

УДК 342.95

ЭКСТРЕМИЗМ: ПОНЯТИЕ И ГЕНЕЗИС В СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОМ КОНТЕКСТЕ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А. В. Терешенко

*Могилевский институт МВД (Беларусь),
заместитель начальника кафедры административной деятельности
факультета милиции*

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы зарождения экстремизма как негативного социального явления и закрепления его определения в законодательстве Республики Беларусь и Российской Федерации.

Ключевые слова: экстремизм, право, общество, общественные отношения, негативные социальные явления.

Annotation. The article examines the issues of the emergence of extremism as a negative social phenomenon and the consolidation of its definition in the legislation of the Republic of Belarus and the Russian Federation.

Keywords: extremism, law, society, public relations, negative social phenomena.

Общество есть исторически развивающаяся система отношений и взаимодействий между людьми и их общностями, складывающаяся в процессе их совместной деятельности [1, с. 53]. Из предложенной характеристики общества следует, что имманентным качеством общества является организованность, упорядоченность образующих социальную жизнь общественных отношений, а значит, объективная необходимость самоорганизации посредством различных социальных регуляторов. В наше время на фоне усложнения социальной структуры и интенсификации социального развития одни формы социального взаимодействия утрачивают свою значимость, иные, напротив, пронизывают все сферы жизнедеятельности, принимая всеобъемлющий характер. В этой связи вполне закономерным является развитие как конструктивных, так и деструктивных процессов социальной самоорганизации. Последние связаны с постепенным нарушением структуры социальных отношений, снижением роли отдельных социальных институтов, выплеском социальной напряженности в форме открытой агрессии по отношению к отдельным элементам общества и т. д.

В определенной степени данные процессы предопределили возросшую потребность в исследовании сущности и содержания такого негативного социального явления, как экстремизм, а также выработки адекватных правовых мер противодействия ему, так как на сегодняшний день в мире едва ли существует

государство, в котором нет внутренних социальных противоречий, подогреваемых изнутри либо извне радикально настроенными группами в целях достижения своих сугубо личных и зачастую деструктивных целей.

Обозначенная задача требует от исследователей и более глубокого изучения и пересмотра самой дефиниции «экстремизм» в различных контекстах, избегая неоправданно широкого или излишне узкого его толкования.

«Словарь иностранных слов» раскрывает этимологию слова «экстремизм» в качестве заимствованного из латинского языка слова *extremus* («крайний»), давая ему краткое объяснение как приверженности к крайним взглядам и мерам (преимущественно в политике) [2, с. 591]. В советском «Энциклопедическом словаре», изданном в 1955 г., под словом «экстремизм» понимается склонность, приверженность к крайним взглядам и мерам, преимущественно в политике [3, с. 671]. В последующие годы существования СССР значение данного слова не претерпело никаких изменений [4, с. 19; 5, с. 1552; 6, с. 1546]. Не имеет иного лексического значения слово «экстремизм» и в толковых словарях русского языка [7, с. 787].

Стоит признать, что данное определение носило достаточно общий характер, не раскрывая всей сущности экстремизма. По мнению отдельных исследователей, данное обстоятельство обусловлено исторически сложившимися политико-идеологическими процессами на территории СССР, когда благодаря активной деятельности средств массовой информации данное явление было представлено в качестве чуждого для советского общества [8, с. 174]. Подтверждением тому служит значение слова «экстремисты», приведенное в советском «Энциклопедическом словаре»: «главным образом представители радикальной мелкобуржуазной интеллигенции — в период революционного подъема 1905–1908 гг., которые были сторонниками активной борьбы за полную независимость Индии» [3, с. 671].

Однако языковой практике свойственно отставать от социальной действительности в силу большей инертности, на что указывает тот факт, что уже в 1980-е гг. исследователями не только признавалось наличие данного социального явления в советском обществе, но и осуществлялось переосмысление его значения с учетом социальных реалий [9]. К концу 1990-х гг. с распадом СССР и становлением на территории постсоветского пространства новых независимых государств появляются исследования, посвященные изучению негативного влияния экстремизма на политические процессы в виде угрозы конституционному строю и констатирующие необходимость неотложной выработки общегосударственной концепции противодействия экстремизму, а также нормативного обеспечения деятельности правоохранительных органов государства в данном направлении [10; 11]. Следует отметить, что приведенные исследования

проводились в рамках таких наук, как философия и политология, не находя должного отклика в отечественной юридической науке. В советских юридических словарях, а после распада СССР в отечественных и российских юридических справочниках определение рассматриваемого термина не встречается в силу отсутствия его нормативного закрепления в законодательстве [12; 13; 14; 15].

