

УДК 340.13

**ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ —
СФЕРА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФУНКЦИЙ
СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА****И. В. Астраханцев**

Западное линейное управление МВД России на транспорте
по Северо-Западному федеральному округу (Калининград),
начальник управления

***Аннотация.** Статья посвящена вопросам обеспечения транспортной безопасности — составляющей национальной безопасности современного государства. Определены трудности, с которыми столкнулся транспортный комплекс России в условиях осложнения международных отношений и появления новых угроз национальной безопасности. Охарактеризованы проблемы обеспечения транспортной безопасности России в сфере авиации.*

***Ключевые слова:** национальная безопасность, угрозы национальной безопасности, транспортная безопасность, транспортная инфраструктура, транспортная безопасность в сфере авиации.*

***Annotation.** The article is devoted to the issues of ensuring transport security, which is a component of the national security of a modern state. Certain difficulties faced by the Russian transport complex in the context of the complication of international relations and the emergence of new threats to national security. The problems of ensuring the transport security of Russia in the field of aviation are characterized.*

***Keywords:** national security, threats to national security, transport security, transport infrastructure, transport security in the field of aviation.*

Важнейшей составляющей функционирования современного государства является обеспечение его безопасности [1; 2; 3] в условиях глобализационных процессов, цифровизации общественных отношений [4; 5] и возникновения новых угроз национальной безопасности [6].

Элементом национальной безопасности является транспортная безопасность [7; 8; 9]. В актуальных условиях внутригосударственной и внешнеполитической ситуации на фоне складывающейся оперативной обстановки остро проявляются отдельные трудности и противоречия, оказывающие негативное влияние на общую эффективность обеспечения транспортной безопасности Российской Федерации [10, с. 34–35]. Проблемы обеспечения транспортной безопасности имеют выраженный системный характер, что свидетельствует об их комплексной причинно-следственной обусловленности [11, с. 6–7].

Опыт проведения специальной военной операции и функционирования российского государства в условиях действия санкций в отношении Российской Федерации, а также ее изоляции от внешнеэкономических, торговых и индустриальных связей

стриальных связей выявил ряд специфических трудностей в данной сфере. Трудности, с которыми столкнулся транспортный комплекс страны в течение 2022–2024 гг., получили осмысление и на высшем государственном уровне («Надо обязательно сделать все для того, чтобы новая техника поступила в города и заменила устаревшую, чтобы наше отечественное производство конкурировало с зарубежными аналогами, а безопасность транспортных процессов была обеспечена на высшем уровне» [12], — констатировал Президент Российской Федерации В. Путин), и на уровне профильных министерств и ведомств («Транспортный комплекс России преодолевает трудности, возникшие из-за западных санкций, и должен двигаться вперед. Главное — не допустить его отставания и делать упор на отечественные разработки» [13], подчеркнул Председатель Правительства России М. Мишустин; министр транспорта России В. Савельев охарактеризовал проблемы с логистикой в Российской Федерации в связи с антироссийскими санкциями [14]). В зависимости от сферы проявления трудности, с которыми столкнулся транспортный комплекс России, можно разделить на два блока:

– трудности военно-политического характера (реализация рядом недружественных стран угроз военного характера в сфере транспортной безопасности России (совершение диверсий, угроз и прямых актов агрессии в отношении объектов транспорта и транспортной инфраструктуры); ведение агрессивных наступательных боевых действий с применением беспилотных летательных аппаратов и иных дистанционных средств вооружения в непосредственной близости от важных транспортных узлов и вызванная этим необходимость прекращения их функционирования; проявление актов агрессии, в том числе военного характера, в отношении российских морских судов, железнодорожных и автомобильных подвижных составов, следующих через акватории и территории иностранных государств; попытки несанкционированного проникновения в воздушное пространство Российской Федерации и др.);

– трудности экономического характера (прекращение сервисного обслуживания и поставки комплектующих деталей для объектов транспорта в соответствии с ранее заключенными контрактами и договорами; сворачивание программ повышения квалификации специалистов (пилотов воздушных и морских судов, специалистов по транспортной безопасности и охране труда в данной сфере и т. д.), непосредственно участвующих в обеспечении транспортных процессов; блокирование объектов транспорта, а также перевозимых ими товаров и грузов, находящихся в экономическом пространстве иностранных государств; активное воспрепятствование торгово-экономическим связям в приграничных регионах России путем введения дополнительных квот, правил и требований, связанных с перемещением товаров и грузов как с территории Рос-

сийской Федерации (на импорт), так и из ввоза на территорию страны из-за рубежа (экспортируемых товаров)).

