

УДК 343.12

**РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
В ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ****М. С. Тулебаев**

начальник Департамента полиции г. Астана

***Аннотация.** Пожары, стихийные бедствия, аварии и катастрофы, массовые беспорядки и погромы оказывают губительное воздействие на общественную безопасность и окружающую среду. Системный подход к управлению рисками, основанный на практических знаниях, понимание необходимости планирования на случай возможных происшествий и реализация превентивных мер должны уменьшить число и тяжесть последствий чрезвычайных ситуаций, а также восстановить режим законности и правопорядка, сохранить покой граждан и общества.*

***Ключевые слова:** акты терроризма, массовые беспорядки, катастрофы, стихийные бедствия, превентивные меры, предупреждение рисков, устранение последствий.*

***Annotation.** Fires, natural disasters, accidents and catastrophes, riots and pogroms have a devastating impact on public safety and the environment. A systematic approach to risk management based on practical knowledge, understanding the need for planning in case of possible accidents and the implementation of preventive measures should reduce the number and severity of the consequences of emergency situations, as well as restore the rule of law and order, preserve the peace of citizens and society.*

***Keywords:** acts of terrorism, mass riots, accidents, natural disasters, preventive measures, prevention of risks, elimination of consequences.*

Чрезвычайное положение вводится, в соответствии с национальным законодательством, на всей территории Республики Казахстан либо на ее части и означает особый правовой режим деятельности уполномоченных государственных органов, допускающий ограничение прав и свобод граждан и юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Целью введения чрезвычайного положения является скорейшая нормализация сложившейся опасной обстановки, восстановление законности и правопорядка в случае их нарушения, устранение угрозы безопасности населения и оказание ему необходимой помощи.

Как пишет А. В. Сличенко, «чрезвычайное положение может вводиться лишь в условиях, когда обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, представляют собой реальную и неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю страны, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер» [1, с. 78].

К основным мерам и временным ограничениям, вводимым при объявлении чрезвычайного положения, относятся:

1) усиление охраны общественного порядка, охраны особо важных государственных и стратегических объектов, а также объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

2) установление ограничений на свободу передвижения, в т. ч. транспортных средств, в местности, где введено чрезвычайное положение;

3) проверка документов, удостоверяющих личность физических лиц, личный досмотр, досмотр находящихся при них вещей, транспортных средств;

4) установление ограничений на въезд в местность, где введено чрезвычайное положение, или на территорию Республики Казахстан, а также выезда из них;

5) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирований, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;

6) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами и др. (ч. 1 ст. 15) [2].

В случае введения чрезвычайного положения в дополнение к перечисленным ограничениям могут применяться следующие меры (ст. 16):

1) введение комендантского часа;

2) проведение мероприятий территориальной обороны;

3) осуществление контроля за средствами массовой информации посредством запросов обязательных экземпляров печатных изданий и материалов радио- и телепередач;

4) приостановление или прекращение в установленном законодательством Республики Казахстан порядке деятельности политических партий и общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

5) ограничение или запрещение использования копировально-множительной техники, радио- и телепередающей аппаратуры, аудио- и видеозаписывающей техники, а также временное изъятие звукоусиливающих технических средств;

6) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

7) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого

режима оборота лекарственных, наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, а также этилового спирта, алкогольной продукции;

8) временное изъятие у физических лиц оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у юридических лиц временное изъятие, наряду с оружием, боеприпасами и ядовитыми веществами, также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ;

9) проведение мероприятий по усилению охраны Государственной границы Республики Казахстан и пунктов пропуска через Государственную границу Республики Казахстан;

10) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических и противоэпизоотических мероприятий и др. [2].

Режим чрезвычайного положения реализуется в реорганизации управляющей системы, перераспределении полномочий государственных органов, наделении их дополнительными правами и, соответственно, ограничении прав и свобод физических и юридических лиц, а также возложении на них дополнительных обязанностей [3, с. 11].

Анализ национального законодательства позволяет выделить несколько организационных форм создания управляющих систем:

1) при введении чрезвычайного положения существующие органы сохраняются, но ставятся в прямое подчинение Президенту страны;

2) при введении чрезвычайного положения исполнительные органы сохраняются, но ставятся в прямое подчинение органу, назначенному Президентом страны;

3) для координации работ по ликвидации обстоятельств, вызвавших введение чрезвычайного положения, образуются специальные временные органы;

4) при ненадлежащем осуществлении органами государственной власти и управления своих функциональных обязанностей создаются специальные временные органы.

В первом случае органы управления не реорганизуются, им придается большой авторитет за счет полномочий Президента, который осуществляет прямое руководство этими органами. К данной форме Глава государства обращается, когда орган исполнительной власти полностью лоялен и можно в короткий срок разрешить конфликт, в частности, путем его силового подавления.

При втором варианте в случае объявления чрезвычайного положения создается специальный орган управления, в подчинении которого находятся территориальные органы исполнительной власти. Обладая соответствующим аппаратом, такой орган может осуществлять руководящую деятельность в полном объеме — сюда входит правоохранительная, хозяйственно-восстановительная деятельность, ведение переговоров и т. п. При этом, являясь независимым

от местных властей и свободным от предвзятости, он способен объективно оценивать обстановку и принимать оптимальные решения.

