

УДК 342.571

**СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН
НА УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА****О. М. Кандыбо**Белорусский государственный университет,
аспирант кафедры конституционного права юридического факультета

Аннотация. В статье рассматривается понятие конституционного права граждан на управление делами государства. Анализируются положения Конституции Республики Беларусь и некоторых зарубежных государств, регламентирующих данное право, а также некоторые доктринальные определения, раскрывающие это право. По результатам исследования обосновывается, что право на управление делами государства является основополагающим и объемным по своему содержанию конституционным правом.

Ключевые слова: права человека и гражданина, политические права гражданина, права граждан на управление делами государства, прямая демократия, представительная демократия.

Annotation. The article deals with the constitutional right of citizens to manage the affairs of the state. In particular, the provisions of the Constitution of the Republic of Belarus and some foreign states that regulate this right are annulled, and various doctrinal definitions are considered that reveal this right. Based on the results of the study, it is substantiated that the right to manage the affairs of the state is a fundamental and voluminous political right in its content.

Keywords: human and civil rights, political rights of a citizen, citizens' rights to manage the affairs of the state, direct democracy, representative democracy.

Построения сильного и процветающего государства, планомерного развития общества можно достичь только путем общественного единения и наличия действенной поддержки граждан со стороны всех институтов государственной власти. В этой связи Глава государства А. Г. Лукашенко справедливо отмечает, что «традиция народовластия лежит в основе народного единства белорусов» [1].

Особое место в системе прав человека и гражданина занимают политические права, их реализация связана с гражданством и охватывает сферу отношений индивида с государством и обществом. Они предоставляют любому гражданину возможность принимать реальное участие в общественно-политической жизни государства, причем как индивидуально, так и коллективно. Тем самым укрепляется связь между государством и его гражданами.

Право на управление делами государства является важнейшим конституционным правом граждан, отражающим принцип народовластия. Тем не менее в законодательстве отсутствует нормативное определение данного понятия.

По мнению М. Т. Габдуалиева, «право на управление делами государства — это представленные конституционными нормами и действующим законодательством вид и мера возможного поведения гражданина по управлению делами государства с использованием предусмотренных законодательством форм своего участия в публичной деятельности, включающей предоставление такого права и возможности его реализации» [2, с. 14]. М. С. Зайцев в своем исследовании конкретизирует данное явление, утверждая, что оно может реализовываться в различных сферах государственной деятельности (законодательной, судебной, управленческой, избирательной и т. д.) путем принятия и осуществления управленческих решений, тем самым влияя на политику государства [3, с. 11].

В нашей республике право граждан участвовать в управлении государственными и общественными делами впервые было регламентировано в Конституции БССР 1978 г. В ст. 9 основным направлением развития политической системы советского общества провозглашалось «дальнейшее развертывание социалистической демократии, в том числе путем более широкого участия граждан в управлении делами государства и общества». Положением ст. 46 провозглашалось, что граждане Белорусской ССР имеют «право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения» [4]. Реализация данного права обеспечивалась возможностью избирать и быть избранными в Советы народных депутатов и другие выборные государственные органы, принимать участие во всенародных обсуждениях и голосованиях, в народном контроле, в работе государственных органов, общественных организаций и органов общественной самодеятельности, в собраниях трудовых коллективов и по месту жительства.

В настоящее время в Основном Законе Республики Беларусь конституционная формула участия граждан в управлении делами государства отличается от прежней. Ст. 37 Конституции гласит: «Граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей.

Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов, иных нормативных правовых актов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами.

В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях» [5].

Анализ приведенной конституционной нормы показывает, что в Республике Беларусь право на управление делами государства может реализовываться путем использования большего количества форм, чем это предусмотрено указанными международными актами. Если рассмотреть порядок конституционного закрепления данного права в зарубежных государствах, то можно обнаружить, что четко определенной системы методов, посредством которых может осуществляться народовластие, попросту нет.

Так, в соответствии со ст. 32 Конституции Российской Федерации в рассматриваемое право входит право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участия в референдуме, доступа к государственной службе, а также участия в правосудии [6]. В Республике Казахстан к указанным правам добавляется также возможность подачи обращений в государственные органы и органы местного самоуправления [7].

Конституция Республики Узбекистан немного по-иному раскрывает формы реализации права на управление делами государства, которое может осуществляться посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов, а также развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов [8]. Основной Закон Республики Киргизии устанавливает более объемное содержание данного конституционного права, чем рассмотренные ранее. Помимо названных возможностей, к нему отнесено право участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения, а также участия в формировании республиканского и местных бюджетов и возможность получения информации о фактически расходуемых средствах из бюджета [9].

Можно заметить, что единой конституционной формулы, раскрывающей конституционное право граждан на управление делами государства, не имеется. Аналогично нет унифицированных форм, входящих в систему рассматриваемого права, и в юридической науке.