Выявленные тенденции наряду с явными затруднениями в данной сфере требуют поиска эффективных путей их преодоления, что способствует развитию внутренних возможностей государства, расширению инновационных, промышленных и производственных возможностей его хозяйствующих субъектов. Так, например, по состоянию на начало 2024 г. в Российской Федерации отмечен рост производственной активности в сфере машино- и вагоностроения по обеспечению потребностей общественного транспорта страны, расширению его мощностей и повышению пассажиропотока, а также повышению уровня транспортной безопасности в условиях его эксплуатации. (По сообщению пресс-службы Министерства инвестиций, промышленности и науки Московской области, в настоящее время девять из десяти вагонов метро в России изготовлены в Подмоскowie на предприятии «Метровагонмаш» в Мытищах. Помимо изготовления подвижного состава «Метровагонмаш» поставляет запасные части, осуществляет капитальный ремонт и модернизацию, а также сервисное обслуживание своей продукции. В разные годы завод поставлял подвижной состав для метрополитенов и железных дорог России, Беларуси, Армении, Грузии, Азербайджана, Узбекистана, Сербии, Монголии и других стран [15; 16]).

Особого внимания заслуживают проблемы обеспечения транспортной безопасности в сфере авиации. Вскоре после начала специальной военной операции и последовавшего за этим массового введения иностранными государствами экономических санкций в отношении нашей страны Правительством Российской Федерации было принято Постановление от 12 мая 2022 г. № 353 [17], в соответствии с которым продлено действие на период до конца 2022 г., а в дальнейшем — на весь 2023 г. иностранных разрешительных документов в сфере авиации (сертификатов летной годности на эксплуатируемые в Российской Федерации самолеты иностранного производства, талонов годности авиакomпонентов, применяемых в процессе технического обслуживания парка самолетов, и ряда иных разрешительных и лицензионных документов). В соответствии с данным нормативным правовым актом эксплуатантами воздушных судов начали устанавливаться импортные комплектующие, изготовленные в третьих странах, в обход стран — разработчиков и производителей воздушных судов.

Несмотря на то, что вопросы обеспечения воздушных судов, эксплуатируемых российскими авиакомпаниями, необходимыми комплектующими, а также процессы поддержания их надлежащего технического состояния не находятся в прямой взаимосвязи с актами возможного незаконного вмешательства в функционирование объектов транспортной инфраструктуры и

транспортных средств, действия стран, изначально принявших на себя обязательства по их обслуживанию и сервисной комплектации, по одностороннему отказу в продолжении исполнения данных обязательств можно рассматривать именно в качестве таковых. Данное обстоятельство подтверждается заранее осознаваемой недружественными странами зависимостью Российской Федерации от производственных и эксплуатационных мощностей авиационных концернов Airbus, Boeing, Embraer и др. Так, в соответствии с официальными данными Министерства транспорта Российской Федерации, по состоянию на декабрь 2022 г. парк российских авиакомпаний суммарно состоял из 801 самолета «основной авиации». При этом воздушных судов производства Airbus насчитывалось 298, производства Boeing — 236, прочих самолетов иностранного производства (Embraer и пр.) — 23. Еще 78 самолетов иностранного производства, принадлежащих авиакомпаниям России, были арестованы в феврале – марте 2022 г. по требованиям иностранных лизингодателей за рубежом [18]. Это свидетельствует о том, что результатом введения экономических санкций против Российской Федерации явилось усиление угроз транспортной безопасности государства непосредственно в сфере эксплуатации воздушного транспорта.

Анализируя возникшие на современном этапе угрозы военного характера, необходимо обратить внимание на практику, связанную с совершением актов незаконного вмешательства с применением взрывных устройств различной поражающей мощности, применяемых преступно настроенными лицами на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры. Обобщение этой практики позволяет констатировать, что осуществляться данные действия могут как лицами (в том числе гражданами России), завербованными иностранными спецслужбами, так и специально подготовленными диверсионными группами противника. Пример — происшествие на Крымском мосту. (Следственный комитет России сообщил, что в связи с происшествием на Крымском мосту возбуждено уголовное дело о теракте. По данным следствия, в ночь на 17 июля 2023 г. в результате теракта, совершенного спецслужбами Украины, была повреждена одна из секций Крымского моста, погибли мужчина и женщина, ехавшие на легковом автомобиле по мосту, их несовершеннолетняя дочь получила ранения [19]). Произошедшее на Крымском мосту указывает на то, что использование злоумышленниками в преступных целях транспортных средств способствует усилению результативности действий, поскольку, во-первых, позволяет маскировать взрывчатые вещества, а во-вторых, повышать оперативность действий преступников. При этом поражающие воздействия на объект транспортной инфраструктуры оказываются масштабными и разрушительными, поскольку

объем перевозимых и используемых для теракта веществ ограничен только объемом и вместимостью транспортного средства.

