

УДК 342

**РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В РОССИИ
И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРАВОВОЙ МЕНТАЛИТЕТ****Д. В. Меняйло**

Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина,
начальник кафедры информационно-компьютерных технологий
в деятельности органов внутренних дел,
кандидат юридических наук, доцент

Л. Н. Меняйло

Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина,
заместитель начальника кафедры гражданско-правовых дисциплин,
кандидат политических наук

***Аннотация.** В статье раскрывается трансформация конституционного права посредством анализа конституционных новелл 2020 года и проводимой социальной политики в современной России с учетом национального правового менталитета.*

***Ключевые слова:** конституционные новеллы, национальный правовой менталитет, правовые ценностные ориентации.*

***Annotation.** The article reveals the transformation of constitutional law by analyzing the constitutional novelties of 2020 and the ongoing social policy in modern Russia, taking into account the national legal mentality.*

***Keywords:** constitutional novelties, national legal mentality, legal value orientations.*

Для успешного развития общества в обязательном порядке необходимо учитывать его культурные основы. Так, для жизнеспособности правовой системы таковая должна основываться на формирующихся столетиями представлениях, ценностных ориентациях и установках населения в правовой сфере. Конституция Российской Федерации с внесением поправок в 2020 году в достаточной степени зафиксировала такие национальные духовные скрепы. В Основной Закон России было внесено немало поправок, направленных на закрепление уже существующих положений в законодательстве. Но это было сделано целенаправленно, для фиксации и придания большего значения столь важным для российского общества отношениям, призванным проводить социальную политику на основе базовых представлений, ценностей и установок российского правового менталитета и фундаментальных принципов гуманизма, справедливости, социальной солидарности, социального партнерства, повышения уровня жизни населения страны и т. д.

Фиксация столь важных принципов произошла в новой редакции статей 67¹, 68, 69, 71, 72, 75, 75¹ Конституции Российской Федерации. Семья

традиционно является одной из важнейших ценностей в российском менталитете. Для реализации социальной политики государства большое значение имеет конституционная новелла части 4 статьи 67¹, в которой закреплено: «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения» [1]. Данная новелла закрепила на постоянной основе уже существующие тенденции по защите детства. Дети — это будущее общества и государства. От того, как произойдет их физическое, интеллектуальное, морально-нравственное становление, зависит степень успеха их дальнейшей деятельности (после создания ими самими семьи), процветание государства. Так, «расходы на предоставление отдельных государственных пособий гражданам, имеющим детей, в федеральном бюджете предусмотрены на 2019 год в размере 85,1 млрд рублей, на 2020 год — 88,7 млрд рублей, на 2021 год — 92,2 млрд рублей» [2, с. 5–6]. Также за последние 3 года из федерального бюджета были выделены немалые средства на создание дополнительных мест для детей до 3 лет в дошкольных образовательных организациях. Параллельно с обсуждением и принятием конституционных новелл уже решался вопрос финансовой поддержки семей с несовершеннолетними детьми, что стало особенно актуальным в условиях распространения коронавирусной инфекции в 2019 году. Так, в соответствии с указами Президента Российской Федерации [3, 4], неоднократно были произведены выплаты семьям, имеющим детей до 3 лет, единовременные выплаты семьям с детьми от 3 до 16 лет. Оказана иная финансовая поддержка. Защита материнства, отцовства и детства в немалой степени зависит от финансового благополучия семьи, но при этом необходимо уделять внимание и иным вопросам семейного благополучия. Внимание также следует обращать на воспитание детей в семьях, психологический климат, который может повлиять на формирование правосознания несовершеннолетних и их законопослушание. В этой части непростая задача по профилактике стоит и перед сотрудниками органов внутренних дел в лице участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних.

Защита интересов членов семьи связана с тем, что понимается под семьей. В условиях культурных трансформаций и политики либерализации, распространяющихся во многих государствах мирового сообщества, появляются и иные, «нетрадиционного» характера подходы к пониманию сущности этого

социального института. Для российского многонационального и многоконфессионального общества ценным является сохранение «традиционного» понимания семьи как «союза мужчины и женщины». Только в такой семье могут быть нормальные условия для воспитания подрастающего поколения. Именно такой союз соответствует потребностям общества в репродукции и не противоречит человеческой природе. В этом смысле российская общественность единодушно выступила за конституционную поправку, закрепленную в пункте Ж¹ части 1 статьи 72.

В развитие конституционных новелл недавно был подписан Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» [5]. Согласно данному нормативному правовому акту, идеологическое и психологическое воздействие на граждан ведет к насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей, включая культивирование идеи отрицания естественного продолжения жизни, ценности крепкой семьи, брака, разрушение традиционной семьи с помощью пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений. Данный факт расценивается как одна из угроз национальной безопасности Российской Федерации. Также необходимо упомянуть и Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента от 2 июля 2021 года [6]. Здесь также упоминается необходимость защиты комплекса традиционных культурно-нравственных ценностей и необходимость сохранять устойчивость социальных установок в условиях навязывания зарубежных моделей поведения. В настоящий момент одной из первоочередных задач, указанных в данном нормативном акте, стоит сбережение народа России, и здесь укрепление основ традиционной семьи является одним из важнейших инструментов, для чего крайне необходимо развивать и оказывать поддержку институтам семьи, материнства, отцовства и детства.

