

ОБ ОТРАСЛЯХ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО И ПРОЦЕССУАЛЬНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

В. А. Круглов

*заслуженный работник образования Республики Беларусь,
доктор юридических наук, профессор*

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы развития отраслей административно-деликтного и процессуально-исполнительного права.

Ключевые слова: административно-деликтное право, процессуально-исполнительное право, административный процесс, производство по делам об административных правонарушениях.

Annotation. The article deals with the development of branches of administrative-tort and procedural-executive law.

Keywords: administrative and tort law, procedural and executive law, administrative process, proceedings on cases of administrative offenses.

Проблемам исследования отраслей административно-деликтного и процессуально-исполнительного права посвящено достаточно много публикаций. Мы также не ушли от этих проблем и высказывали неоднократно свое мнение об этапах их развития, предметах и методах их правового регулирования.

В настоящей статье мы вновь обратимся к этим понятиям, так как в теории и практике их применения продолжают дискуссии по этим вопросам.

Нормы, регулирующие определенную разновидность общественных отношений, принято делить на «нормы **материального права** (регулируют содержательную сторону общественных отношений) и нормы **процессуального права** (регулируют порядок деятельности по осуществлению и защите норм материального права)» [1, с. 208]. В законодательстве об уголовной ответственности обособлены также и нормы, регулирующие исполнение уголовных наказаний (уголовно-исполнительные нормы).

В Республике Беларусь материальные и процессуально-исполнительные нормы об административных правонарушениях обособлены друг от друга [2; 3]. Это обособление произошло в связи с принятием в 2003 г. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, в 2006 г. Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и введением их в действие в 2007 г. Пока еще процессуальные и исполнительные нормы об административных правонарушениях объединены.

Материальные нормы об административных правонарушениях регулируют три разновидности общественных отношений:

- 1) охранительные административно-деликтные правовые отношения;
- 2) общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся при предупреждении административных правонарушений;
- 3) общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся при устранении опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства. Это такие общественные отношения, которые связаны с использованием обстоятельства, исключающего признание деяния административным правонарушением.

Материальные нормы об административных правонарушениях регулируют общественные отношения в различных сферах жизнедеятельности общества путем установления запретов на совершение общественно опасных деяний под угрозой применения административного наказания. Их регулирующая роль выражается как в том, что субъект права действует в соответствии с его предписаниями или требует от других лиц соответствующего поведения, так и в том, что нарушение их требований вызывает применение к нарушителю мер воздействия государства в лице его уполномоченных органов.

Предметом правового регулирования материальных норм об административных правонарушениях являются общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся в связи с совершением административного проступка (деликта), предупреждением административных правонарушений, а также при устранении опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства.

При определении предмета правового регулирования процессуально-исполнительных норм об административных правонарушениях существенное значение отводится связи процессуально-исполнительных норм с материальными нормами. Можно констатировать, что и те, и другие относятся к праву, но это не позволяет выявить специфику общности этих норм. Общность состоит в том, что они регулируют материальные и процессуально-исполнительные отношения в одной области. Процессуально-исполнительные нормы обеспечивают материальные нормы. Материальные нормы предшествуют применению процессуально-исполнительных норм.

При совершении административного правонарушения возникают объективные по своей сути отношения между государством в лице органов управления, правоохранительных органов и правонарушителем.

В отношениях, возникающих в административном процессе (производстве по делам об административных правонарушениях), находят отражение объективно существующие административно-правовые отношения. Возникновение отношений в производстве по делам об административных правонарушениях обусловлено наличием юридического факта, присущего только ему, — совершения административного правонарушения.

Обусловленность отношений в административном процессе отношениями материальными означает, что первые возникают тогда, когда имеется потребность установления и реализации материальных отношений по административному правонарушению, т. е. если материальные отношения возникают с момента совершения административного правонарушения, то отношения процессуально-исполнительные — после того, как органы управления, правоохранительные органы, суд получают информацию о совершенном административном правонарушении. При этом неизбежен разрыв во времени между возникновением материальных (момент совершения административного правонарушения) и процессуально-исполнительных (момент получения информации о совершенном административном правонарушении) отношений.

Различия между материальными и процессуально-исполнительными нормами состоят в том, что они регулируют разные общественные отношения. Процессуально-исполнительные нормы применяют суды, многочисленные органы и должностные лица, физические и юридические лица при возбуждении, расследовании, рассмотрении и разрешении дел об административных правонарушениях.

Данные нормы регулируют как деятельность судов, государственных органов, должностных лиц, физических и юридических лиц на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях, так и общественные отношения, возникающие в связи с такой деятельностью.

Предметом правового регулирования процессуально-исполнительных норм об административных правонарушениях являются общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся в процессе производства по делам об административных правонарушениях, и деятельность субъектов административного процесса на всех стадиях производства.

Необходимо отметить, что в современный период развития административно-деликтного законодательства Республики Беларусь мы присоединяемся к мнению, что исполнительное производство по делам об административных правонарушениях входит в понятие «административный процесс». Однако в дальнейшем исполнительное производство станет самостоятельным процессом и именовать его необходимо будет административно-деликтным исполнительным процессом.

