

Е. Н. Зиньков
начальник кафедры
государственно-правовых дисциплин
Самарского юридического института ФСИН России,
кандидат юридических наук

ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ ОПЕРАТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РЕЖИМНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Специфические условия осуществления оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД) в уголовно-исполнительной системе (далее — УИС) накладывают на нее отпечаток. Так, при организации ОРД в таком учреждении УИС, как следственный изолятор (далее — СИЗО), несколько по-иному расставляются приоритеты в части обеспечения прав человека и гражданина. Если статья 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» [1] (далее — ФЗ Об ОРД) определяет задачи по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, а также выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих и совершивших, то статья 17 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» [2] (далее — ФЗ О содержании под стражей...) в число первостепенных возводит более конкретные задачи — обеспечение прав содержащихся под стражей на информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб, а также, что немало важно, прав на обеспечение личной безопасности подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и др. По-видимому, это объективно и закономерно, так как в условиях ограниченного пространства (в помещении камерного типа), где содержатся различные категории заключенных под стражу, вероятность совершения посягательств на жизнь и здоровье человека выше, чем на свободе, в связи с чем и меняется важность направлений работы прежде всего оперативных и режимных подразделений СИЗО с акцентированием внимания на обеспечении законности и правопорядка в местах принудительной изоляции.

Диспозиция статьи 6 ФЗ Об ОРД выделяет ряд мероприятий, признаваемых в установленном порядке оперативно-розыскными, некоторые из которых организуются и проводятся в условиях СИЗО сотрудниками оперативных служб как в гласной, так и в негласной формах:

- опрос;

- наведение справок;
- сбор образцов для сравнительного исследования;
- исследование предметов и документов;
- наблюдение;
- отождествление личности;
- обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- прослушивание телефонных переговоров.

Исходя из этого следует отметить, что ОРМ, ограничивающие конституционные права человека и требующие судебного разрешения, в местах изоляции лиц, подозреваемых и обвиняемых либо совершивших преступления, в соответствии с федеральным законодательством таковыми не являются и относятся к разряду режимных мероприятий.

Конституционные права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайны указанной категории граждан ограничиваются отнюдь не положениями ФЗ Об ОРД, а соответствующими главами Правил внутреннего распорядка СИЗО УИС [3] (далее — ПВР СИЗО). Рассмотрим соотношение некоторых из них:

1. ОРМ «Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений» соответствует мероприятиям, предусмотренным главой VIII ПВР СИЗО «Получение и отправление подозреваемыми и обвиняемыми телеграмм, писем, денежных переводов», главой IX «Направление подозреваемыми и обвиняемыми предложений, заявлений и жалоб», а также статьями 20 и 21 ФЗ О содержании под стражей..., согласно которым вся переписка подозреваемых и обвиняемых подвергается цензуре со стороны администрации учреждения, в связи с чем письма принимаются только в незапечатанных конвертах с указанием на них фамилии, имени, отчества отправителя и почтового адреса СИЗО. Несмотря на это, администрация СИЗО все же несет ответственность за сохранность телеграммы или письма и обеспечивает тайну переписки. Исключение здесь составляет корреспонденция, адресованная в органы прокуратуры, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право осуществлять контроль за местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, уполномоченным категориям высших должностных лиц по правам человека.

2. ОРМ «Исследование предметов и документов» соответствует мероприятиям главы III ПВР СИЗО «Проведение личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых»: при поступлении в СИЗО все подозреваемые и обвиняемые подвергаются полному личному обыску, а их личные вещи — досмотру с целью обнаружения и изъятия у них предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию либо не принадлежащих им.

3. ОРМ «Прослушивание телефонных переговоров» соответствуют мероприятиям главы XVII ПВР СИЗО «Предоставление подозреваемым и обви-

няемым платных телефонных разговоров». Все телефонные переговоры проводятся под контролем сотрудников СИЗО в специальном помещении и прослушиваются сотрудниками СИЗО, о чем перед началом разговора обязательно информируется подозреваемый и обвиняемый и его абонент.

4. ОРМ «Наблюдение» соответствует мероприятиям главы XVI ПВР СИЗО «Проведение свиданий подозреваемых и обвиняемых с защитником, родственниками и иными лицами». Свидания с родственниками и иными лицами проводятся под контролем администрации СИЗО в специальных помещениях через разделительную перегородку, исключаящую передачу каких-либо предметов, но не препятствующую переговорам и визуальному общению. При этом переговоры с лицами, прибывшими на свидание, осуществляются через переговорное устройство и могут прослушиваться сотрудниками СИЗО.

В свою очередь свидания подозреваемого или обвиняемого с защитником осуществляются наедине без разделительной перегородки и без ограничения и проводятся в условиях, которые позволяют контролирующему сотруднику учреждения видеть подозреваемого или обвиняемого и защитника, но не слышать их.

Рассмотренные проблемные вопросы ограничения прав и свобод человека и гражданина, подозреваемого и обвиняемого в совершении преступления и находящегося под стражей в СИЗО УИС, при проведении мероприятий оперативного и режимного характера позволяют четко определить правовой механизм, обеспечивающий гарантии защиты указанных прав и свобод, что также находит свое отражение в нормах ФЗ Об ОРД и других нормативных актах в сфере исполнения уголовных наказаний.

Список основных источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Федер. закон, 12 авг. 1995 г., № 144-ФЗ : в ред. от 06.07.2016 г. // Система «Гарант». – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/10104229/paragraph/51105:8>. – Дата доступа: 29.01.2018.

2. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений [Электронный ресурс] : Федер. закон, 15 июля 1995 г., № 103-ФЗ : в ред. от 28.12.2016 г. // Система «Гарант». – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/1305540/paragraph/124018:2>. – Дата доступа: 29.01.2018.

3. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] : приказ Минюста России, 14 окт. 2005 г., № 189 // Система «Гарант». – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/12142931/entry/0:6>. – Дата доступа: 29.01.2018.