

УДК 351.743:342.9

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВНЕШНЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ФОРМ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А. Н. Данилин

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
преподаватель кафедры административной деятельности
факультета милиции

***Аннотация.** В статье рассматривается вопрос об организации работы общественных формирований в трудовых коллективах и их роль в воспитании граждан в духе неуклонного исполнения законов.*

***Ключевые слова:** общественные формирования, добровольные дружины, товарищеские суды, Белорусский профессиональный союз работников государственных и других учреждений.*

***Annotation.** The article deals with the issue of organizing the work of public formations in labor collectives and their role in educating citizens in the spirit of the steady implementation of laws.*

***Keywords:** public formations, voluntary squads, friendly courts, Belarusian trade union of employees of state and other institutions.*

Общественные формирования являются одной из важнейших внешнеорганизационных форм административной деятельности органов внутренних дел (далее — ОВД), которые играют большую роль в профилактике преступлений и административных правонарушений.

Участие граждан в обеспечении охраны общественного порядка во все времена имело особое значение не только для оказания практической помощи ОВД, но и для осмысления гражданами сущности правоохранительной деятельности в целом.

Надлежащая охрана общественного порядка, профилактика правонарушений во многом зависят от того, насколько правильно и четко организовано взаимодействие ОВД с общественностью, прежде всего с добровольными дружинами. В соответствии с действующими нормативными актами и сложившейся практикой, взаимодействие осуществляется в самых различных формах [1].

ОВД оказывают помощь добровольным дружинам в организации их работы:

- передают им свой опыт, обучают их формам и методам охраны общественного порядка и предупреждению правонарушений;
- информируют о состоянии оперативной обстановки в районе;

- разрабатывают и осуществляют совместные профилактические мероприятия;
- организуют совместные рейды, месячники по безопасности движения и т. д.

С другой стороны, и добровольные дружины строят свою деятельность в тесном контакте с ОВД. Среди указанных форм взаимодействия особого внимания заслуживают формы взаимодействия, связанные с профилактикой правонарушений. В Положении о добровольных дружинах указывается, что основная задача дружин — это активное участие в предупреждении правонарушений [1; 2].

В связи с этим целесообразно рассмотреть два основных направления профилактической работы: общепредупредительные и индивидуально-профилактические мероприятия.

В деятельности дружин уже давно стало правилом систематическое совместное с ОВД планирование общепрофилактических мероприятий. Намечается проведение рейдов, встреч, бесед на предприятиях и в организациях, подготовка материалов в печать, на радио и телевидение. Особо успешно ведется эта работа в областных центрах, где за отдельными дружинами закреплена определенная территория, границы которой соответствуют административному участку действий участковых инспекторов милиции, что позволяет существенно улучшить их взаимодействие.

Кроме того, дружины принимают участие в обеспечении общественного порядка и во время проведения массовых мероприятий (демонстраций, митингов, спортивных и других мероприятий), участвуют в поддержании общественного порядка при стихийных бедствиях, оказывают помощь потерпевшим в их эвакуации, в оцеплении места чрезвычайного происшествия и недопущении в зону посторонних лиц.

Сотрудники ОВД и добровольные дружины совместно проводят правовую пропаганду в целях предупреждения правонарушений, прежде всего со стороны неустойчивых лиц, выявляют причины и условия, способствующие совершению правонарушений.

Цель индивидуальной профилактики состоит в том, чтобы лицо, допустившее правонарушение или склонное к его совершению, под влиянием определенных мер воздействия изменило свое поведение — соблюдало законы, правила общепринятых норм и т. д. Такое воздействие на указанных лиц дружинники могут оказать мерами убеждения, воспитания, а в необходимых случаях мерами правового характера.

Особое место в профилактической работе добровольных дружин отводится несовершеннолетним. Дружины тесно взаимодействуют с инспекцией

по делам несовершеннолетних. При выявлении подростков, склонных к совершению правонарушений, осуществляется информирование инспекции по делам несовершеннолетних для принятия с их стороны соответствующих мер индивидуального характера [1; 2].

Значительную помощь сотрудникам милиции оказывают дружинники при проведении индивидуально-профилактической работы с лицами, состоящими под административным надзором: совместно посещают их на дому, осуществляют контроль за их поведением, проводят с поднадзорными и членами их семей воспитательную работу.

Как показывает практика, совместная профилактическая работа добровольных дружин и ОВД имеет большое значение в предупреждении правонарушений, а первейшая задача сотрудников милиции состоит в том, чтобы укрепить это взаимодействие и искать новые формы предупреждения правонарушений.

Немаловажную роль в профилактике административных правонарушений, по нашему мнению, должен играть Белорусский профессиональный союз работников государственных и других учреждений (далее — Профсоюз), который является добровольной общественной организацией, объединяющей граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства. В настоящее время на всех предприятиях, в организациях и учреждениях Республики Беларусь Профсоюз осуществляет свою разноплановую деятельность.

В то же время хотелось бы отметить, что Устав Белорусского профессионального союза работников государственных и других учреждений (далее — Устав) регулирует исключительно трудовые отношения членов профсоюзов, связанных с нанимателями.