Совокупности материальных и процессуально-исполнительных норм об административных правонарушениях являются отраслями права, так как эти системы норм одновременно отвечают трем объективным признакам, выделенным В. Д. Сорокиным, для определения самостоятельности отрасли права [4, с. 11]:

1) они имеют свой предмет, т. е. регулируют определенную систему общественных отношений, которые отличаются от других общественных отношений качественной характеристикой;

2) данные группы норм обладают определенной степенью внутренней организации, т. е. имеют такую систему, которая достигла уровня элемента системы права в целом;

3) эти группы норм обладают способностью взаимодействовать не с отдельными группами норм отдельных отраслей права, а с отраслями в целом, т. е. с системами такой же степени организованности.

Выделение процессуально-исполнительных норм об административных правонарушениях в самостоятельную отрасль права мы обосновали еще в 1999 г. [5], а материальных норм — в 2004 г. [6, с. 7–13].

Административно-деликтное право — отрасль права, представляющая собой кодифицированную совокупность правовых норм, регулирующих охранительные административно-деликтные правовые отношения, общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся при предупреждении административных правонарушений, при защите от общественно опасных посягательств; причинении вреда при задержании физического лица, совершившего преступление или административное правонарушение; обоснованном риске; при иных обстоятельствах, исключающих признание деяния административным правонарушением и определяющих, какие деяния являются административными правонарушениями, основания и условия административной ответственности, административные взыскания и профилактические меры воздействия, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, и юридическим лицам, подлежащим административной ответственности в соответствии с КоАП.

Процессуально-исполнительное право — это отрасль права, представляющая собой кодифицированную совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся в административном процессе (производстве по делам об административных правонарушениях), и деятельность судей, органов, должностных лиц по возбуждению, расследованию и разрешению дел об административных

правонарушениях, исполнению постановлений о наложении административных взысканий.

В связи с выделением совокупностей материальных и процессуально-исполнительных норм об административных правонарушениях в самостоятельные отрасли права объективно возникла необходимость изучения этих отраслей права в учреждениях, обеспечивающих получение юридического образования.

Для этих целей нами подготовлены учебные пособия: в 2006 г. «Административно-деликтное право» [7], в 2007 г. — «Административный (административно-деликтный) процесс в Республике Беларусь» [8], в 2008 г. — «Административно-деликтное исполнительное право Республики Беларусь» [9], которые затем переиздавались в 2010–2014 гг.

В 2015 г. Министерством образования Республики Беларусь утверждена типовая учебная программа по учебной дисциплине «Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право», в связи с чем нами в 2016 г. издано учебное пособие «Административно-деликтное право» [10] и в 2017 г. — «Процессуально-исполнительное право Республики Беларусь об административных правонарушениях» [11], которые также переиздавались в 2018–2020 гг. В 2022 г. издано учебное пособие «Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право Республики Беларусь» [12].

В 2019 году административно-деликтное право и административный процесс были внесены в Номенклатуру специальностей научных работников Республики Беларусь в специальность 12.00.14. В эту специальность теперь входят три научных направления: административное право; административно-деликтное право; административный процесс.

Придание административно-деликтному и процессуально-исполнительному праву статуса самостоятельных отраслей права и введение учебной дисциплины «Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право» в учреждениях, обеспечивающих получение юридического образования, дают новый импульс к проведению научных исследований в этих областях научных знаний и позволят ученым в дальнейшем более углубленно их изучать и вносить соответствующие предложения по их совершенствованию.

1. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права : учеб. для вузов. М. : Спарк, 1998. 448 с. [Вернуться к статье](#)

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.12.2022 г. № 226-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 92-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.12.2022 г. № 226-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
4. Сорокин В. Д. Советское административно-процессуальное право. Л., 1976. 56 с. [Вернуться к статье](#)
5. Круглов В. А. Понятие процессуально-исполнительного права по делам об административных правонарушениях и его связь с другими отраслями права // Тр. ин-та нац. безопасности Респ. Беларусь. Минск : ИНБ Респ. Беларусь, 1999. С. 174–179. [Вернуться к статье](#)
6. Круглов В. А. Административная ответственность: общие положения. Минск : Амалфея, 2004. 160 с. [Вернуться к статье](#)
7. Круглов В. А. Административно-деликтное право : учеб. пособие. Минск : Амалфея, 2006. 388 с. [Вернуться к статье](#)
8. Круглов В. А. Административный (административно-деликтный) процесс в Республике Беларусь. Минск : Амалфея, 2007. 388 с. [Вернуться к статье](#)
9. Круглов В. А. Административно-деликтное исполнительное право Республики Беларусь. Минск : Амалфея, 2008. 228 с. [Вернуться к статье](#)
10. Круглов В. А. Административно-деликтное право. 4-е изд., перераб. и доп. Минск : Амалфея, 2016. 372 с. [Вернуться к статье](#)
11. Круглов В. А. Процессуально-исполнительное право Республики Беларусь об административных правонарушениях : пособие. Минск : Амалфея, 2017. 336 с. [Вернуться к статье](#)
12. Круглов В. А. Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право Республики Беларусь. Минск : Амалфея, 2022. 324 с. [Вернуться к статье](#)