

УДК 331.105.6

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****М. В. Новицкая**

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
старший научный сотрудник отдела организации
научной, международной и издательской деятельности

И. Г. Кузьма

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
курсант 3 курса факультета милиции

***Аннотация.** В статье исследуются вопросы становления национальной системы социального партнерства, акцент делается на периоде развития данного института с момента обретения Республикой Беларусь независимости, характеризуются основные нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу отношений.*

***Ключевые слова:** социальное партнерство, коллективный договор, профессиональный союз, объединения нанимателей, коллективные трудовые споры.*

***Annotation.** The article examines the issues of the formation of the national system of social partnership, focuses on the period of development of this institution since the independence of the Republic of Belarus, characterizes the main regulatory legal acts regulating this sphere of relations.*

***Keywords:** social partnership, collective agreement, trade union, employers' associations, collective labor disputes.*

Социальное партнерство как форма взаимодействия в социально-трудовой сфере позволяет устранить дисбаланс интересов государства, нанимателей и работников на основе сотрудничества и достижения социального консенсуса.

Действующая в Республике Беларусь модель социально-партнерских отношений формировалась на протяжении всего периода становления белорусской государственности. Отдельные ее элементы берут свое начало с периода нахождения белорусских земель в составе Российской империи, когда обнищание большей части населения и жесткая эксплуатация рабочих стали фундаментом для развития различных форм допрофсоюзных организаций, целью которых была организованная борьба за улучшение положения трудящихся.

Развитие социально-партнерских отношений в советский период характеризуется деятельностью профсоюзов как самостоятельного элемента политической системы, обеспечивающего государственное управление процессом реализации социально-экономических прав и интересов трудящимися.

С 1991 г. Республика Беларусь начинает свое становление как независимое государство, что повлекло кардинальные перемены во всех сферах жизни и потребовало приведения законодательства в соответствие с новыми реалиями. В самом начале на территории государства действовали союзные нормативные правовые акты, в которые вносились соответствующие изменения. Так, с принятием 15 декабря 1992 г. Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Республики Беларусь» в качестве одной из задач трудового законодательства называется «развитие социального партнерства между работниками и нанимателями» [1]. К слову, именно указанным Законом в белорусское законодательство впервые был введен термин «социальное партнерство» и, несмотря на то, что его легальное определение отсутствовало, этим было положено начало разработки правового регулирования социально-партнерских отношений.

Отметим, что процесс становления социального партнерства совпал с мощнейшим экономическим кризисом. С 1992 г. началось падение производства и жизненного уровня подавляющего большинства населения, набирали силу инфляционные процессы, рос уровень безработицы. В этих условиях принимается ряд нормативных правовых актов, призванных объединить усилия нанимателей, профсоюзов и государства по решению острых проблем в социально-трудовой сфере и снизить интенсивность социальных волнений до того, как они достигли критического значения.

С принятием 22 апреля 1992 г. Закона Республики Беларусь «О профессиональных союзах» меняется правовой статус профсоюзов, происходит их разгосударствление. В профсоюзном движении стала просматриваться многополярность, появились профсоюзы альтернативной направленности. При этом профсоюзы утратили часть функций, ранее им принадлежавших. Это коснулось права законодательной инициативы, фондов социального страхования и оздоровления, управления системой охраны труда. После создания государственных инспекций труда компетенция профсоюзов в сфере контроля за соблюдением законодательства о труде значительно сузилась [2].

Начиная с 1990 г. появляется новый субъект социального партнерства — объединения нанимателей. При этом в отличие от органов государственного управления и объединений профсоюзов — двух других субъектов социального партнерства на республиканском и отраслевом уровнях правовой статус объединений нанимателей регулировался разрозненными нормами трудового и гражданского законодательства вплоть до принятия 12 декабря 2022 г. Закона Республики Беларусь «Об объединениях нанимателей» [3]. Указанный Закон вступит в силу 16 декабря 2023 г., и, как отмечают, К. Л. Томашевский и А. А. Войтик, «с принятием данного Закона система социального партнерства в

Республике Беларусь получит свое завершённое законодательное урегулирование [4, с. 18].

24 ноября 1992 г. в целях развития коллективно-договорного регулирования трудовых отношений был принят Закон Республики Беларусь «О коллективных договорах и соглашениях» [5]. Указанным Законом закреплялось определение понятия «коллективный договор» как локального нормативного правового акта, регулирующего трудовые и социально-экономические отношения между нанимателем и работающими у него работниками. Согласно нормам данного нормативного правового акта, коллективные договоры могли заключаться на предприятиях независимо от форм собственности и хозяйствования, а также в их обособленных подразделениях.

С принятием в 1994 г. Конституции Республики Беларусь была заложена база для правового регулирования трудовых отношений. Так, ст. 41, помимо права на труд, закреплялось право граждан на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку.

