

УДК 323.1(470+476)

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В БЕЛАРУСИ И РОССИИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

А. А. Дыжова

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент,
профессор кафедры правовых дисциплин
Могилевского института МВД (Беларусь)

В статье раскрывается понятие молодежной политики, проводится сравнительный анализ особенностей формирования молодежной политики в Республике Беларусь и Российской Федерации. Цель исследования — выявление проблем формирования молодежной политики в Беларуси и России. Исследования выполнены на основании научно-исследовательской темы «Правовая культура молодежи в контексте формирования единого социально-правового пространства России и Беларуси», осуществляемой в рамках соглашения о научно-исследовательской деятельности учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» и федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет». Статья посвящена рассмотрению актуальной в настоящее время проблемы осуществления молодежной политики в Республике Беларусь и Российской Федерации.

Ключевые слова: юноши, девушки, молодежь, молодежная политика, правовая культура.

Процесс становления правового государства непосредственно связан с формированием правовой культуры граждан, особенно молодежи. Это объясняется ролью молодежи в формировании общества. Уровень правовой культуры молодежи является не только одним из важнейших показателей ее развития, но и одним из критериев модернизации общества.

История показывает, что только тогда правотворческая и правоприменительная деятельность становится эффективной, когда в этих процессах наряду с мощными самоорганизующимися началами приоритетное место занимают и сознательное организующее творчество, «умная работа». При изучении этих сознательных и созидательных процессов в правотворчестве и правоприменении теория права формулирует тему правосознания и правовой культуры, что тесно связано с особенностями формирования молодежной политики в республике.

Проблема формирования молодежной политики всегда остается актуальной для любого государства. Ведь от того, как государство проявляет заботу о молодежи, во многом зависит его будущее. Молодежь является такой группой общества, которая вовлечена во все без исключения социальные процессы либо непосредственно, либо через свои семьи, так как именно семья является основой формирования духовно-нравственных ценностей юношей и девушек. Так, в ходе проводимых нами исследований в рамках темы «Правовая культура молодежи в контексте формирования единого социально-правового пространства России и Беларуси» в 2022 г. проводился опрос юношей и девушек, обучающихся в учреждениях высшего образования Республики Беларусь (г. Могилев) и Российской Федерации (г. Москва (всего 720 респондентов)). Молодым людям был задан ряд вопросов, касающихся, в частности, особенностей формирования их правовой культуры. Респонденты при ответе на вопрос «На чью помощь больше всего рассчитывают молодые люди при нарушении их прав и законных интересов?» указали именно семью (44,8 % опрошенных), на вопрос «Что останавливает юношей и девушек от нарушения закона и совершения противоправных действий?» 19,7 % отметили «порицание родителей». При ответе на вопрос

анкеты «Кто внес значимый вклад в правовое воспитание юношей и девушек?» 76,9 % респондентов также выделили семью.

Духовные ценности молодежи, ее взгляды, нравственный облик оказывают все более заметное влияние на общество, политические и общественные программы, экономические и социальные процессы.

Молодежь — это специфическая социально-демографическая группа людей в возрасте от 16 лет до 31 года, которые имеют общие социально-психологические особенности, обусловленные характером социальных отношений на определенном этапе общественного развития. Именно в Законе Республики Беларусь от 7 декабря 2009 г. № 65-З «Об основах государственной молодежной политики», в частности в ст. 1, указано, что молодые граждане — это граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в республике, в возрасте от 14 лет до 31 года [1]. Что касается России, то, в соответствии со ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон), молодежь, молодые граждане — это социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 лет до 35 лет включительно. В связи с внесенными изменениями в Федеральный закон максимальный возраст молодых людей был изменен с 31 года до 35 лет. Однако интересным является тот факт, что при реализации молодежной политики, а также поддержке молодых семей и специалистов российским законодательством может быть установлен иной возраст, но не менее чем 35 лет включительно (ч. 3 ст. 6 Федерального закона) [2].

