

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАКУПКИ

Н. А. Синькевич

*Академия МВД Республики Беларусь,
курсант 2-го курса факультета криминальной милиции*

Аннотация. В статье приводится анализ состава правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 12.9 Кодекса об административных правонарушениях. Автор раскрывает диспозицию правовой нормы, путем раскрытия норм бланкетного характера.

Ключевые слова: административная ответственность, государственная закупка, ориентировочная стоимость, конъюнктура рынка, документы.

Annotation. The article reveals the administrative responsibility provided for in part 3 of Article 12.9 of the Code of Administrative Offences. The author reveals the disposition of the legal norm by disclosing the norms of a blank nature.

Keywords: administrative responsibility, public procurement, estimated cost, market conditions, documents.

Законодательство Республики Беларусь устанавливает жесткие требования к проведению государственных закупок. Несмотря на это, мы все чаще сталкиваемся с ситуациями, когда заказчик (организатор) нарушает эти требования, что приводит к негативным последствиям для всех участников процедуры закупки. Одним из наиболее распространенных нарушений является несоблюдение порядка определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки. Законодательство Республики Беларусь предусматривает, что заказчик (организатор) должен определить ориентировочную стоимость предмета закупки до начала процедуры закупки и обязан обеспечить ее публичность. Однако в некоторых случаях заказчики (организаторы) не определяют ориентировочную стоимость, что может привести к завышению цены предмета закупки и, как следствие, к нарушению прав участников процедуры закупки. Кроме того, заказчик (организатор) может нарушать требования к содержанию документов, предоставляемых для подготовки предложения, порядка внесения изменений и (или) дополнений в такие документы, правил описания предмета государственной закупки, а равно порядка изучения конъюнктуры рынка при проведении процедуры закупки из одного источника. Эти нарушения могут привести к тому, что участники процедуры закупки не смогут правильно оценить предложения других участников и подготовить свои

собственные предложения, что снижает эффективность процедуры закупки и может привести к непропорциональному выбору поставщика.

Административная ответственность за нарушение заказчиком (организатором) предусмотренных законодательством требований к определению ориентировочной стоимости предмета государственной закупки, содержанию документов, предоставляемых для подготовки предложения, порядку внесения изменений и (или) дополнений в такие документы, правил описания предмета государственной закупки, а равно порядка изучения конъюнктуры рынка при проведении процедуры закупки из одного источника, предусмотрена частью 3 статьи 12.9 Кодекса об Административных правонарушениях Республики Беларусь (далее — КоАП) [1]. Рассмотрение диспозиции данной правовой нормы предлагаем условно разделить на субблоки ввиду объемности диспозиции данной статьи: 1 субблок — определение ориентировочной стоимости, 2 субблок — содержание документов, предоставляемых для подготовки предложения, 3 субблок — правила описания предмета государственной закупки, 4 субблок — порядок изучения конъюнктуры рынка при проведении процедуры закупки из одного источника.

Согласно абз. 10 п. 1 ст. 1 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее — Закон), «ориентировочная стоимость предмета государственной закупки — общая стоимость предмета государственной закупки, включающая предполагаемую общую сумму выплат заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) за поставку или приобретение иным способом товаров (выполнение работ, оказание услуг), налог на добавленную стоимость и другие налоги, сборы (пошлины), иные обязательные платежи, уплачиваемые заказчиком в связи с осуществлением государственной закупки, определенная с учетом конъюнктуры рынка либо на основании проектной документации или иными способами в случае их установления законодательством» [2]. Также вопрос определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки регулирует следующий нормативно-правовой акт — постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 года № 35 «О способах определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки» [3]. Согласно подп. 1.2 п. 1, для определения ориентировочной стоимости предмета применяются следующие способы: изучение конъюнктуры рынка, проектно-сметный, затратный. Проектно-сметный способ применяется в случае приобретения товаров (работ, услуг), необходимых для строительства объектов при осуществлении строительной деятельности (строительства). Ориентировочная стоимость предмета государственной закупки определяется в том числе на основании проектной документации в соответствии с законодательством в области архитектурной,

градостроительной и строительной деятельности. Затратный способ применяется в случае невозможности применения иных способов, предусмотренных подпунктами 1.3 и 1.4 настоящего пункта, или в дополнение к ним. При этом ориентировочная стоимость предмета государственной закупки определяется как сумма произведенных затрат и обычной для определенного вида деятельности прибыли (дохода). При расчете учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров (работ, услуг), затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты. В иных случаях используется способ определения конъюнктуры рынка.

