

УДК 342.951; 342.745; 349

**АКТУАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ И НЕКОТОРЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ
РАЗВИТИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ НОРМ В СФЕРЕ
НАЦИОНАЛЬНОГО СЕГМЕНТА СЕТИ ИНТЕРНЕТ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В. П. Сухопаров

Белорусский государственный университет,
преподаватель кафедры конституционного права,
магистр юридических наук

***Аннотация.** В статье анализируются некоторые составы административных правонарушений, совершаемых в сети Интернет. Уточнены виды информации, запрещенной по ч. 5 ст. 23.5 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях Республики Беларусь. Формулируются предложения по совершенствованию норм, устанавливающих административную ответственность в сфере Интернета.*

***Ключевые слова:** интернет-ресурсы, административная ответственность, запрещенная информация, интернет-пользователи, владелец интернет-ресурса.*

***Annotation.** The present article analyzes some administrative offenses committed on the Internet. The types of information prohibited by Part 5 of Art. 23.5 of the Code of Administrative Offenses of the Republic of Belarus were revealed. Proposals on improvement of rules in the field of administrative liability on the Internet were formulated.*

***Keywords:** internet-resources, administrative responsibility, prohibited information, Internet users, Internet resource owner.*

На современном этапе цифровизации общественного развития и стремительного распространения информационно-коммуникативных технологий (далее — ИКТ) в различных сферах жизни не перестают быть актуальными вопросы, связанные с правовым регулированием в информационной и цифровой сферах. Наряду с цифровыми инновациями развивается и законодательство, регламентирующее правовые формы их функционирования и использования. 14 февраля 2023 г. был издан Указ Президента Республики Беларусь № 40 «О кибербезопасности», ряд положений которого вносят изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» [1]. По состоянию на 20 марта 2023 г. указанные изменения еще не вступили в силу, однако издание нового законодательного акта по вопросам защиты национальной информационной инфраструктуры подчеркивает актуальность исследования правового регулирования деятельности субъектов, связанной с ИКТ.

Теоретико-прикладную значимость имеет исследование как регулятивных норм в информационной и цифровой сферах, так и правоохранных. Важно надлежащее содержательное соотношение норм регулятивного и правоохранный характера между собой для точного понимания правомерных форм деятельности субъектов (в том числе связанной с ИКТ), а также для правильной квалификации соответствующих правонарушений в случае их совершения.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) непосредственно с интернет-ресурсами и национальным сегментом Интернета связаны составы правонарушений, предусмотренных ч. 5 ст. 23.5, 23.9 КоАП [2]. Часть 5 ст. 23.5 КоАП запрещает распространение владельцем интернет-ресурса, не зарегистрированного в качестве сетевого издания, информации, распространение которой запрещено на интернет-ресурсах в соответствии с законодательными актами, за исключением случаев, когда ответственность за распространение такой информации предусмотрена иными статьями Особенной части КоАП. Как отмечает Б. В. Асаёнок, в ч. 5 ст. 23.5 КоАП предусматривается специальный субъект данного правонарушения — владелец интернет-ресурса, не зарегистрированного в качестве сетевого издания [3]. Представляется актуальным вопрос об анализе субъектного состава правонарушения в соответствии с ч. 5 ст. 23.5 КоАП, поскольку ст. 38 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. «О средствах массовой информации» (далее — Закон о СМИ), предусматривающая перечень информации, запрещенной к распространению в средствах массовой информации (далее — СМИ) и на интернет-ресурсах, запрещает распространение предусмотренной данной нормой информации любым субъектом (т. е. не только владельцем интернет-ресурса, не зарегистрированного в качестве сетевого издания) [4].

Понятие владельца интернет-ресурса закреплено в п. 3¹ ст. 1 Закона о СМИ, согласно которому владелец интернет-ресурса — это юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, реализующее права владения, пользования и (или) распоряжения интернет-ресурсом [4]. При этом, согласно нормам законодательства о СМИ, в случае, если интернет-ресурс не прошел государственную регистрацию в качестве сетевого издания (признаваемого в Республике Беларусь средством массовой информации), такой интернет-ресурс не будет являться СМИ. Это значит, что владелец интернет-ресурса, не зарегистрированного в качестве сетевого издания, характеризуется лишь как лицо, обладающее правами владения, пользования и (или) распоряжения интернет-ресурсом. Владелец интернет-ресурса, сетевого издания наделен специальным правовым статусом в соответствии со ст. 30¹ Закона о СМИ. Однако в силу того, что статус СМИ за незарегистрированными в качестве сетевых изданий интернет-ресурсами не признается, на наш взгляд,