Прокатившаяся во второй половине 1990-х — начале 2000-х гг. по территории Российской Федерации волна террористических актов на фоне вооруженного конфликта в Чеченской Республике, а также агрессивные действия представителей отечественной оппозиции по организации массовых беспорядков в г. Минске продемонстрировали бытовавшую на тот момент ограниченность возможностей государств по регулированию сложившейся социальной ситуации и острую необходимость воздействия на нее правовыми средствами.

В этой связи сначала в Российской Федерации принимается Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремизму» [16], а затем и в Республике Беларусь принимается Закон от 4 января 2007 г. № 203-З «О противодействии экстремизму» [17]. В 2009 г. постановлением Межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств принимается модельный закон «О противодействии экстремизму». С этого времени термин «экстремизм» получает свое правовое определение и пополняет словарный запас отечественных юридических справочников [18].

Своего рода правовое признание экстремизма в качестве реального процесса деструктивной социальной самоорганизации повлекло за собой всплеск исследовательской активности ученого юридического сообщества, материализовавшейся в виде множества диссертационных работ, в которых экстремизм рассматривается с различных позиций [19; 20; 21]. Однако единого, окончательного определения дефиниции «экстремизм» по настоящее время в праве и науке Российской Федерации и Республики Беларусь, а также иных государств постсоветского пространства не существует. Достаточно отметить неоднозначный подход к соотношению понятий «экстремизм» и «экстремистская деятельность», которые в Модельном законе «О противодействии экстремизму» трактуются как различные, а в Законе Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» и Федеральном законе Российской Федерации «О противодействии экстремизму» — как тождественные. Аналогичным образом разделилось и научное сообщество. Например, о тождественности понятий «экстремизм» и «экстремистская деятельность» говорят Р. А. Брунер и С. В. Борисов [22, с. 121], а о различии понятий «экстремизм» и «экстремистская деятельность» — Е. Б. Кургузкина [23, с. 104] и С. А. Челядинский [24, с. 209].

Приведенное в настоящей статье исследование, на наш взгляд, позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на достаточно длительный процесс закрепления в отечественном праве с момента своего зарождения, экстремизм как негативное явление социального бытия по настоящее время до конца не исследован, а следовательно, и правовые средства противодействия ему нуждаются в совершенствовании. Само понятие «экстремизм» находит свое отражение на стыке различных наук: психологии, юриспруденции, социологии, политологии, религиоведения, что может свидетельствовать о наличии в его содержании объектов, являющихся областью их познания, в связи с чем дальнейшее развитие правового регулирования противодействия экстремизму должно основываться, прежде всего, на опережающих интегрированных результатах исследований различных областей знаний и социальной практики.