По сведениям Национального статистического комитета Республики Беларусь, численность молодежи в стране в возрасте 14–30 лет на 1 января 2022 г. составляла 1 663 261 человек [3]. Для сравнения приведем статистические данные за 2021 г. Так, на 1 января 2021 г. в Беларуси численность молодежи составляла 1 858 464 человека, то есть каждый пятый житель республики относился к данной категории [4]. Как видим из анализа данных, за один год число юношей и девушек до 31 года сократилось на 195 203 человека. Аналогичная ситуация с сокращением числа жителей страны в возрасте до 35 лет отмечается в России. Так, в соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики (далее — Росстат), на 1 января 2022 г. в России проживало 146,17 млн человек. Из них молодежь в возрасте от 15 до 35 лет составила 34, 111 млн человек [5]. Для сравнения приведем, что в 2020 г. их число составляло 39, 1 млн человек. То есть за период в два года численность молодых людей снизилась на 4, 989 млн человек. Проанализировав данные, можно сделать выводы, что одной из причин уменьшения численности юношей и девушек России и Беларуси является снижение уровня рождаемости в данных государствах. Так, рождаемость в Республике Беларусь в 2019 г. составила 87 602 человек, при этом число умерших составило 120 470, естественный прирост — минус 32 868, в 2020 г. число рожденных составило 110 670, умерших — 133 919 и опять естественный прирост — минус 23 249. Что касается прогнозов на 2023 г., то численность населения республики увеличится на 756 человек и в конце года будет составлять 9 453 881 человек. Естественный прирост населения будет, как и в прошлые годы, отрицательным и составит 23 255 человек. За весь год родится примерно 110 696 детей и умрет 133 951 человек [3].

Статистические данные в Российской Федерации также свидетельствуют о снижении рождаемости. Так, в 2021 г. число родившихся составило 1 855 194 человека, число умерших — 2 023 052 человека, естественный прирост — минус 167 858 человек [6].

Еще одной проблемой в молодежной среде, на наш взгляд, является изменение рынка труда, в том числе в связи с пандемией коронавируса. Особенно актуально это проявляется в Российской Федерации, где увеличился объем удаленной и смешанной форм работы. Ряд компаний отказались от содержания офисов с большой

численностью работников. В свою очередь, работники, особенно молодежь, не хотят «привязывать» себя договорными отношениями к конкретному работодателю и предпочитают фриланс (удаленную кратковременную работу с разными заказчиками), при этом они не числятся в штате компаний и, как следствие, не оформлены официально.

Следующая проблема — это миграционная активность молодых людей Беларуси. Из общего числа мигрантов, уезжающих из страны, молодежь составляет порядка 41 %. При этом самой распространенной страной для мигрантов всегда была Россия, хотя число трудовых мигрантов, отправляющихся в Российскую Федерацию, в настоящее время снизилось. Конечно, нельзя не отметить отдельно студенческую миграцию, много белорусов для получения образования едут в Польшу и, к сожалению, зачастую не возвращаются. Во многом это обусловлено тем, что молодых людей ничего не держит, у них пока нет своей семьи, недвижимости, карьеры, в связи с чем уехать им значительно проще.

Однако хотелось бы отметить, что миграция в Республике Беларусь не является катастрофой с точки зрения человеческого капитала. Конечно же, необходимо выяснять причины миграции молодых людей, изучать их и создавать условия, которые бы привели к снижению оттока юношей и девушек из страны. Многие для решения данной проблемы делается в рамках государственной молодежной политики. Цель государственной молодежной политики в Республике Беларусь состоит в создании условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, качественного развития потенциала молодых людей и его использования в интересах развития страны.

Что касается миграционных процессов в Российской Федерации, то российские ученые в большей степени акцент делают на «учебную миграцию», то есть миграцию с целью получения образования за рубежом. При этом в качестве основных причин миграции из России молодежь указывает возможность найти хорошо оплачиваемую работу, при этом отметим, что, по данным Росстата, в стране высокий уровень безработицы среди молодежи в возрасте от 16 до 26 лет. Далее среди причин отъезда молодые люди отмечают высокий, на их взгляд, уровень образования, возможность повысить свое финансовое положение и уровень жизни [7].

В России также существует проблема внутренней миграции юношей и девушек, связанной с оттоком молодежи из малых городов и сельской местности. Согласно статистическим данным Росстат, в стране большая часть приходится на внутрирегиональную и межрегиональную миграцию, при этом мигрантов привлекают Москва, Санкт-Петербург и Краснодар [8]. Малые населенные пункты покидают выпускники школ, молодые специалисты и молодые семьи, считая, что у них нет возможности роста и развития. Все это наносит огромный ущерб экономике малых городов (численность меньше 50 тыс. человек), так как нет притока специалистов, которые будут поддерживать и поднимать производство, а также улучшать демографическую ситуацию в регионе. На наш взгляд, во многом решение этой проблемы лежит в укреплении связей между учебными заведениями, куда уезжает молодежь, и руководством малых городов, совершенствовании городской инфраструктуры, создании карьерных перспектив и, конечно же, в предоставлении экономических мер поддержки.

Следующая проблема формирования молодежной политики может быть связана с непосредственной работой молодежных организаций. Молодежные объединения должны сформировать достойную базу для реализации юношами и девушками своих основных целей, умений и стремлений. При этом в данную базу должны входить идеологическая, политическая, социальная, духовная и финансовая составляющие.