В сложившихся военно-политических условиях целями актов незаконного вмешательства все чаще становятся не конкретные объекты транспорта, а стратегически важные объекты транспортной инфраструктуры — мосты, пассажирские и грузовые терминалы, путепроводы, газо- и нефтепроводы, в том числе международного значения, находящиеся в экономических пространствах и под юрисдикцией иностранных государств. Наглядно проявляется специфика преступных умыслов радикально настроенных лиц, реализуемых в сфере транспортной безопасности страны, по нанесению максимального урона объектам транспортного комплекса, расположенным не только на территории приграничных субъектов России, непосредственно примыкающих к линии боевого соприкосновения с силами противника, но и на всей территории Российской Федерации.

Данное обстоятельство закономерно способствует корректировке требований по обеспечению транспортной безопасности для всех субъектов системы ее обеспечения путем включения в перечень осуществляемых ими мероприятий дополнительных действий: увеличения числа досматриваемых транспортных средств и граждан, следующих в пассажиропотоке; сканирования перевозимых грузов; внедрения в практику современных технических средств, позволяющих выявлять и распознавать запрещенные к перемещению материалы, вещества и изделия; увеличения штата работников подразделений транспортной безопасности субъектов; расширения числа комплексов по досмотру транспортных средств на магистралях и стратегически важных объектах (мостах, путепроводах и т. д.). Нередко это приводит к замедлению пассажиропотока и снижению пропускной способности объектов транспортной инфраструктуры. Имеют место и отдельные факты задержки отбытия рейсовых воздушных судов по причинам усиления мер контроля либо в связи с выявлением потенциально опасных объектов в зданиях аэровокзалов. Тем не менее приоритетность реализации данных мер отвечает интересам обеспечения транспортной безопасности в целом, а также признается и поддерживается непосредственными участниками транспортных процессов — пассажирами.

Таким образом, выявленные проблемы в сфере обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации характеризуют актуальное состояние системы ее обеспечения, определяют основные векторы сосредоточения усилий государства и обеспечивающих ее субъектов по данному направлению. Это указывает на необходимость поиска путей, направлений и способов совершенствования законодательства в сфере обеспечения транспортной

безопасности и мер, осуществляемых субъектами, включенными в систему ее обеспечения.

1. Нижник Н. С. Национальная безопасность: концептуальные основания и феноменологическая характеристика // *Междунар. сообщество и глобализация угроз безопасности* : сб. науч. докл. : в 2 ч. / отв. ред.: В. В. Грохотова, Б. Н. Ковалев, Е. А. Макарова. Великий Новгород : Новгород. гос. ун-т им. Ярослава Мудрого, 2008. С. 69–88. [Вернуться к статье](#)

2. Нижник Н. С. Безопасность личности, общества и государства: плюрализм подходов к моделированию системы обеспечения // *Правовая политика в сфере обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий* : материалы круглого стола, Санкт-Петербург, 4 июня 2014 г. / под общ. ред. Э. Н. Чижикова, А. В. Малько, С. Б. Немченко ; сост. А. А. Смирнова, Н. И. Уткин. СПб. : С.-Петерб. ун-т Гос. противопожарной службы М-ва Рос. Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, 2016. С. 109–114. [Вернуться к статье](#)

3. Дерюгин А. А., Нижник Н. С. Концептуальные основы общей теории национальной безопасности России : учеб. пособие / под ред. проф. С. Г. Лысенкова. СПб. : С.-Петерб. воен. ин-т войск нац. гвардии Рос. Федерации, 2018. 93 с. [Вернуться к статье](#)

4. State and law: transformation vectors in modern conditions / N. S. Nizhnik [et al.] // *SHS Web of Conferences. IX Baltic Legal Forum «Law and Order in the Third Millennium»*. Kaliningrad, 2021. P. 01015. [Вернуться к статье](#)