возникает вопрос о необходимости отдельного определения в качестве специальных субъектов административной ответственности по ч. 5 ст. 23.5 КоАП владельцев интернет-ресурсов. Иными словами, актуализируемый вопрос заключается в необходимости анализа ч. 5 ст. 23.5 КоАП на предмет возможного расширения субъектного состава правонарушения интернет-пользователями в целом, а не только владельцами интернет-ресурсов. Это обусловлено тем, что при недопущении распространения на интернет-ресурсах запрещенной законодательными актами информации важен не столько специальный субъектный состав по данному правонарушению, сколько сам запрет на распространение запрещенной информации в объективных условиях того, что на интернет-ресурсах информацию может распространять широкий круг субъектов (как владельцы интернет-ресурсов, иные информационные посредники сети Интернет (например, хостинг-провайдеры), так и интернет-пользователи в целом без требования о наличии какой-либо лицензии (специального разрешения), регистрации в сфере массовой информации).

Согласно ст. 38 Закона о СМИ, в СМИ и на интернет-ресурсах запрещено распространение: информации от имени организаций, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию; сведений, пропагандирующих потребление наркотических средств, психотропных веществ, сведений о способах их разработки, использования; информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных деяний; информации о способах изготовления взрывных устройств, взрывчатых веществ; ненадлежащей рекламы; информации, направленной на пропаганду войны, экстремистской деятельности или содержащей призывы к ней, порнографии, насилия, жестокости, в том числе пропагандирующей самоубийство, другой информации, распространение которой способно нанести вред национальным интересам; результатов опроса общественного мнения, относящихся к общественно-политической ситуации в стране; гиперссылок на информационные сообщения и материалы, содержащие информацию, распространение которой, в соответствии с законодательными актами, запрещено; также запрещается использование скрытых вставок, воздействующих на подсознание людей или оказывающих вредное влияние на их здоровье. С приведенной нормой Закона о СМИ, помимо ч. 5 ст. 23.5 КоАП, коррелируют такие статьи КоАП, как ст. 10.21 КоАП (запрет на незаконное опубликование результатов опросов общественного мнения, относящихся к общественно-политической ситуации в стране), ст. 19.7 КоАП (запрет на хранение и распространение порнографических материалов), ст. 19.8 КоАП (запрет на распространение произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости), ст. 19.11 КоАП (запрет на распространение, изготовление, хранение информационной продукции, содержащей призывы

к экстремистской деятельности), ст. 19.12 КоАП (незаконное изготовление или распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ). С учетом того, что административная ответственность по ч. 5 ст. 23.5 КоАП возникает, если распространение какой-либо запрещенной в соответствии с законодательными актами информации не запрещено иными статьями Особенной части КоАП, и исходя из анализа ст. 38 Закона о СМИ, следует вывод, что административная ответственность владельца интернет-ресурса, не зарегистрированного в качестве сетевого издания, в соответствии с ч. 5 ст. 23.5 КоАП, будет наступать за распространение указанным субъектом, в частности, информации:

- от имени организаций, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию (перерегистрацию);
- сведений, пропагандирующих потребление наркотических средств, психотропных веществ (если только распространение данных сведений не будет квалифицироваться в соответствии со ст. 331 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее — УК)) [5];
- ненадлежащей рекламы (за исключением случаев совершения преступления по ст. 250 УК (распространение ложной информации о товарах и услугах));
- информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий;
- а также иной информации, распространение которой способно нанести вред национальным интересам Республики Беларусь, если ответственность за ее распространение не предусмотрена иными статьями Особенной части КоАП, а также иных видов запрещенной в соответствии с законодательными актами информации при указанном условии.

И. В. Рузова по вопросу информации, распространение которой способно нанести вред национальным интересам, отмечает, что к данному виду информации будет относиться «достаточно широкий спектр» различных видов информации, поскольку «государственные (национальные) интересы Республики Беларусь охватывают собой все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства и тесно взаимосвязаны между собой» [6]. В качестве «ориентира» для определения видов информации, способной нанести вред национальным интересам, автор предлагает исходить из положений Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, и выделяет следующие виды такой информации: о подготовке или осуществлении террористических актов; о религиозном, этническом экстремизме, расовой вражде; о возникновении на территории Беларуси крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и др. [6].