Крупнейшей, полноценно функционирующей молодежной организацией в Республике Беларусь является общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» (далее — БРСМ). К основным направлениям деятельности БРСМ относятся гражданско-патриотическое воспитание, трудоустройство

молодежи, поддержка талантливой и одаренной молодежи, развитие волонтерского движения, правовое воспитание молодежи, пропаганда здорового образа жизни [9]. В настоящее время на территории республики функционирует 30 молодежных общественных организаций республиканского значения. Среди них, помимо БРСМ, можно выделить Республиканское молодежное общественное объединение «Белорусская лига КВН», Республиканское общественное объединение «Белорусская Ассоциация клубов ЮНЕСКО», Республиканская молодежная общественная организация «Лига добровольного труда молодежи» и ряд других [10].

Крупнейшей молодежной организацией России является «Российский союз молодежи» (Росмолодежь). Данный союз был создан на базе комсомольской организации в 1990 г. В настоящее время это самая массовая молодежная организация (более 150 тыс. человек), целью деятельности которой является оказание помощи молодым людям в самореализации, трудоустройстве, профориентации, досуг, спортивные программы. Среди других организаций можно выделить общественную организацию «Российские Студенческие Отряды» (РСО), которая ежегодно обеспечивает сезонной работой более 240 тыс. молодых людей; «Российское движение школьников», которое было создано по Указу Президента Российской Федерации Владимира Путина в 2015 г.; «Молодежный клуб Русского географического общества» и ряд других [11].

Изучая проблемы функционирования на территории Республики Беларусь и Российской Федерации молодежных организаций, выделим достаточно низкую численность их участников. Таким образом, вырисовывается следующая проблема в молодежной среде: пассивность и слабовыраженная заинтересованность в жизни и становлении общества. Хотя основная масса имеет достаточно много свободного времени и обладает большими амбициями [12, с. 379–382]. На наш взгляд, молодежные организации должны не просто привлекать молодое поколение к участию в тех или иных мероприятиях, но и стимулировать их деятельность, в том числе материально, отправлять благодарственные письма родителям, опекунам и попечителям, поощрять грамотами и призами. Но, как правило, все упирается в отсутствие финансирования, что необходимо решать на государственном уровне. Проблему привлечения молодежи к активной общественной деятельности во многом решает волонтерское движение, которое активно осуществляется как в нашей республике, так и в России. Необходимо увеличить количество социальных роликов с целью агитации молодежи и стимулирования ее активности, и здесь огромную помощь могут оказать средства массовой информации и сеть Интернет, где практически все свое свободное время проводят юноши и девушки.

В формировании молодежной политики и стимулировании юношей и девушек огромную роль играют гранты и стипендии, которые получают самые инициативные и интеллектуально развитые молодые люди. Так, в январе 2022 г. Президент Республики Беларусь подписал Указ, который предусматривает внесение изменений в ряд указов в сфере молодежной политики, в частности в Указ от 11 августа 2005 г. № 367 «О совершенствовании стимулирования творческого труда молодых ученых», Указ от 13 сентября 2013 г. № 425 «О грантах Президента Республики Беларусь в науке, образовании, здравоохранении, культуре» и Указ от 17 декабря 2012 г. № 559 «О некоторых вопросах государственной поддержки общественного объединения “Белорусский республиканский союз молодежи”» [13]. Наряду со сферами науки, образования, здравоохранения и культуры гранты будут предоставляться в области молодежной политики, в общем счете порядка 100 грантов [14]. В Российской Федерации действует Фонд президентских грантов, который осуществляет поддержку молодежных проектов [15]. Ежегодно проводятся грантовые конкурсы молодежных проектов Росмолодежи, при этом максимальный размер гранта составил в 2021 г. 15 млн рублей [16].

Во все времена молодые люди считались самыми активными и деятельными членами общества. Неуемная энергия, энтузиазм и интерес ко всему новому —

те качества, которые при направлении в правильное русло могут сослужить хорошую службу стране и обществу.

Основные направления государственной молодежной политики Беларуси раскрываются в постановлении Совета Министров Республики Беларусь «О Стратегии развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года». В Стратегии перечисляются следующие направления молодежной политики:

- гражданско-патриотическое воспитание молодежи;
- содействие формированию здорового образа жизни;
- государственная поддержка молодых семей;
- содействие реализации права молодежи на труд;
- государственная поддержка молодежи в получении образования;
- поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- содействие реализации права молодежи на объединение;
- содействие развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив;
- международное молодежное сотрудничество [4].

Что касается Российской Федерации, то, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, государственная молодежная политика — это направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене [17].

