

УДК 343.97

*К. Б. Поликов**начальник научно-исследовательского отделения  
Казанского юридического института МВД России*

## **ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО АНАЛИЗА СОСТОЯНИЯ ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКИ И РЕЗУЛЬТАТОВ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В соответствии с приказом Министерства внутренних дел (далее — МВД) России от 26 октября 2018 года № 707 [1], одним из основных направлений деятельности штабных подразделений территориальных органов внутренних дел является информационно-аналитическая работа, которая осуществляется в порядке, определенном приказом МВД России от 26 сентября 2018 года № 623 [2].

Во исполнение требований данных приказов штабные подразделения проводят комплексный анализ состояния оперативной обстановки на территории обслуживания и результатов оперативно-служебной деятельности по решению стоящих перед ними задач.

Проблемы в организации данной работы начинают возникать даже на первоначальном этапе, уже в процессе определения перечня, порядка поиска, отбора, обработки и представления информации, необходимой для выработки управленческих решений. Круг источников информации, которую используют сотрудники органов внутренних дел, ограниченный, в основном это ведомственная статистическая информация, которая хоть и обладает таким несомненным преимуществом, как своевременность подготовки, но при этом есть определенные проблемы с ее качеством и достоверностью.

Для обработки и анализа иных сведений требуется значительно больше времени, в том числе для их отбора, оценки необходимости и целесообразности применения.

Еще более сложный процесс — это прогнозирование возможных тенденций изменения оперативной обстановки, в современном цифровом мире, в эпоху глобальных политических и социально-экономических изменений это практически невозможно, особенно в долгосрочной перспективе.

Немало нерешенных проблем и в сфере совершенствования управленческой деятельности, повышения профессионального уровня сотрудников территориального органа по осуществлению комплектования и использования массива отобранных информационно-аналитических, справочных, методических материалов, иных изданий и документов.

Информационная работа — деятельность, направленная на поиск, получение и использование информации, необходимой для изучения и оценки оперативной обстановки, подготовки и реализации управленческих решений в области противодействия преступности, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Система сбора, передачи, хранения и выдачи информации, несмотря на наличие отдельных информационных систем, сложна и не адаптирована для сотрудников, не имеющих определенных навыков и познаний в этой сфере, опыта штабной работы, полученные сведения, как правило, нуждаются в дополнительной обработке с использованием программных средств, что приводит к увеличению временных ресурсов для осуществления анализа, а также приобретения специальных познаний и формирования дополнительных навыков.

Аналитическая работа — это особый вид творческой, познавательной деятельности научно-исследовательского характера, заключающийся в определении состояния, структуры и динамики тех или иных параметров (характеристик) криминогенной обстановки, выявлении ее характеристик и тенденций, установлении причинно-следственных зависимостей между различными факторами, обусловившими ее изменение, а также прогнозировании будущего состояния оперативной обстановки с целью осуществления управляющего воздействия на подчиненные органы внутренних дел при решении задач правоохранительной направленности.

Основная возникающая на практике проблема — кадровая, ни одна образовательная организация системы МВД России на уровне бакалавриата и специалитета не осуществляет подготовку штабных сотрудников для органов внутренних дел. Остро стоит вопрос с формированием управленческих компетенций в процессе обучения курсантов и слушателей в образовательных организациях системы МВД России.

Конечная цель информационно-аналитической работы, наиболее применимая на практике, — это выработка управленческих решений, правовых актов уполномоченного руководителя органа внутренних дел, основанная на анализе и оценке оперативной обстановки, содержащая постановку целей, обоснование способов и средств их достижения, имеющая директивный характер, принятая в установленном порядке, обеспечивающая организационную устойчивость, а также направленная на совершенствование деятельности органов внутренних дел при решении возлагаемых на них задач.

Наиболее острым является вопрос подготовки проектов таких управленческих решений (методических, информационно-аналитических, справочных материалов, правовых актов), их своевременности, качества и всесторонности.

Не менее важна для руководителя информация о фактическом состоянии противодействия преступности в связи с тем, что статистические данные и отчеты не всегда позволяют сформировать представление о реальном положении дел.

Фундаментом любого аналитического документа, его практической составляющей являются сведения о проблемах и недостатках в организации оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и их структурных подразделений. Для изучения причин и условий их возникновения зачастую требуется привлечение сторонних специалистов, в том числе в рамках проверок, у которых нет заинтересованности или предвзятого отношения. Подготовка таких сотрудников, способных объективно и профессионально выявлять недостатки и ориентироваться в постоянно изменяющихся условиях, представляет собой многолетний труд квалифицированных наставников, педагогов, руководителей.

Следует отметить, что управленческие решения, помимо их принятия, требуют дальнейшей реализации, а также контроля за их исполнением, оказания практической помощи. Кадровые проблемы в органах внутренних дел приводят к тому, что даже качественные и своевременные управленческие решения остаются неисполненными или реализуются не в полном объеме, а их влияние на состояние оперативной обстановки, результаты оперативно-служебной деятельности оказывается незначительным и не приводит к устранению имеющихся проблем.

В определенной мере формальный и поверхностный подход можно наблюдать при выявлении, изучении и внедрении положительного опыта оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, в том числе в сфере предупреждения, пресечения, выявления и раскрытия преступлений, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Вопрос повышения качества и востребованности результатов анализа оперативно-служебной деятельности подразделений центрального аппарата, его структурных подразделений, территориальных органов внутренних дел на региональном и районном уровнях крайне актуален и при оценке результатов эффективности работы.

Действующая система в большинстве случаев позволяет объективно оценить итоги труда конкретных сотрудников и подразделений органов внутренних дел. Однако для полного аудита отдельных направлений работы требуется проведение комплексных проверочных мероприятий, в том числе в рамках инспекторских, контрольных и целевых выездов.

---

### Список основных источников

1. Об утверждении Основных направлений деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Российской Федерации, 26 окт. 2018 г., № 707. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)
2. Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Российской Федерации, 26 сент. 2018 г., № 623. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)