

УДК 342.95

*Е. А. Зубрик,
курсант 3-го курса факультета милиции
Могилевского института МВД
Научный руководитель: А. А. Косенко,
старший преподаватель кафедры
административной деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД*

ОБ ОБЯЗАННОСТЯХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ЧАСТИ ВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

Как известно, права и обязанности сотрудников органов внутренних дел (далее — ОВД) закреплены в соответствующих статьях Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее — Закон). Одной из обязанностей сотрудников ОВД, безусловно, является выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, осуществление производства по материалам и уголовным делам, а также ведение административного процесса [1, ст. 22, ч. 1, абз. 6]. Вместе с тем, наряду с Законом, деятельность сотрудников ОВД регламентируется требованиями и других нормативных правовых актов, в том числе Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИКоАП).

Полномочия сотрудников ОВД в части составления протоколов об административных правонарушениях и, значит, в части ведения административного процесса четко закреплены в п. 1 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП, т. к. составление протокола об административном правонарушении, совершение любого процессуального действия и даже фактическое задержание физического лица обозначают, что административный процесс был уже начат [2, ст. 9.5].

Однако и в Законе, и в ведомственных нормативных правовых актах также закреплены обязанности сотрудников ОВД по приему и реагированию на поступающие заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях. В частности, указано, что если рассмотрение зарегистрированного заявления, сообщения об административном правонарушении не относится к компетенции ОВД, то оно подлежит передаче по компетенции, подследственности (подведомственности) [3, п. 41]. Там же указано, что перед передачей таких заявлений и сообщений сотрудники ОВД

должны принять необходимые меры по закреплению следов совершения административного правонарушения, т. е., другими словами, провести процессуальные действия.

Поэтому, исходя из вышеизложенного, возникает вполне закономерный вопрос о том, что имел в виду законодатель, когда говорил про «необходимые меры», и насколько правильны действия сотрудников ОВД по документированию фактов административных правонарушений, по которым составление протоколов об административных правонарушениях не входит в их компетенцию. Учитывая, что традиционно граждане практически по всем вопросам, которые касаются нарушения их прав и законных интересов, обращаются в ОВД, легко представить, что зачастую затраченные сотрудниками ОВД усилия и время, на них потраченное, себя не оправдывают, что к тому же в достаточной степени затрудняет осуществление выполнения служебных обязанностей ОВД, которые входят в их непосредственную компетенцию. Кроме того, выполнение определенных действий по документированию отдельных фактов административных правонарушений зачастую требует наличия специфических или сугубо профессиональных знаний и умений, которыми сотрудники ОВД могут и не обладать. Ввиду отсутствия определенных знаний неотложные действия по документированию факта совершения какого-либо специфического административного правонарушения, как бывало не раз в практической деятельности, совершаются неквалифицированно, что может привести к тому, что в дальнейшем собранные доказательства вообще могут быть признаны не имеющими юридической силы [2, ч. 5 ст. 6.15].

Однако парадокс рассматриваемой ситуации заключается в том, что сотрудники ОВД не только не вправе отказать гражданам в принятии их заявлений и сообщений, которые изначально могут не относиться к их компетенции, но и обязаны проводить неотложные процессуальные действия, при этом не имея ни соответствующих полномочий, ни специфических знаний.

В связи с этим автор предлагает законодательно уточнить некоторые положения ведомственных нормативных правовых актов. В частности, в абз. 2 п. 41 постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 8 января 2019 г. «О заявлениях и сообщениях о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях» после слов «к закреплению следов их совершения» добавить слова «если это находится в компетенции органов внутренних дел», а последнее предложение из данного абзаца исключить.

Это, по нашему мнению, позволит не только улучшить качество ведения административного процесса, но и повысить эффективность использования служебного времени сотрудниками ОВД, исключив из их обязанностей выполнение несвойственных им функций.

1. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.05.2022 г. № 171-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 92-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.12.2022 г. № 226-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. О заявлениях и сообщениях о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях [Электронный ресурс] : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 8 янв. 2019 г., № 5 : в ред. постановления М-ва внутр. дел Респ. Беларусь от 08.10.2021 г. № 276. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)