В заключение хотелось бы отметить, что молодежная политика ставит перед собой задачу инициировать как можно больше молодых людей. Данную политику можно считать первоначальным трамплином для инициативных, целеустремленных юношей и девушек. Молодые люди могут реализовать себя в различных областях и сферах жизнедеятельности, и помочь им в этом должно государство, обеспечивая формирование устойчивой, многогранной, полноценно функционирующей молодежной политики. При этом основной стратегической задачей государственной молодежной политики должно являться создание условий для формирования гармоничной личности, постоянно совершенствующейся, равнодушной к тем процессам, которые происходят в обществе; имеющей прочный нравственный стержень; при этом патриотически настроенной с независимым мышлением и высокими профессиональными знаниями. Это молодежь, которая имеет высокую культуру (в том числе правовую), ответственная и способная принимать самостоятельные взвешенные решения, активно участвующая в повышении благополучия и благосостояния страны в целом и своих близких в частности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об основах государственной молодежной политики [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 2009 г., № 65-3 : с изм. и доп. от 5 окт. 2022 г. № 205-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

2. О молодежной политике в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 30 дек. 2020 г., № 489-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2023.

3. Статистический обзор ко Дню молодежи и студенчества [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. — Режим доступа: www.belstat.gov.by. — Дата доступа: 08.02.2023.

4. О Стратегии развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 июня 2021 г., № 349 : с изм. и доп. от 3 нояб. 2022 г. № 752 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

5. Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики (РОССТАТ). — Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284>. — Дата доступа: 08.02.2023.

6. Население России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://countrymeters.info/Russian_Federation. — Дата доступа: 10.02.2023.

7. Фатихова, Л. Э. К вопросу о проблеме миграции молодежи [Электронный ресурс] / Л. Э. Фатихова, Р. П. Сарварова // Молодой ученый. — 2014. — № 21 (80). — Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/80/14304/>. — Дата доступа: 10.02.2023.

8. Статистика миграции по данным Росстат [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rosinfostat.ru/migratsia/#i-9>. — Дата доступа: 10.02.2023.

9. ОО «БРСМ» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/belarus/society/obedinenija/brsm>. — Дата доступа: 11.02.2023.

10. Молодежь Беларуси. Основной государственный информационный ресурс в сфере молодежной политики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://молодежь.бел/molodezhnye-obshchestvennye-organizatsii>. — Дата доступа: 12.02.2023.

11. Главные молодежные организации России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://parus.kp.ru/content/chitat/glavnnye-molodezhnye-organizatsii-rossii-v-kotorykh-zhdut-novobransev/>. — Дата доступа: 10.02.2023.

12. Панова, Ю. А. Проблемы молодежной политики в Российской Федерации и пути их решения [Электронный ресурс] / Ю. А. Панова // Молодой ученый. — 2019. — № 21 (259). — Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/259/59429/>. — Дата доступа: 12.02.2023.

13. Об изменении указов Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2021 г., № 521 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

14. Гранты Президента будут предоставлять и в сфере молодежной политики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.belta.by/president/view/granty-prezidenta-budut-predostavljat-i-v-sfere-molodezhnoj-politiki-477871-2022/>. — Дата доступа: 10.02.2023.

15. Поддержка молодежных проектов [Электронный ресурс] // Фонд президентских грантов. — Режим доступа: <https://президентскиегранты.рф/public/contest/directions/youth>. — Дата доступа: 10.02.2023.

16. Грантовый конкурс молодежных проектов Росмолодежи 2021 [Электронный ресурс] // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. — Режим доступа: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/anonsy/30805/>. — Дата доступа: 10.02.2023.

17. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Рос. Федерации, 29 нояб. 2014 г., № 2403-р // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». — М., 2023.

Поступила в редакцию 20.03.2023 г.

Dyzhova A. A.

THE MAIN PROBLEMS OF THE FORMATION OF YOUTH POLICY IN BELARUS AND RUSSIA: COMPARATIVE ANALYSIS

The article reveals the concept of youth policy, conducts a comparative analysis of the features of the formation of youth policy in the Republic of Belarus and the Russian Federation. The purpose of the study is to conduct a comparative analysis and identify the problems of youth policy formation in Belarus and Russia. The research was conducted on the basis of the research topic: «Legal culture of youth in the context of the formation of a unified socio-legal space of Russia and Belarus» carried out within the framework of the agreement on research activities of the Educational Institution «Mogilev Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus» with the Federal State State Educational Institution of Higher Education «Moscow Automobile and Road State Technical university (MADI)». The article is devoted to the consideration of the current problem of the implementation of youth policy in the Republic of Belarus and the Russian Federation.

Keywords: boys, girls, youth, youth policy, legal culture.