В соответствии со ст. 19 главы 3 Устава, член Профсоюза обязан:

- выполнять обязанности, предусмотренные трудовыми, коллективными договорами и другими соглашениями;
- соблюдать требования по охране труда, правила внутреннего трудового распорядка, трудовую и исполнительную дисциплину;
- заботиться об авторитете Профсоюза, крепить его единство, не допускать действий (бездействий), наносящих вред Профсоюзу и его организационным структурам [3].

Таким образом, в Уставе не указаны обязанности членов Профсоюза, связанные с соблюдением ими законности и недопущением совершения правонарушений вне рабочего времени, и тем более с их поведением в сфере семейно-бытовых отношений, которым на сегодняшний день уделяется со стороны государства большое внимание.

Хотелось бы отметить, что в настоящее время в трудовых коллективах Республики отсутствуют такие общественные формирования, как товарищеские суды, которые в свое время играли большую роль в борьбе с антиобщественными поступками, совершаемыми работниками трудовых коллективов. Товарищеские суды проводили актуальную работу по укреплению правопорядка, воспитанию граждан в духе точного и неуклонного исполнения законов, предупреждению антиобщественных поступков. Товарищеские суды были одной из наиболее распространенных форм участия общественности в борьбе с нарушениями норм права и морали, а также за укрепление трудовой и производственной дисциплины.

В Положении о товарищеских судах, утвержденном Указом Президента Верховного Совета БССР от 29 марта 1977 года, подчеркивается, что главное в работе товарищеских судов — предупреждение правонарушений, воспитание людей путем убеждения и общественного воздействия, создание обстановки нетерпимости к любым антиобщественным поступкам. Были сформулированы общие требования, предъявляемые к общественникам, участвующим в работе товарищеских судов. Каждый член суда обязан проявлять высокую дисциплину и организованность, быть непримиримым к правонарушениям и антиобщественным поступкам, в своей деятельности руководствоваться законом.

В соответствии со ст. 7 указанного Положения, товарищеские суды рассматривали следующие дела:

- о прогуле без уважительных причин (в том числе появлении на работе в нетрезвом состоянии), опоздании на работу или преждевременном уходе с работы и других нарушениях трудовой дисциплины;
- о несоблюдении требований по охране труда и противопожарной охране;
- об утрате, повреждении оборудования, инвентаря, инструментов, материалов и иного государственного или общественного имущества вследствие недобросовестного отношения лица к своим обязанностям;
- о самовольном использовании в личных целях принадлежащих государственному предприятию, учреждению, организации, колхозу, а также иной кооперативной и общественной организации транспортных средств, сельскохозяйственной техники, станков, инструментов, сырья и другого имущества, если эти действия не причинили указанным предприятиям существенного ущерба;
- о распитии спиртных напитков на улицах, во дворах и подъездах, на стадионах, в скверах, парках и других общественных местах; о появлении в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность; о приобретении самогона, браги и других крепких спиртных напитков домашней выработки;

- о мелком хищении государственного или общественного имущества, мелком хулиганстве, совершенной впервые краже малоценных предметов потребления и быта, находящихся в личной собственности граждан, в случае, когда виновный и потерпевший являются членами одного коллектива;
- об оскорблении, клевете, побоях и легких телесных повреждениях, не повлекших расстройства здоровья, если эти деяния совершены впервые; о сквернословии;
- о невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями, опекунами или попечителями обязанностей по воспитанию детей; о недостойном отношении к родителям; недостойном поведении в семье; о недостойном отношении к женщине и др. [4].

Считаем, что Устав Белорусского профессионального союза работников государственных и других учреждений необходимо дополнить дополнительной главой «Об организации работы товарищеских судов».

В ходе избрания на общем собрании трудового коллектива председателя и членов профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации Профсоюза предлагается возложить на них организацию работы товарищеских судов. В свою очередь, такие суды будут коллегиально рассматривать материалы, поступившие из правоохранительных органов и других субъектов профилактики в отношении членов Профсоюза, которые совершили правонарушения, и проводить с данной категорией граждан профилактическую работу воспитательного характера. Для этого необходимо установить перечень дел, которые они будут вправе рассматривать, а также порядок рассмотрения и меры общественного воздействия, применяемые товарищескими судами.

1. Об участии граждан в охране правопорядка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 июня 2003 г., № 214-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г. № 122-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Карев Д. С., Колосков В. М., Кузнецов В. В. Народные дружины в борьбе с правонарушениями несовершеннолетних. М. : Юрид. лит., 1976. 204 с. [Вернуться к статье](#)

3. Устав Белорусского профессионального союза работников государственных и других учреждений [Электронный ресурс] : утв. I съездом, 28 авг. 1990 г. : с изм. и доп. от 2 фев. 2021 г. // Белорусский профсоюз работников государственных и других учреждений. URL: <https://profgos.lprof.by/inc/uploads/2021/08/%D0%9D%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F-%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D1%8F-%D0%A3%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%B0-2021.pdf> (дата обращения: 15.01.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

4. Товарищеские суды : пособие для слушателей. Изд. 2-е, перераб. М. : Знание, 1978. 208 с. [Вернуться к статье](#)