Относительно третьей организационной формы можно отметить, что при наделении специальных временных органов властными полномочиями они будут аналогичны органу управления, указанному во второй форме. Если указанные полномочия не были данному органу делегированы, то он будет представлять собой просто координационный центр.

Одним из главных субъектов обеспечения режима чрезвычайного положения являются органы внутренних дел. Административная деятельность органов внутренних дел в рассматриваемых условиях условно подразделяется на правовую и организационную формы, т. е. порождающую юридические последствия во внешней деятельности рассматриваемого субъекта и не влекущую таковых [4, с. 78].

Деятельность в рамках первой формы является наиболее важной, т. к. при этом устанавливаются, изменяются или отменяются нормативно-правовые нормы, направленные на исполнение законов, осуществляется издание совместных с другими государственными органами актов, а в случаях, когда органам внутренних дел делегируются соответствующие полномочия, они выступают в качестве первичного регулятора общественных отношений.

Другая правовая форма деятельности органов внутренних дел связана с правоприменением и характеризуется изданием индивидуальных актов управления. Значительная их часть при чрезвычайных происшествиях связана с обеспечением запретительных мер, направленных на поддержание установленного правового режима, а также с привлечением к административной ответственности за их нарушение.

Методами обеспечения органами внутренних дел правового режима чрезвычайного положения являются:

- осуществление общего и специального административного надзора, который выражается в систематическом наблюдении и проверке выполнения гражданами и должностными лицами соответствующих правовых установлений;
- проверка сообщений, жалоб и заявлений о нарушениях установленного режима, применение к правонарушителям принудительных мер и привлечение виновных к ответственности в строгом соответствии с законодательством.

К организационной деятельности органов внутренних дел в условиях режима чрезвычайного положения относятся действия, направленные на внутреннее обеспечение, создание необходимой инфраструктуры,

организацию подготовки к выполнению поставленных задач и достижению основных целей:

- информационное обеспечение внутриуправленческой деятельности, анализ информации, включая оперативные и статистические данные о складывающейся обстановке, использовании сил и средств, реакции населения на принятие тех или иных мер, его настроении и намерениях, накоплении и обобщении опыта;

- издание ведомственных приказов и распоряжений, оказание организационной и методической помощи общественным формированиям, которым делегированы отдельные функции по охране общественного порядка;

- планирование.

Оперативное планирование имеет важное значение для успешного выполнения поставленных задач. В полиции и Национальной гвардии с целью готовности личного состава к действиям в чрезвычайных ситуациях, которые можно прогнозировать заблаговременно, разрабатываются специальные планы, в т. ч. и на случай введения чрезвычайного положения.

В подобных планах предусматривается:

- характеристика возможной обстановки на обслуживаемой территории в период возникновения различных стихийных бедствий и социальных конфликтов;

- перечень и последовательность неотложных действий дежурного и начальника ОВД при получении команды о введении чрезвычайного положения;

- расчет привлекаемых сил и средств и порядок их сбора по тревоге;

- указание конкретных мест («зон риска»), где необходимо сосредоточить и развернуть силы в виде конкретных нарядов;

- меры по эвакуации и спасению людей, оказанию помощи населению;

- порядок оцепления опасных зон, организация и развертывание КПП для обеспечения установленного пропускного режима, обеспечения безопасности дорожного движения;

- эвакуация из опасных зон задержанных, следственно-арестованных и осужденных, а в отдельных случаях — оружия, спецтехники и документации, в безопасные места;

- оказание помощи в организации спасательно-восстановительных работ;

- организация связи, материально-техническое, хозяйственное, медицинское, продовольственное и иное обеспечение.

В условиях чрезвычайного положения на органы внутренних дел, кроме перечисленных задач по обеспечению введенного правового режима,

возлагаются функции по охране жизненно важных объектов. Повышенное внимание уделяется разработке специальных планов и проведению необходимой работы по защите объектов органов внутренних дел, иных государственных органов, объектов системы жизнеобеспечения (водопровод, гидроузлы, дамбы, электростанции, газопроводы и т. п.).

В условиях режима чрезвычайного положения устанавливается повышенная административная ответственность. Сокращаются сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях. Возрастает число должностных лиц, имеющих право привлекать виновных к административной ответственности и т. д.

- 
1. Сличенко А. В. *Общественная безопасность и порядок* : учеб. пособие. Тула, 2005. 119 с. [Вернуться к статье](#)
  2. О чрезвычайном положении : Закон Респ. Казахстан, 8 февр. 2003 г., № 387-П [Электронный ресурс] // Kodeksy-kz.com [https://kodeksy-kz.com/ka/o\\_chrezvychajnom\\_polozenii.htm#google\\_vignette](https://kodeksy-kz.com/ka/o_chrezvychajnom_polozenii.htm#google_vignette) (дата обращения: 15.01.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
  3. Григорьев В. Н. *Расследование преступлений в чрезвычайных условиях* // Правоведение. М., 1992. № 3. С. 11–17. [Вернуться к статье](#)
  4. Ибрагимов Х. Ю. *Административная деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан* : учеб. пособие. Алматы : ООНИ РИР Акад. МВД Респ. Казахстан, 2001. 115 с. [Вернуться к статье](#)