

УДК 343.4

О НЕКОТОРЫХ НОВЕЛЛАХ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Т. Г. Терещенко

Академия МВД Республики Беларусь,
заместитель начальника кафедры уголовно-исполнительного права
и криминологии уголовно-исполнительного факультета,
кандидат юридических наук, доцент

Аннотация. В статье автор уделяет внимание криминологическому осмыслению понятия «коррупция». Приводит сведения относительно трансформации антикоррупционного законодательства с учетом современных вызовов и угроз в белорусском обществе. Отмечены новеллы нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере борьбы с коррупцией. В частности, описан механизм использования в личных и иных внеслужебных интересах предоставленных государственному должностному лицу для исполнения своих обязанностей средств финансового, материально-технического и информационного обеспечения.

Ключевые слова: коррупция, механизм урегулирования, нормы права.

Annotation. In the article the author pays attention to the criminological understanding of the concept of «corruption». Provides information regarding the transformation of anti-corruption legislation taking into account modern challenges and threats in Belarusian society. The novelties in the normative legal regulation of public relations in the field of combating corruption are noted. In particular, the mechanism for using financial, logistical and information support provided to a public official for the performance of his duties for personal and other non-official interests is described.

Keywords: corruption, settlement mechanism, rules of law.

Коррупция как социальное, культурологическое, правовое и экономическое явление неизбежно присутствует в любом обществе. Последствия от его трансформации и включения в общественные отношения трудно соизмерить.

Так, например, мировые исследования показывают, что взятки государственным должностным лицам в полиции, судах, налоговых службах составляют в Танзании порядка 60 % официальных государственных расходов. На Филиппинах коррупция в государственном секторе обходится в размере порядка четырех миллиардов долларов ежегодно [1].

Интересные данные представлены Всемирным банком: улучшение индекса коррупции, представленного в Международном руководстве по страновому риску в размере одного стандартного отклонения, приводит к снижению уровня детской смертности на 29 %, повышению удовлетворенности получателей услуг государственного здравоохранения — более чем на 50 % и даже улучшению качества дорог — более чем на 30–50 % [1].

В более поздних исследованиях Всемирный банк уточняет, что при снижении коррупции бизнес может развиваться на 3 % быстрее, а уровень детской смертности может снизиться на целых 75 % [2].

В этой связи отметим, что Республика Беларусь, являясь членом международного сообщества, придерживаясь Целей в области устойчивого развития ООН до 2030 года, объективно разделяет выдвигаемый международной организацией тезис — «верховенство права и развитие в значительной мере взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, что обуславливает необходимость устойчивого развития на национальном и международном уровнях» [3].

Подтверждая данный тезис, отметим, что правовую основу деятельности в сфере борьбы с коррупцией составляют Конституция Республики Беларусь, законы, правовые акты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства, регулирующие деятельность в сфере государственной службы, обеспечения национальной безопасности государства в целом и в его государственных органах, иных организациях. При этом обеспечивается приоритет норм международного права, в частности, договоров, на что указывает нам ст. 2 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» [4].

Отметим, что немаловажным направлением для противодействия коррупции является развитие системы права и установление верховенства закона. В этой связи отметим, что планомерно, начиная с 2022–2023 года, продолжается процесс развития системы национального законодательства в рамках борьбы с коррупцией.

Так, в рамках усовершенствования Закона «О борьбе с коррупцией» намечены стратегически важные направления, а именно:

- уточнены некоторые неоднозначно толкуемые понятия (родственники и свойственники; подарок, полученный при проведении протокольного и иного официального мероприятия; протокольное и иное официальное мероприятие);
- описаны элементы отдельных видов деятельности (организационно-распорядительные обязанности; административно-хозяйственные обязанности; лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий);
- уточнены запреты в деятельности юридических лиц;
- конкретизирован порядок взаимодействия государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией; механизм разрешения конфликта интересов; ограничения при прохождении службы; порядок прохождения совместной работы; запрет приема на службу при наличии оснований, признаваемыми в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения;

- особенности назначения и выплаты пенсии, ежемесячного денежного содержания при совершении коррупции;
- определено имущество, подлежащее и не подлежащее обязательному декларированию, уточнена его стоимость; обновлены формы деклараций для различных категорий лиц;
- конкретизирован порядок устранения последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений.