Отметим, что специфика коллективных трудовых отношений и особенности правового статуса их участников требовали выработки эффективно действующего механизма защиты коллективных трудовых прав и интересов. Ответом на указанную потребность стало принятие в 1994 г. Закона Республики Беларусь «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» [6]. Указанным Законом определялись порядок и способы разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов), закреплялся правовой статус Республиканского трудового арбитража как постоянно действующего органа, устанавливался порядок реализации права на забастовку в Республике Беларусь.

Еще одной важной нормой Конституции Республики Беларусь, задающей вектор развития института социального партнерства в стране, стала ст. 14, в которой закреплялось положение о том, что «отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон» [7, ч. 2 ст. 14]. В этой связи был принят ряд Указов Президента Республики Беларусь:

1. Указ от 15 июня 1995 г. № 278 «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь» [8]. В данном нормативном правовом акте нашли закрепление следующие принципиальные для развития системы социального партнерства в Республике Беларусь положения:

– включение в перечень важнейших государственных задач развития социального партнерства;

- нормативное закрепление структурных элементов на различных его уровнях (республиканском, отраслевом, местном уровнях и уровне организации);
- создание Национального совета по трудовым и социальным вопросам (далее — Совет) на основе принципа трипартизма;
- определение задач деятельности Совета.

2. Указ от 16 декабря 1997 г. № 639 «О мерах по совершенствованию взаимодействия органов государственного управления и профессиональных союзов» [9]. Данным Указом профсоюзам были предоставлены дополнительные полномочия по:

- участию в работе коллегиальных органов государственного управления, органов управления предприятий, организаций и учреждений;
- защите трудовых прав работников — членов профсоюза при заключении или расторжении трудовых договоров (контрактов);
- осуществлению контроля за состоянием учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, распределении жилья, а также средств, предназначенных для жилищного строительства;
- организации работы по улучшению санаторно-курортного лечения и развитию учреждений отдыха, туризма, массовой физкультуры и спорта.

3. Указ от 5 мая 1999 г. № 252 «О Национальном совете по трудовым и социальным вопросам» [10]. Данным нормативным правовым актом введено в действие новое Положение о Национальном совете по трудовым и социальным вопросам, в котором определяется цель его создания, по-иному, в сравнении с ранее действующим Положением, определен характер задач Совета, закрепляются функции и права, порядок принятия решений, состав и организация его деятельности.

В 1997 г. на заседании Совета была одобрена Концепция развития системы социального партнерства в Республике Беларусь. Особенностью данного документа является то, что впервые четко сформулированы основополагающие принципы социального партнерства: законность; реальность условий соглашений между государством, нанимателями и работниками; обязательность выполнения положений вышеуказанных соглашений и др. С принятием в 1999 г. Трудового кодекса Республики Беларусь (далее — ТК) указанные принципы приобрели силу закона.

В действующем ТК содержится раздел IV, устанавливающий общие правила регулирования коллективных трудовых отношений [11]. Глава 33 данного раздела посвящена собственно социальному партнерству, в ней закрепляется дефиниция данного правового явления, принципы построения системы социального партнерства, вопросы представительства интересов работников и

нанимателей. Глава 34 предусматривает право на ведение коллективных переговоров, устанавливает порядок их ведения. Главы 35–36 в усовершенствованном виде вобрали в себя нормы о коллективных переговорах, коллективных договорах, соглашениях, коллективных трудовых спорах, ранее содержащиеся в вышеупомянутых Законах.

Таким образом, в заключение следует отметить, что социальное партнерство, являясь эффективным механизмом сотрудничества между профсоюзами, нанимателями и органами государственного управления, прошло длительную эволюцию. Это обусловлено тем, что данный правовой институт имеет большой потенциал для формирования устойчивого и благополучного общества, создания условий для стабильного и долгосрочного социального прогресса.

С принятием ТК процесс развития правового регулирования социального партнерства не прекращается, идет совершенствование имеющихся и поиск новых форм и методов взаимодействия, отвечающих запросам общества и государства.

1. О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 дек. 1992 г., № 2038а-ХІІ. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Олейникова А. В. Вопросы компетенции и влияния профсоюзов в сфере охраны труда, возмещения вреда, причиненного здоровью работника на производстве [Электронный ресурс] // Труд, профсоюзы, общество. 2007. № 1 (15). URL: <https://elib.bsu.by/handle/123456789/14224> (дата обращения: 17.04.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

3. Об объединениях нанимателей [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 дек. 2022 г., № 225-3. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. Томашевский К. Л., Войтик А. А. Проект закона Республики Беларусь «Об объединениях нанимателей»: третья попытка принятия за 25 лет // Трудовое и социальное право. 2022. № 4 (44). С. 12–18. [Вернуться к статье](#)

5. О коллективных договорах и соглашениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 24 ноября 1992 г., № 1965-ХІІ : утратил силу. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

6. О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 янв. 1994 г., № 2708-ХІІ. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

7. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

8. О развитии социального партнерства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 июня 1995 г., № 278. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

9. О мерах по совершенствованию взаимодействия органов государственного управления и профессиональных союзов [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 16 дек. 1997 г., № 639. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

10. О Национальном совете по трудовым и социальным вопросам [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 5 мая 1999 г., № 252. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

11. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-3 : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)