

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Ю. И. Михновец

*Отдел внутренних дел Солигорского райисполкома,
инспектор по работе с иностранными гражданами и лицами
без гражданства отделения по гражданству и миграции,
магистр юридических наук*

Аннотация. *Пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь сопряжено с необходимостью соблюдения ими ряда правил. В статье рассмотрен процесс формирования национального законодательства о правовом режиме пребывания иностранцев.*

Ключевые слова: *режим, иностранцы, процесс формирования, правовой режим, институт пребывания.*

Annotation. *The stay of foreign citizens and stateless persons in the Republic of Belarus is associated with the need for them to comply with a number of rules. The article considers the process of formation of national legislation on the legal regime of stay of foreigners.*

Keywords: *regime, foreigners, formation process, legal regime, institution of stay.*

Белорусское законодательство о правовом режиме пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь начало зарождаться после провозглашения независимости нашей республики, а также после принятия Декларации о государственном суверенитете БССР [1]. После распада Советского Союза открылись границы, тем временем встал вопрос контроля за массовыми перемещениями населения. Наша страна начала постепенно входить в общемировое миграционное обращение.

Первым нормативно-правовым актом в сфере миграции после распада Советского Союза стал Закон «О гражданстве Республики Беларусь», принятый в 1991 г. [2]. Он определил основы государственного регулирования в области гражданства и регламентировал основания и порядок приобретения, прекращения гражданства Беларуси. В вышеуказанном законе была прописана компетенция государственных органов, права и обязанности граждан нашей страны. За одиннадцать лет после распада Советского Союза данный Закон несколько раз редактировался и в итоге утратил свою силу в 2002 г.

В августе того же 2002 г. была принята новая редакция Закона «О гражданстве Республики Беларусь» [3]. В данной редакции дано новое понятие

иностранца и лица без гражданства. Иностранцами признавались лица, которые не являются гражданами Республики Беларусь и имеют доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства, а лицами без гражданства признавались лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

На данный момент действует новая редакция Закона «О гражданстве Республики Беларусь» от 05.01.2023 г., вступившая в законную силу 11.07.2023 г. В данной редакции у граждан Республики Беларусь появились новые обязанности, в частности:

1) обязанность граждан Республики Беларусь, имеющих на день вступления в законную силу данного Закона информирования органов внутренних дел или дипломатических представительств и консульских учреждений в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона о наличии гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, предоставляющего право на льготы и другие преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью;

2) обязанность граждан Республики Беларусь, приобретших гражданство другого государства либо получивших вид на жительство или иной документ иностранного государства, предоставляющий право на льготы и другие преимущества, в течение трех месяцев со дня получения соответствующих документов проинформировать об этом органы внутренних дел или органы дипломатической службы.

В настоящее время существует две формы информирования — граждане Республики Беларусь самостоятельно предоставляют сведения либо заполняют форму на Едином портале электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы (<https://platform.gov.by>) [4].

Еще одним новшеством является обязательный письменный тест для оценки уровня знания одного из государственных языков (русский, белорусский) при приеме в гражданство Республики Беларусь.

Еще одно новшество — введение нового основания для утраты белорусского гражданства в случаях, если судом подтверждено участие гражданина в экстремистской деятельности либо подтверждено причинение гражданином тяжкого вреда интересам Республики Беларусь.

Кроме того, в новой редакции Закона закреплена обязанность приносить присягу при принятии белорусского гражданства. В последние годы данная процедура у иностранных граждан востребована. Только за первое полугодие 2023 г. органы внутренних дел Республики Беларусь получили 2 320 заявок.

В первую очередь это граждане стран бывшего СССР, в основном это граждане Украины и Российской Федерации.

Так, в связи с открытием государственных границ остро встал вопрос о пересечении таковой, возникли вопросы, связанные с поездками в ту или иную страну, например, в целях туризма, деловые поездки, транзит, и т. д.

Таким образом, в 1995 г. принят Закон «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» [5]. Вышеуказанным законом гарантировалось право гражданина Республики Беларусь свободно покидать свою страну и возвращаться в нее согласно принципам Всеобщей декларации прав человека [6]. Закон так же претерпевал изменения в 2009, 2011, 2015, 2016 гг., а с 2019 г. действует новая редакция Закона «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» [7]. Весьма важным изменением Закона является указание на невозможность ограничения права гражданина на въезд в Республику Беларусь. Также в 2023 г. внесены и вступили в силу некоторые изменения, в частности ограничен выезд для должностных лиц юридического лица — должника по исполнительному производству, который не исполняет без уважительных причин требования, содержащиеся в исполнительных документах.

Может быть ограничен выезд на срок до шести месяцев гражданину, если его выезд за пределы Республики Беларусь «противоречит интересам национальной безопасности». Решение о запрете выезда в данном случае принимает комитет государственной безопасности.

Также запрещен выезд за пределы нашей страны лицам, в отношении которых ведется административный процесс. Данный запрет служит обеспечением исполнения постановления суда о наложении штрафа.

Основанием для ограничения выезда также является «предъявление иска в порядке гражданского судопроизводства или судопроизводства по экономическим делам».

Лица, занимающие высшие государственные должности, председатели областных и минского городского исполнительного комитетов, руководители силовых органов могут выезжать только по согласованию с президентом, а руководство силовых ведомств соответственно будет утверждать порядок согласования выезда военнослужащих, сотрудников, работников и лиц гражданского персонала воинских формирований и военизированных организаций.