Среди прочих важное значение имеют конституционные новеллы статьи 75, имеющие социально-экономический характер. Так, в соответствии с частью 5 статьи 75, «государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения...» [1], тем самым каждому гражданину, работающему по трудовому договору, отработавшему норму рабочего времени, гарантируется оплата его деятельности не ниже прожиточного минимума. В трудовой деятельности обеспечивается удовлетворительный базовый уровень, способствующий поддержанию существования самого трудящегося и членов его семьи. В условиях развития экономики России ежегодно происходит повышение минимального размера оплаты труда, что указывает на ответственное отношение институтов власти

в вопросе реализации социальной политики. Хотя Конституция Российской Федерации ничего не говорит о величине прожиточного минимума для жителей отделенных регионов России и иных категориях трудящихся, уверены, что сложившаяся на сегодня система экономических гарантий не только продолжит свое существование, но и будет развиваться с учетом баланса интересов трудящихся и всего общества в лице государства.

Конституционная новелла, закрепленная в части 6 статьи 75, фиксирует существование в России системы «...пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год...» [1]. Сохранение пенсионного обеспечения является существенной стабилизирующей мерой, проводимой на регулярной основе, при реализации социальной политики. Солидарность поколений подчеркивает специфику функционирования пенсионной системы и указывает на социальную взаимосвязь поколений, поддержку молодым поколением пенсионеров.

Наблюдающееся сегодня старение населения России осложняет положение пенсионеров и вынуждает государство принимать меры. Одной из таких мер стало повышение пенсионного возраста. Эта непопулярная в обществе мера обусловлена увеличением доли лиц пенсионного возраста [7].

Немаловажную роль играет та часть рассматриваемой нормы права, которая закрепляет регулярную (ежегодную) индексацию пенсий. К сожалению, не урегулированным является вопрос о индексации сессий трудящимся пенсионерам.

Конституционная новелла части 7 статьи 75 создает основу для закрепления в федеральных законах обязательного социального страхования, адресной социальной поддержки граждан и индексации социальных пособий и иных социальных выплат [1]. Такие формы адресной поддержки малоимущего населения страны фиксируют положительную динамику развития России как социального государства. В основе той или иной формы поддержки нуждающихся (малоимущих) граждан лежит определенный критерий. Так, «адресная помощь оказывается только в случае явной бедности и соотносится с величиной душевого дохода, исчисленного в расчете на семью или одиноко проживающего гражданина, а обязательное социальное страхование построено по категориальному принципу, предполагающему, что соответствующая выплата назначается лицу по определенным возрастным, медицинским или социальным показателям» [8, с. 59].

Конституция Российской Федерации дополнена новой статьей — 75¹, которая ориентирует на создание в стране условий для устойчивого

экономического роста и повышения благосостояния граждан. В условиях построения правового государства и формирования гражданского общества фиксируются тенденции развития взаимоотношений общества и государства, основанные на взаимном доверии и ответственности, социальном партнерстве, солидарности (социальной, политической и экономической), гарантии защиты достоинства граждан вообще и человека труда в частности.

Таким образом, Конституция Российской Федерации в результате внесения изменений получила «второе — народное дыхание». В Конституции, как в основе правовой системы нашли отражение характерные для российского правового менталитета представления, ценностные ориентации, а также новые понятия и принципы, создающие основу гарантий социального благополучия граждан: солидарность поколений в сфере пенсионного обеспечения, адресная социальная поддержка граждан, индексация социальных пособий и иных социальных выплат, уважение человека труда и т. д.

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

2. Вейс Т. П., Фейгельман Н. В. Основные направления социальной политики РФ в предстоящий период // Вестн. образовательного консорциума Среднерус. ун-та. Сер. Экономика и управление. 2019. № 13. С. 5–6. [Вернуться к статье](#)

3. О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации, 7 апр. 2020 г., № 249 : в ред. от 11.05.2020 г. № 317. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

4. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации, 20 марта 2020 г., № 199 : утратил силу. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

5. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации, 9 нояб. 2022 г., № 809. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации, 2 июля 2021 г., № 400. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/> (дата обращения: 01.03.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

7. Гурвич Е. Т., Иванова М. А. Экономический эффект старения населения и пенсионных реформ // Финансовый журн. 2018. № 5. С. 9–22. [Вернуться к статье](#)

8. Колотова Н. В. Конституционные новеллы социального характера и перспективы развития законодательства // Тр. Ин-та государства и права РАН. 2021. Т. 16. № 2. С. 59. [Вернуться к статье](#)