

УДК 349.2

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА ОБЯЗАННЫХ ЛИЦ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ю. А. Журова

Белорусский государственный университет,
аспирант

Аннотация. В рамках данной статьи проводится анализ положений белорусского законодательства в области занятости обязанных лиц. Автор исследует нормативные правовые акты в этой сфере, а также практику их применения. На основании проведенного исследования выявлены пробелы и коллизии действующего законодательства, а также выработаны подходы для их устранения.

Ключевые слова: занятость, трудоустройство, обязанные лица.

Annotation. This article analyzes the provisions of the Belarusian legislation in the field of employment of obligated persons. The author examines the normative legal acts in this area, as well as the practice of their application. Based on the conducted research, gaps and conflicts of the current legislation have been identified, as well as approaches to eliminate them have been developed.

Keywords: employment, employment, obligated persons.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 41 Конституции Республики Беларусь, гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека [1]. Вместе с тем в национальном законодательстве предусмотрены ситуации, когда труд становится обязанностью лица. Примером подобной ситуации выступает трудоустройство родителей, которые обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (далее — обязанные лица). В отношении данной категории лиц существуют определенные особенности в сфере труда и занятости ввиду специфики их правового статуса. Вместе с тем в правоприменительной практике возникает ряд трудностей, которые требуют разъяснения и детализации со стороны законодателя.

Рассмотрение правового статуса обязанных лиц в сфере занятости необходимо начать с изучения законодательной базы. Так, основными нормативными правовыми актами, регламентирующими занятость и трудоустройство обязанных лиц являются:

1. Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения Республики Беларусь» [2].

2. Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее — Декрет № 18) [3].

3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2007 г. № 105 «Об утверждении Положения о трудоустройстве родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении» (далее — Положение о трудоустройстве) [4].

В соответствии с ч. 1 п. 8 Декрета № 18, обязанными лицами являются родители, которые должны возмещать государству расходы на содержание детей в следующих случаях:

- отобрания у них детей по решению комиссии по делам несовершеннолетних;
- отобрания у них детей на основании решения суда без лишения родительских прав;
- лишения их родительских прав по решению суда;
- нахождения их в розыске, лечебно-трудовых профилакториях или в местах содержания под стражей;
- отбывания ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы, ареста [3].

Исходя из ч. 4 п. 8 Декрета № 18, обязанными лицами могут признаваться наряду с гражданами Республики Беларусь иностранные граждане или лица без гражданства, постоянно проживающие, временно пребывающие или временно проживающие на территории Республики Беларусь, если их дети являются гражданами Республики Беларусь или лицами без гражданства [3].

Согласно ч. 5 п. 5 Положения о трудоустройстве, трудоустройство данной категории граждан осуществляется в организации, включенные в перечень организаций независимо от форм собственности для трудоустройства обязанных лиц [4]. Государство возлагает ряд обязанностей на нанимателей, которые включены в такой перечень, при трудоустройстве обязанных лиц. Так, наниматели обязаны:

- 1) информировать в трехдневный срок со дня возникновения свободных рабочих мест (вакансий) об этом органы по труду, занятости и социальной защите с указанием условий труда и размера заработной платы по соответствующим вакансиям;
- 2) принять на работу обязанное лицо;
- 3) информировать органы внутренних дел и органы по труду, занятости и социальной защите о неявке обязанных лиц на работу [3; 4].

При приеме на работу обязанных лиц применяются положения также и Трудового кодекса Республики Беларусь (далее — ТК). Вместе с тем на практике имеет место расхождение положений ТК и актов законодательства, регламентирующих трудоустройство обязанных лиц. Так, ст. 26 ТК устанавливает обязанность нанимателя потребовать у соискателя определенные документы, необходимые для трудоустройства. Прием на работу без данных документов не допускается [5]. Вместе с тем на практике возможны ситуации, когда у обязанного лица отсутствуют те или иные необходимые документы, например, документ, удостоверяющий личность, документы воинского учета (для военно-обязанных и лиц, подлежащих призыву на воинскую службу). Однако законодатель не допускает такого основания для отказа в трудоустройстве обязанного лица. Если наниматель откажет в приеме на работу лица по такому основанию, то для нанимателя наступает административная ответственность по ч. 1 ст. 10.12 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [6]. Если лицо будет принято на работу без необходимых документов, то должностное лицо нанимателя будет привлечено к административной ответственности по ч. 6 ст. 10.12 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях за несоблюдение установленного порядка приема работников на работу [6]. Аналогичная ситуация возникает в случае уклонения от прохождения медицинского осмотра обязанным лицом. Хоть законодателем и предусмотрен механизм противодействия подобным нарушениям в форме административного ареста с обязательным привлечением к труду обязанного лица. Однако у нанимателей возникает проблема, когда обязанное лицо является в организацию для трудоустройства, но без медицинского заключения. Наниматель не может заключить трудовой договор, руководствуясь положениями ст. 26 ТК. При этом отказ в приеме на работу по такому основанию органы по труду нередко рассматривают как отказ нанимателя в приеме на работу обязанного лица, что запрещено. Исходя из вышеизложенного, можем отметить, что не все нормы ТК применимы в отношении обязанных лиц.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Обязанные лица представляют собой такую категорию безработных, в отношении которой законодатель предусмотрел ряд особенностей в сфере труда и занятости. Данные граждане подлежат трудоустройству в организациях, которые включены в специальный перечень, на основании судебного постановления. Стоит отметить, что в действующем законодательстве существует ряд пробелов и коллизий в регулировании трудоустройства обязанных лиц. Это, в свою очередь, приводит к трудностям в правоприменительной деятельности, поскольку не все нормы ТК применимы в отношении обязанных лиц. Так, на наш взгляд, представляется необходимым предусмотреть возможность трудоустройства

обязанного лица даже в случае невозможности предоставления необходимых документов, за исключением медицинского заключения (в случае необходимости такового).

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г., 27 февр. 2022 г. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2022. 62 с. [Вернуться к статье](#)

2. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2022 г. № 231-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18 : в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 23.02.2012 г. № 2. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

4. Об утверждении Положения о трудоустройстве родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 янв. 2007 г., № 105 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 18.04.2016 г. № 312. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

5. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.06.2023 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-З : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)