Изучение конъюнктуры рынка при проведении закупки из одного источника закреплено в подп. 1.1 п. 1 постановления Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 № 30 «О проведении процедуры закупки из одного источника» [4]. Согласно данной норме, изучение производится посредством направления запросов о предоставлении сведений не менее чем пяти (при их наличии) потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), информация о которых имеется в открытом доступе в глобальной компьютерной сети Интернет. В случае приобретения товаров обязательными являются:

- направление таких запросов в адрес отечественных производителей;
- направление запросов о предоставлении сведений участникам открытого или закрытого конкурса, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений в случае признания такой процедуры несостоявшейся и проведения процедуры закупки из одного источника;
- изучения информации о ценах на товары (работы, услуги), содержащейся в прейскурантах действующих цен (тарифов) на товары (работы, услуги), прайс-листах, а также информации, размещенной потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет, электронных торговых площадках;
- размещение запросов о предоставлении сведений на одной из электронных торговых площадок в случае приобретения в соответствии с п. 9 приложения к Закону Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» товаров (работ, услуг), ориентировочная стоимость годовой потребности которых составляет от 50 до 300 базовых величин включительно.

Видовым объектом для данного рода правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности. Непосредственным объектом являются общественные отношения, возникающие при осуществлении государственных закупок товаров (работ, услуг). Субъективная сторона по ч. 3 ст. 12.9 КоАП

характеризуется прямым умыслом. Субъект по данному правонарушению является специальным и выступает в качестве заказчика (организатора), который является должностным лицом, уполномоченным на совершение юридически значимых действий.

Следует отметить, что санкция за совершение данного правонарушения закреплена в виде штрафа на сумму до двадцати базовых величин. Обратившись к ст. 2.2 КоАП (категории административных правонарушений), а также проанализировав санкцию за данное правонарушение, можно сделать вывод, что оно относится к категории значительных правонарушений ввиду того, что предусмотрен штраф на сумму более десяти базовых величин.

Анализ судебной практики за период с 01.01.2022 года по 19.05.2023 года по ч. 3 ст. 12.9 КоАП свидетельствует о том, что данная правовая норма применялась около 40 раз, из которых в половине случаев должностные лица были освобождены от административной ответственности с вынесением предупреждения, в остальных случаях лица были привлечены к административной ответственности с применением административного взыскания в виде штрафа в размере от двух до двадцати базовых величин соответственно. Судебная практика отражает факт актуальности конкретно данной правовой нормы, это обусловлено тем, что иные вариации правонарушений, закрепленные в статье 12.9 КоАП, не обладают такой же правоприменительной практикой.

В заключение следует отметить, что соблюдение законодательства Республики Беларусь при проведении государственных закупок является важным условием для обеспечения честной конкуренции и защиты прав участников процесса. Нарушение требований закона может привести к ответственности, включая административную. Поэтому заказчикам (организаторам) следует тщательно изучать законодательство и строго соблюдать его требования при проведении государственных закупок. Это позволит обеспечить эффективность процесса закупки и предотвратить негативные последствия для всех участников.

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г. № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

2. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 419-3 : принят Палатой представителей 27 июня 2012 г. : одобр. Советом Респ. 29 июня 2012 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 3 янв. 2023 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. О способах определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки [Электронный ресурс] : постановление М-ва антимонопольного регулирования и торговли от 12 апр. 2019 г., № 35. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. О проведении закупки из одного источника [Электронный ресурс] : постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 12 апр. 2019 г., № 30. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)