

УДК 342.9

ВЛИЯНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ НА СОСТОЯНИЕ ПРАВОНАРУШАЕМОСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

Ш. М. Шурпаев

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации,
заведующий кафедрой общегуманитарных и
социально-экономических дисциплин,

кандидат экономических наук, кандидат юридических наук

Аннотация. В статье охарактеризован причинный комплекс, влияющий на уровень правонарушаемости в сфере государственных и муниципальных закупок. Приведены отдельные аспекты влияния правовой культуры на состояние правонарушаемости в сфере закупок.

Ключевые слова: сфера закупок, правонарушения, уровень правонарушаемости, социокультурные причины.

Annotation. The article describes the causal complex that influences the level of offense in public procurement. Certain aspects of the influence of legal culture on the state of crime in the field of procurement are presented.

Keywords: procurement sphere, offenses, level of offenses, sociocultural reasons.

Сфера государственных и муниципальных закупок (далее — сфера закупок) характеризуется высоким уровнем правонарушаемости. В числе факторов, оказывающих влияние на состояние правонарушаемости в данной сфере, можно выделить:

- *политико-правовые*, связанные с несовершенством правовой системы, наличием в ней пробелов, коллизий, неэффективно урегулированных отношений, выступающих условиями совершения правонарушений в данной сфере, неэффективностью существующих официальных институтов и долгосрочных механизмов противодействия различным проявлениям правонарушаемости в рассматриваемой сфере;
- *экономические*, обусловленные значительными объемами средств, выделяемых на закупочную деятельность публичного аппарата управления; высокой интенсивностью закупочной деятельности, обусловленной значительным объемом государственных и муниципальных нужд; фундаментальными противоречиями между интересами заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок;
- *обусловленные развитием техники и технологий*: сфера государственных и муниципальных закупок характеризуется высоким уровнем

проникновения в нее информационных технологий с целью оптимизации деятельности сторон, обеспечения перехода на безбумажный документооборот, повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности и другими причинами; вместе с этим передовые технологии становятся условиями и причинами совершения правонарушений в данной сфере;

- *социокультурные*, состоящие во взаимосвязи между системой ценностей общества и уровнем правонарушаемости в определенной сфере; Данному элементу причинного комплекса правонарушаемости в литературе уделяется гораздо меньше внимания.

Вопросы пресечения правонарушений в сфере закупок являются одним из приоритетных направлений контрольной и надзорной деятельности. Только в 2022 году в связи с грубыми нарушениями в сфере закупок по материалам органов прокуратуры возбуждено 906 уголовных дел [1].

По данным ФАС России, в 2022 году в России возбуждено 26 563 дела об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. По итогам рассмотрения выдано 14 070 постановлений о наложении административного штрафа на общую сумму 225 219,43 тыс. рублей. За вышеуказанный период ФАС России взыскано 203 101,35 тыс. рублей.

В 2022 году в ФАС России поступило 47 166 жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля при осуществлении закупок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Наиболее часто встречающимися нарушениями при рассмотрении жалоб (проведении внеплановых проверок) стали:

- 1) нарушения в порядке оценки заявок на участие в конкурсе;
- 2) неправомерный допуск или отказ в допуске участнику закупки;
- 3) установление требований к содержанию, составу заявок на участие в закупке с нарушением требований законодательства;
- 4) нарушения при описании объекта закупки;
- 5) нарушения при выборе способа осуществления закупки [2].

Определяя содержание правовой культуры, исследователи отмечают, что данное понятие характеризует не те или иные правовые ценности, а субъектов права — и коллективных, и индивидуальных. «Она есть степень их правовой развитости, правового совершенства, высокий уровень их способности качественно творить, умело и эффективно использовать необходимые правовые средства для достижения своих правомерных целей, своих правомерных интересов и потребностей» [3, с. 50].

С точки зрения вышеприведенной позиции, влияние правовой культуры на состояние правонарушаемости в сфере закупок объясняется недостаточным

правовым совершенством субъектов отношений контрактной системы в сфере закупок, ошибками в выборе средств достижения правомерных целей и рядом других причин.

О наличии проблем, связанных с правовой культурой в сфере закупок, свидетельствуют данные исследований. Наиболее опасные правонарушения в сфере закупок связаны с коррупционными проявлениями, в том числе коррупционной преступностью. По данным исследований объем коррупционного рынка в сфере закупок составляет 6,6 трлн руб. В среднем, размер «отката» оценивается в 22,5 % от суммы государственного контракта.

О дефектах в правовой культуре свидетельствуют другие данные вышеприведенного исследования. В опросе с участием представителей 1,2 тысяч компаний — участников конкурентных процедур из различных регионов страны респондентам были заданы вопросы, направленные на уточнение причин передачи незаконного вознаграждения («откатов») участниками конкурсных процедур. Как указывают исследователи, многие респонденты избегали искренних ответов на прямые вопросы о коррупции, опасаясь уголовного преследования: 83 % опрошенных сообщили, что осуждают коррупцию, а бороться за заказ неправомерными способами их вынуждает слишком высокая конкуренция за государственные контракты. Для 37 % участников опроса главным фактором для получения контракта является сговор — вертикальный (между заказчиком и поставщиком) или горизонтальный (между компаниями — участниками торгов). «В текущих условиях поставщику выгоднее вступать в сговор, чем работать над уникальностью или инновационностью товаров, работ или услуг». Согласно данным исследования, не менее двух третей его участников указывают на существование неформальных выплат представителям заказчика. При этом размеры взятки варьируются от 3 до 65 % от стоимости контракта [4].

Существенная часть правонарушений, совершаемых в сфере закупок, так или иначе обусловлена и уровнем правовой культуры. Принятые на законодательном уровне меры (например, согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одна из основных мер профилактики коррупции — формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению), направленные в том числе в совершенствование правовой культуры, требуют адаптации к особенностям отдельных сфер деятельности. Значимость системы государственных и муниципальных закупок определяет необходимость разработки комплекса мер совершенствования отдельных элементов правовой культуры и для данной сферы.

1. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов выступил с докладом в Совете Федерации [Электронный ресурс] : Генеральная прокуратура

Российской Федерации. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=87329761> (дата обращения: 12.03.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

2. Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2022 год [Электронный ресурс] : Федеральная антимонопольная служба России. URL: <https://fas.gov.ru/documents/689041> (дата обращения: 12.03.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

3. Бондарев А. С. Двухуровневая структура правовой культуры // Правовая культура. 2010. № 2 (9). С. 50. [Вернуться к статье](#)

4. Эксперты оценили средний размер откатов при госзакупках [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/economics/20/12/2021/61bc5d059a794770833e7b51> (дата обращения: 14.02.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)