. 1. С. 716–719. [Вернуться к статье](#)

6. Глинда А. И., Иванцова Ю. Г. Техническое регулирование в информационной сфере: система, юридическая сила, ответственность, экспертное обеспечение // Юридическая техника. 2022. № 16. С. 260–267. [Вернуться к статье](#)