1. Социология : учеб. пособие / А. Н. Данилов [и др.] ; под общ. ред. А. Н. Данилова. Минск : Выш. шк., 2014. 319 с. [Вернуться к статье](#)
2. Словарь иностранных слов. 7-е изд., перераб. М. : Рус. яз., 1979. 624 с. [Вернуться к статье](#)
3. Энциклопедический словарь : в 3 т. / под ред. Б. А. Введенского. 1953–1955. Т. 3 : Пращур–Яя. М. : Большая совет. энцикл., 1955. 744 с. [Вернуться к статье](#)
4. Большая Советская Энциклопедия : в 30 т. / под ред. А. М. Прохорова. 3-е изд. Т. 30. М. : Совет. энцикл., 1978. 632 с. [Вернуться к статье](#)
5. Советский энциклопедический словарь / под ред. А. М. Прохорова. М. : Совет. энцикл., 1979. 1600 с. [Вернуться к статье](#)
6. Советский энциклопедический словарь / под ред. А. М. Прохорова. 4-е изд. М. : Совет. энцикл., 1986. 1600 с. [Вернуться к статье](#)
7. Ожегов С. И. Словарь русского языка / под ред. Н. Ю. Шведовой. 16-е изд. М. : Рус. яз., 1984. 797 с. [Вернуться к статье](#)
8. Кожуховский, Е. С. О происхождении слова «экстремизм» [Электронный ресурс] // 300 лет на страже закона и правопорядка : материалы всерос. науч.-практ. конф., 19–20 апр. 2018 г. / Дальневост. юрид. ин-т МВД России ; редкол.: А. А. Андреев [и др.]. Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2018. URL: https://mvd.ru/upload/site134/folder_page/012/627/311/300_let_na_strazhe_zakona_i_pravoporyadka_ENI.pdf (дата обращения: 18.05.2023). [Вернуться к статье](#)
9. Арестов В. Н. Религиозный экстремизм: содержание, причины и формы проявления, пути преодоления : автореф. дис. ... канд. филос. наук : 09.00.06. Киев, 1984. 32 с. [Вернуться к статье](#)
10. Соловьев А. Б. Политический экстремизм в современной России: середина 1980-х — 1990-е годы : автореф. дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02. Нижний Новгород, 1998. 20 с. [Вернуться к статье](#)
11. Морозов И. Л. Левый экстремизм в индустриальном обществе : автореф. дис. ... канд. филос. наук : 09.00.10. Саратов, 1998. 18 с. [Вернуться к статье](#)
12. Юридический энциклопедический словарь / под ред. А. Я. Сухарев ; редкол.: М. М. Богуславский [и др.]. 2-е изд., доп. М. : Сов. энцикл., 1987. 528 с. [Вернуться к статье](#)

13. Тихомирова Л. В., Тихомиров М. Ю. Юридическая энциклопедия / под ред. М. Ю. Тихомирова. М. : 1997. 526 с. [Вернуться к статье](#)
14. Большой юридический словарь / под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зорькина, В. Е. Крутских. М. : ИНФА-М, 1999. 790 с. [Вернуться к статье](#)
15. Словарь юридических терминов / под ред. А. М. Абрамовича ; сост. С. Д. Василенко [и др.]. Минск : Нац. центр. правовой информ. Респ. Беларусь ; Информ.-правов. агенство «Регистр», 2000. 531 с. [Вернуться к статье](#)
16. О противодействии экстремизму [Электронный ресурс] : Федер. закон, 25 июля 2002 г., № 114-ФЗ : с изм. и доп. от 28.12.2022 г. № 569-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
17. О противодействии экстремизму [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2007 г., № 203-З : с изм. и доп. от 14.05.2021 г. № 104-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)
18. Юридический словарь [Электронный ресурс]. URL: <http://multilang.pravo.by/ru/Term/Index/26591?size=25&type=3&langName=ru> (дата обращения: 18.05.2023). [Вернуться к статье](#)
19. Скудин А. С. Правовые меры противодействия экстремизму : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. М., 2011. 31 с. [Вернуться к статье](#)
20. Башкиров Н. В. Меры административно-правового противодействия политическому экстремизму : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. М., 2005. 29 с. [Вернуться к статье](#)
21. Данилов, П. А. Защита прав, свобод и законных интересов личности при противодействии экстремизму : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. СПб., 2011. 31 с. [Вернуться к статье](#)
22. Брунер С. А., Борисов С. В. Международно-правовое понятие экстремизма (экстремистской деятельности) // Современное право. № 9. 2013. С. 119–121. [Вернуться к статье](#)
23. Кургузкина Е. Б. Понятие экстремизма // Научный портал МВД России / Филиал ВНИИ МВД России по Черноземью. М., 2010. Вып. 1 (9). С. 101–105. [Вернуться к статье](#)
24. Челядинский С. А. Концептуальные подходы к понятию экстремизма и экстремистской деятельности // Борьба с преступностью : теория и практика : тезисы докл. VII Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 5 апр. 2019 г. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол.: Ю. П. Шкаплеров (отв. ред.) [и др.]. Могилев : Могилев. ин-т МВД, 2019. С. 207–209. [Вернуться к статье](#)