С нашей точки зрения, вышеперечисленные виды информации, включающие информацию, распространение которой способно нанести вред национальным интересам, за распространение которых лицо может быть привлечено к административной ответственности по ч. 5 ст. 23.5 КоАП, не обладают какой-либо спецификой для ограничения субъектного состава данного правонарушения сугубо владельцем интернет-ресурса, не зарегистрированного в качестве сетевого издания. Выявленные виды информации могут быть распространены (с соответствующим нарушением законодательных актов) и интернет-пользователем, т. к. для выполнения объективной стороны правонарушения по ч. 5 ст. 23.5 КоАП не требуется владение, пользование и (или) распоряжение соответствующим интернет-ресурсом, что необходимо для правового статуса его владельца. К тому же возможность распространения на интернет-ресурсах информации и (или) информационных материалов (с точки зрения информационно-технологической стороны) является широко распространенной. Это означает, что в целом ряде интернет-ресурсов (включая социальные сети, видеохостинги, мультимедийные интернет-платформы и т. д.) может быть распространена та или иная информация интернет-пользователями без необходимости владения соответствующими интернет-ресурсами, которые в большинстве своем являются открытыми в силу глобальности компьютерной Сети. Также проведенный анализ корреляции статей КоАП и УК с положениями о запрете на распространение отдельных видов информации (ст. 38 Закона о СМИ) демонстрирует, что по ряду видов информации, запрещенной к распространению, отсутствуют специальные нормы КоАП, а также УК (за исключением ч. 5 ст. 23.5 КоАП и ст. 198¹ УК, устанавливающих специального субъекта соответствующего нарушения). Это указывает на неурегулированность вопроса рассматриваемых видов ответственности за распространение отдельных видов запрещенной информации на интернет-ресурсах интернет-пользователями (не являющимися владельцами интернет-ресурсов). Следовательно, имеется необходимость в расширении субъектного состава правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 23.5 КоАП, в связи с вышеперечисленными основаниями.

Полагаем, ч. 5 ст. 23.5 КоАП, являющаяся аналогичной ч. 4 ст. 23.5 КоАП (за исключением различных субъектов ответственности (СМИ — по ч. 4 ст. 23.5 КоАП и владелец интернет-ресурса, не зарегистрированного в качестве сетевого издания, — по ч. 5 ст. 23.5 КоАП) и сфер распространения запрещенной информации (СМИ — по ч. 4 ст. 23.5 КоАП и интернет-ресурсы — по ч. 5 ст. 23.5 КоАП)), принималась с учетом специфики сферы действия Закона о СМИ (п. 2 ст. 3 Закона о СМИ) в отношении непосредственно СМИ и интернет-ресурсов, СМИ не являющихся. Вместе с этим, на наш взгляд, важно также учесть и специфику распространения массовой информации в СМИ и

на интернет-ресурсах, заключающуюся в том, что в СМИ информация распространяется специальными субъектами (юридическое лицо, на которое возложены функции редакции средства массовой информации; журналист СМИ; корреспондентский пункт; главный редактор СМИ и др.). В то время как для распространения информации на интернет-ресурсах (в первую очередь — не зарегистрированных в качестве сетевых изданий) наличие специального правового статуса не требуется (достаточно быть интернет-пользователем) в силу общих информационно-технологических возможностей сети Интернет (в том числе ее открытости, глобальности, трансграничности). Таким образом, представляется обоснованным изменение ч. 5 ст. 23.5 КоАП в части корректировки специального субъекта административного правонарушения (владельца интернет-ресурса, не зарегистрированного в качестве сетевого издания) на общего, охватывающего различных субъектов информационных отношений в сети Интернет.

1. О кибербезопасности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 14 февр. 2023 г., № 40. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.12.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Асаёнок Б. В. Административные правонарушения в области связи и информации (часть 1): статьи 23.1–23.6 КоАП [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

4. О средствах массовой информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2008 г., № 427-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.10.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

5. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-3 : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.03.2023 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

6. Рузова И. В. Закон о СМИ: какие требования должен соблюдать владелец интернет-ресурса [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)