5. Нижник Н. С., Алиев Я. Л. Доктрина юридического прогнозирования: определение сценариев развития государственно-правовых явлений // *Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения)* : Междунар. науч.-практ. конф., Санкт-Петербург, 26 марта 2021 г. / под общ. ред. А. И. Каплунова. СПб. : С.-Петерб. ун-т МВД России, 2021. С. 133–138. [Вернуться к статье](#)

6. Астраханцев И. В. Защищенность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства как предмет исследований в российской юридической науке // *Ученые зап. Крым. федер. ун-та им. В. И. Вернадского. Юрид. науки*. 2023. Т. 9. № 3. С. 10–20. [Вернуться к статье](#)

7. Астраханцев И. В. Транспортная безопасность — элемент национальной безопасности Российской Федерации // *Прагматика гуманитарного знания: социально-правовые и философские аспекты* : материалы III Всерос. науч.-практ. конф., Иркутск, 28–29 апр. 2023 г. / науч. ред. А. Е. Смирнов. Иркутск, 2023. С. 100–104. [Вернуться к статье](#)

8. Астраханцев И. В. «Транспортная безопасность»: об особенностях формирования понятия в российском праве // *Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований* : материалы всерос. науч.-практ. конф. адъюнктов, аспирантов и соискателей / сост. Э. Р. Миргородская. СПб. : С.-Петерб. ун-т МВД России, 2022. С. 16–22. [Вернуться к статье](#)

9. Астраханцев И. В. Особенности нормативного закрепления понятия «транспортная безопасность» в российском законодательстве // *XI Балт. юрид. форум*

«Закон и правопорядок в третьем тысячелетии» : материалы междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. С. В. Векленко. Калининград : Калинингр. фил. С.-Петербур. ун-та МВД России, 2023. С. 84–85. [Вернуться к статье](#)

10. Борисов А. В. Криминологическая теория транспортной безопасности Российской Федерации. М. : Юрлитинформ, 2023. 184 с. [Вернуться к статье](#)

11. Ирошников Д. В. Безопасность как правовая категория: концептуальная модель. М. : РУСАЙНС, 2023. 454 с. [Вернуться к статье](#)

12. Послание Президента Федеральному Собранию [Электронный ресурс] // Администрация Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/73585> (дата обращения: 11.03.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

13. Мишустин обозначил шесть приоритетов для транспортного комплекса РФ [Электронный ресурс] // Интернет-портал «Российской газеты». URL: <https://rg.ru/2023/11/15/dvizhenie-po-glavnoj-doroge.html> (дата обращения: 11.03.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

14. В Минтрансе заявили о проблемах с логистикой в России из-за санкций [Электронный ресурс] // Информационная группа «Интерфакс». URL: <https://www.interfax.ru/russia/842137> (дата обращения: 13.03.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

15. Девять из десяти вагонов метро в России изготовлены в Подмосковье [Электронный ресурс] // Газета «Ведомости». URL: https://www.vedomosti.ru/press_releases/2024/02/19/devyat-iz-desyati-vagonov-metro-v-rossii-izgotovleni-v-podmoskove (дата обращения: 12.03.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

16. Вячеслав Володин в Тверской области побывал на заводе по производству трамвайных вагонов [Электронный ресурс] // Первый канал. URL: https://www.1tv.ru/news/2024-03-11/472519-vyacheslav_volodin_v_tverskoy_oblasti_pobyval_na_zavode_po_proizvodstvu_tramvaynyh_vagonov (дата обращения: 12.03.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

17. Об особенностях разрешительных режимов в сфере авиации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Рос. Федерации, 12 мая 2022 г., № 353 (в ред. по сост. на 10 октября 2023 г.) // Официальный портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=602929379> (дата обращения: 09.01.2024). [Вернуться к статье](#)

18. Транспорт России: информационно-статистический бюллетень. 2022 год [Электронный ресурс] // М-во транспорта Рос. Федерации. URL: <https://mintrans.gov.ru/documents/2/12386?type=> (дата обращения: 07.03.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

19. СК возбудил дело о теракте после атаки на Крымский мост [Электронный ресурс] // Редакция «Российской газеты». URL: <https://rg.ru/2023/07/17/sk-vozbudil-delo-o-terakte-posle-ataki-na-krymskij-most.html> (дата обращения: 01.03.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)