Что касается иностранцев, порядок их въезда и выезда был закреплён в Законе Республики Беларусь «Об иммиграции» [8]. Он был принят в декабре 1998 г. Данный документ впервые определил правовые основы иммиграции в Республику Беларусь, определил и процедуру получения иностранцами получения разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, порядок

убытия из страны мигрантов, нарушающих законодательство Республики Беларусь.

Впервые были введены визовые правила, которые утверждались рядом международных двусторонних (и многосторонних) договоров, что приводило к противоречию между договорами, которые регулировали, по сути, одни и те же общественные отношения. Это привносило в правовую систему несогласованность, дефекты, которые служили причинами неудобств в правоприменительной практике и затрудняли использование данных правил.

В настоящее время действуют «Визовые правила», утвержденные Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.06.2020 г. с изменениями и дополнениями [9]. Данный документ определяет виды виз, порядок их выдачи иностранцам, а также устанавливает и регламентирует порядок действий должностных лиц дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь, а также других государственных органов при рассмотрении обращений о выдаче визы.

В ноябре 1992 г. принят Закон Республики Беларусь «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь». Затем в 1993 г. был принят Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», в документе были закреплены права и обязанности иностранцев, определен порядок въезда иностранцев в Беларусь и выезда из нее.

В настоящее время в Беларуси действует Закон Республики «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 20.01.2006 г. № 73, в редакции 11.07.2020 г., который регламентирует права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории нашей страны. В новом Законе об иностранных гражданах более детально прописаны права и обязанности иностранцев, определено три режима пребывания иностранцев на территории Республики Беларусь: временное пребывание, временное проживание, постоянное проживание.

Отметим, что Закон об иностранных гражданах и лицах без гражданства не препятствует переходу иностранцев из одного режима пребывания в другой. Например, если иностранец получил визу для временного пребывания в Республике Беларусь и въехал по ней на территорию Беларуси, имея при этом достаточные основания, он может обратиться с заявлением о выдаче ему разрешения на временное проживание либо, если у него также имеются основания, может обратиться с заявлением о выдаче разрешения на постоянное проживание.

С 20 января 2006 г. действуют «Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». С течением времени в них

вносились изменения, и в настоящее время действует редакция документа от 3 июля 2020 г., согласно которой изменился и срок, в течение которого иностранец обязан зарегистрироваться на территории Беларуси. Теперь он составляет десять суток, вместо прежних пяти суток, иностранец может зарегистрироваться двумя способами:

1) прийти лично в миграционную службу по месту фактического временного пребывания, заполнить заявление, оплатив пошлину за регистрацию;

2) заполнить электронную форму на портале электронных услуг (данная процедура осуществляется бесплатно). Воспользоваться данной регистрацией смогут лишь те иностранцы, которые въехали на территорию нашей страны через официальные пункты пропуска; иностранцы, въехавшие с территории Российской Федерации, к сожалению, не смогут воспользоваться данной услугой.

Ранее же иностранцы могли оформить разрешение на временное пребывание только в органе регистрации по месту фактического пребывания.

Указом Президента Республики Беларусь № 8 «Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан» установлен безвизовый порядок въезда в Республику Беларусь, выезда из Республики Беларусь в пункте пропуска через Государственную границу Республики Беларусь Национальный аэропорт «Минск» и временного пребывания на территории Республики Беларусь на срок не более тридцати суток со дня въезда для граждан некоторых государств.

Таким образом, миграционное законодательство о правовом режиме пребывания иностранных граждан в Республике Беларусь берет свое начало с принятием Декларации о государственном суверенитете Беларуси 1990 г. Институт пребывания иностранцев закреплён в Конституции Республики Беларусь, так же ему были посвящены законы о гражданстве, о порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь, об иммиграции, о беженцах и др.

В настоящее время в Республике Беларусь миграционное законодательство позволяет эффективно регулировать миграционные потоки и контролировать пребывание иностранцев в стране, соблюдены все международно-правовые стандарты. Отметим, немаловажным значением для формирования миграционного законодательства имело участие Республики Беларусь в Женевской конференции по проблемам миграции в СНГ. Участие в данном форуме позволило на международном уровне привлечь внимание общественности к миграционной ситуации в Республике Беларусь, а также помогло показать ее воздействие на все стороны государственной деятельности внутри страны [10, с. 176].

Считаем, что несмотря на то, что в настоящее время создана крепкая правовая система, регулирующая порядок пребывания иностранцев в Республике

Беларусь, которая обеспечивает защиту прав беженцев, и лиц, ищущих убежище, необходимо идти в ногу со временем, дальше развиваться в данном направлении и корректировать законодательство в сфере миграции. Основной тенденцией развития миграционного законодательства Беларуси на современном этапе является проведение его унификации с миграционным законодательством Российской Федерации, что обусловлено созданием Союзного государства России и Беларуси.

1. Декларация о государственном суверенитете Белорусской ССР [Электронный ресурс] : 27 июля 1990 г., № 193-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.09.1991. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
2. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 окт. 1991 г., № 1181–ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.06.2001 (утратил силу). Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
3. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г., № 136-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.12.2020. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
4. О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 2 июня 1993 г., № 2335-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.07.2007 (утратил силу). Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
5. Экономическая газета [Электронный ресурс]. : URL: <https://usa.mfa.gov.by/ru/embassy/news/ef001a94b3410d04.html> (дата обращения: 09.04.2023). [Вернуться к статье](#)
6. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : [принята в г. Нью-Йорке, 10 дек. 1948 г.]. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
7. О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 20 сент. 2009 г., № 49-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
8. Об иммиграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 29 дек. 1998 г., № 224-3 (утратил силу). Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
9. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: : <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21001065> (дата обращения: 09.04.2023). [Вернуться к статье](#)
10. Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 янв. 2017 г., № 8 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 14.09.2021. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)