В этой связи системно обеспечен процесс приведения актов законодательства в соответствие с нормативным правовым актом. В частности, отметим одну из новаций — принятие Постановления Совета Министров от 5 июня 2023 г. № 373 «Об использовании имущества в личных и иных внеслужебных интересах» [5].

Так, нормативный правовой акт на основании ч. 1 ст. 17 Закона «О борьбе с коррупцией» определяет, что государственное должностное лицо вправе использовать в личных и иных внеслужебных интересах предоставленные ему для исполнения своих обязанностей средства *финансового, материально-технического и информационного обеспечения* в установленном порядке.

Однако что именно понимается под указанным имуществом, орган, издавший акт, не уточняет, что может повлечь субъективное усмотрение нормы. Зачастую организации могут передавать в использование машины, дорогостоящие предметы оборудования, оргтехнику и т. п.

При этом обратим внимание, что круг лиц, относящихся согласно норме постановления к государственным должностным лицам, немного сужен, а именно «лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц».

Далее описан порядок использования такого имущества с указанием *совокупности* ряда условий. В первую очередь, на основании мотивированного ходатайства лица, поданного в письменном виде, решение принимает только руководитель организации. О принятии такого решения, оформленного в письменном виде (например, приказ), доводится инициатору. Кроме того, порядок возмещения расходов, фактически понесенным лицом, в связи с использованием имущества в личных и иных внеслужебных интересах, устанавливается локальным правовым актом организации (коллективные договоры, соглашения, правила внутреннего трудового распорядка и иные принятые в установленном порядке акты, регулирующие трудовые и связанные с ними

отношения у конкретного нанимателя — ст. 1 Трудового кодекса Республики Беларусь).

При этом использование имущества возможно при соблюдении условий в *совокупности*. Так, имущество используется по прямому назначению (например, при помощи машины лицо приезжает на работу). Имущество не используется для запрещенной деятельности (например, не передается другому лицу), и не направлено на извлечение лицом прибыли, льготы и другие преимущества (например, машина не используется для нужд в качестве такси). Еще одно важное условие — использование данного имущества не препятствует нормальной деятельности организации. И последнее условие — у лица отсутствует возможность получить имущество в пользование по договору оказания услуг, аренды (проката).

На наш взгляд, наличие последнего условия существенно ограничивает перечень имущества, которое можно использовать. Поскольку государственное должностное лицо может в крупных населенных пунктах взять имущество в аренду, прокат. И только в небольших городках, поселках, где инфраструктура развита менее активно, в полной мере возможна реализация соответствующего нормативного правового акта.

Стоит также отметить, на каких субъектов не распространяется действие нормативного правового акта: на государственных должностных лиц государственных органов, администраций свободных (особой) экономических зон и бюджетных организаций, не осуществляющих приносящую доходы деятельность, если иное не предусмотрено законодательными актами. Ответственность за порчу, утрату и уничтожение имущества определяется в соответствии с гражданским и трудовым законодательством.

Таким образом, на современном этапе развития белорусского общества поступательно происходит развитие общественных отношений в сфере борьбы с коррупцией. Это коррелирует с наличием отраслевого законодательства и системным его обновлением с учетом актуальных тенденций, вызовов и угроз от внутренних и внешних процессов. Представляется важным и далее продолжать работу по своевременному обновлению нормативных правовых и локальных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией.

1. Борьба с коррупцией: решения на основе анализа [Электронный ресурс]. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/rus/2004/12/pdf/shah.pdf> (дата обращения: 10.02.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

2. Коррупция: твое НЕТ имеет значение [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/youthink/corruption.shtml> (дата обращения: 11.02.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

3. Цели в области устойчивого развития [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/peace-justice/> (дата обращения: 11.02.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

4. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

5. Об использовании имущества в личных и иных внеслужебных интересах [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров, 5 июня 2023 г., № 373 // КонсультантПлюс. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)