Например, Г. А. Василевич к основным формам осуществления народом (гражданами) государственной власти относит народные голосования (референдумы), обсуждение проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, сельские сходы, собрания граждан и др. [10, с. 175]. М. Т. Габдуалиев к формам управления делами государства относит субъективное избирательное право, право на участие в референдуме, право на равный

доступ к государственной службе, право участвовать в осуществлении правосудия [2, с. 14].

Таким образом, можем констатировать, что участие граждан в управлении делами государства предусматривает значительное количество форм реализации на самых различных уровнях конституционно-правового регулирования, перечень которых не является и не может являться закрытым. Исходит это непосредственно из содержания ст. 37 Конституции, где декларируется, что это право может осуществляться другими определенными законом способами.

Данное суждение находит свое подтверждение и в практике Конституционного Суда Республики Беларусь, где в качестве форм участия граждан в управлении делами государства называются также подача обращений (решение от 2 февраля 2005 г. № Р-183/2005 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2004 году»), участие граждан в правосудии (решение от 14 декабря 2016 г. № Р-1077/2016 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь “О внесении изменений и дополнений в законы Республики Беларусь по вопросам судостроительства и судопроизводства”»), Всебелорусское народное собрание (решение от 25 января 2011 г. № Р-565/2011 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2010 году») и т. д.

Провозглашенный Основным Законом принцип народовластия задал развитие всевозможных форм участия граждан в управлении делами государства как на республиканском, так и на местном уровне. При этом такие формы не однородны и в практической деятельности могут оказывать различную степень продуктивности при принятии управленческих решений. Но в совокупности при своем применении они направлены на достижение различных результатов, значимых для общества в целом.

В настоящее время в условиях развития информационно-коммуникационных технологий у государства появляются новые, все более совершенные инструменты, позволяющие взаимодействовать с институтами гражданского общества, в том числе и по вопросам осуществления публичного управления. Данный процесс ведет к тому, что представители государственной власти оказываются ближе к народу, устраняются имевшие место преграды. Это позволяет вовлекать все большее количество граждан в механизм управления делами государства. Не случайно Конституционный Суд Республики Беларусь в качестве приоритетов развития гражданского участия в управлении делами государства обозначил внедрение новых цифровых способов в данный процесс и своевременную законодательную их регламентацию (решение от 11 марта 2021 г. № Р-1256/2021 «О состоянии конституционной законности

в Республике Беларусь в 2020 году»). Указанное подчеркивает динамичность конституционного права на управление делами государства.

Таким образом, право на участие в управлении делами государства является важнейшим конституционным правом, определяющим государственный политический режим, и фундаментом для реализации установленного Основным Законом Республики Беларусь принципа народовластия. Эффективные инструменты влияния на государственную власть являются фактором стабильного развития любого государства.

Право на управление делами государства является объемным по своему содержанию конституционным правом, основу которого составляют формы прямой и представительной демократии. Не ограничиваясь только средствами, предусмотренными ст. 37 Конституции, оно включает в себя субъективные возможности, которые по своей сути представляют собой самостоятельные политические права (право на обращение, осуществление правосудия и т. д.).

1. Участие в форуме патриотических сил «Символ единства» [Электронный ресурс] // Пресс-служба Президента Республики Беларусь URL: <https://president.gov.by/ru/events/uchastie-v-forume-patrioticheskikh-sil-simvol-edinstva> (дата обращения: 15.02.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

2. Габдуалиев М. Т. Конституционное право гражданина на участие в управлении делами государства в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Саратов. гос. акад. права. Саратов, 2006. 22 с. [Вернуться к статье](#)

3. Зайцев М. С. Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Саратов. гос. юрид. акад. Саратов, 2015. 33 с. [Вернуться к статье](#)

4. Конституция БССР [Электронный ресурс] : 14 апр. 1978 г. : с изм. и доп., принятыми внесенными Законами БССР от 21 июня 1979 г. и 27 окт. 1989 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2023. [Вернуться к статье](#)

5. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 15 марта 1994 г. : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

6. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на общерос. референдуме 1 июля 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

7. Конституция Республики Казахстан [Электронный ресурс] : 30 авг. 1995 г. : с изм. и доп. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения: 14.02.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

8. Конституция Республики Узбекистан [Электронный ресурс] : утв. Конституц. Законом от 1 мая 2023 г. № ЗРУ-837, принятым на референдуме 30 апр. 2023 г. //

NORMA. Информационно-поисковые и экспертные системы. URL: https://static.norma.uz/doc/doc_7/30.04.2023.%C2%A0%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8_%D0%A3%D0%B7%D0%B1%D0%B5%D0%BA%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD.pdf (дата обращения: 12.02.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

9. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс] : принята референдумом 11 апр. 2021 года : введена в действие Законом Кыргызской Респ. от 5 мая 2021 года // Централиз. банк данных правовой информ. М-ва Юстиции Кыргызской Респ. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (дата обращения: 12.02.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

10. Василевич Г. А. Конституционное право Республики Беларусь. Минск: Выш. шк., 2016. 399 с. [Вернуться к статье](#)