

проявлениями экстремизма на 2011–2013 годы : решение Совета глав государств СНГ // СПС «КонсультантПлюс». — Дата доступа: 15.05.2017.

11. Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы : решение Совета глав государств СНГ // СПС «КонсультантПлюс». — Дата доступа: 15.05.2017.

12. Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы : решение Совета глав государств СНГ // СПС «КонсультантПлюс». — Дата доступа: 15.05.2017.

13. Модельный закон о противодействии экстремизму // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств. — 2009. — № 44.

УДК 342.9

C. B. Patouh

S. V. Ratosh

*старший преподаватель кафедры
административной деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД (Беларусь)*

**К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ
И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КАК ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**TO THE QUESTION OF PREVENTIVE
AND ADMINISTRATIVE ACTIVITIES
AS THE BASIC DIRECTIONS OF ACTIVITIES
OF INTERNAL AFFAIRS BODIES**

***Аннотация.** Современные подходы к качеству и эффективности деятельности органов внутренних дел обуславливают необходимость изучения и детализации профилактической и административной деятельности органов внутренних дел.*

***Summary.** Modern approaches to the quality and effectiveness of the activities of the internal affairs bodies stipulate the need for studying and detailing the preventive and administrative activities of the internal affairs bodies.*

Выполняя задачи, изложенные в Законах Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «Об оперативно-розыскной деятельности», в Уголовном кодексе Республики Беларусь

и Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь, в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, других законодательных актах, органы внутренних дел организуют свою работу (внутреннюю и внешнюю) по следующим основным направлениям:

- 1) оперативно-розыскная деятельность;
- 2) профилактическая деятельность;
- 3) административная деятельность;
- 4) уголовно-процессуальная деятельность.

Сложность, многогранность и специфика работы органов внутренних дел по выполнению стоящих перед ними задач требуют применения сотрудниками разнообразных форм, методов и приемов для достижения положительных результатов в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и борьбе с преступностью. Для достижения этой основной цели по каждому из перечисленных направлений деятельности органами внутренних дел используются своеобразные, только им присущие формы и методы работы, которые регулируются либо общими, либо специальными нормативными актами, либо теми и другими одновременно. Общим для всех направлений деятельности является Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь».

По вопросу об основных направлениях деятельности органов внутренних дел в научной юридической литературе нет единого мнения. Так, доктор юридических наук, профессор А. П. Корнев к основным направлениям деятельности относит административную деятельность; оперативно-розыскную работу по предотвращению, раскрытию преступлений и розыску скрывшихся преступников; предотвращение правонарушений. Уголовно-процессуальную деятельность он относит не к направлению деятельности, а к функции милиции, которую она выполняет при организации и осуществлении охраны общественного порядка и борьбе с преступностью [1, с. 79].

Несколько иной подход к данной проблеме у доктора юридических наук профессора А. В. Серегина, который говорит не об основных направлениях деятельности органов внутренних дел, а о видах деятельности органов внутренних дел в целом. К таким видам он относит административную, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную, профилактическую и пенитенциарную (исправление и перевоспитание осужденных) деятельность [2, с. 167].

О. И. Гракович, В. А. Круглов, не отрицая в целом сложившуюся классификацию основных направлений деятельности органов внутренних дел, вводят такое отдельное направление, как пенитенциарное.

В данной работе уделим внимание профилактической и административной деятельности органов внутренних дел, которые имеют практическое значение и получили достаточное теоретическое и правовое обоснование в законодательстве и имеющейся литературе.

На выполнение задачи по профилактике, выявлению, пресечению преступлений и административных правонарушений нацелены все службы и подразделения органов внутренних дел. Проведение профилактической работы как важного направления деятельности органов внутренних дел заключается в повседневном и непрерывном осуществлении комплекса мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений. При этом органы внутренних дел используют различные общественные формирования. Наиболее значимые из них — советы общественных пунктов охраны правопорядка, сельские собрания граждан по месту жительства, различного рода комитеты (уличные, домовые, родительские) и др. Правовое регулирование профилактической деятельности органов внутренних дел закреплено в Законе Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

Предупреждение правонарушений — это составная, иногда большая часть деятельности системно-структурных образований органов внутренних дел и их сотрудников. Так, например, участковые инспектора милиции, осуществляя меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, проводят комплекс общих и индивидуальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений.

Однако нельзя забывать о том, что современные условия развития общества связаны с экологическими, социальными и политическими изменениями и могут определить новые направления деятельности органов внутренних дел.

Обратимся к понятию и сущности административной деятельности органов внутренних дел. Наиболее распространенным в юридической и специальной литературе определением данного понятия является следующее: административная деятельность органов внут-

ренных дел — это исполнительная и распорядительная деятельность, состоящая в организации и практическом осуществлении установленных государством мер по охране общественного порядка, обеспечению личной и общественной безопасности, борьбы с преступностью [3, с. 23].

Сразу подчеркнем, что исполнительно-распорядительная деятельность носит как внутрисистемный, так и внешний характер. Внутрисистемная деятельность регулирует административно-правовые отношения внутри аппарата системы МВД с последующим выходом на внешнюю деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (подбор, расстановка и обучение кадров, порядок прохождения службы, планирование, контроль, проверка исполнения и т. д.).

Внешняя административная деятельность органов внутренних дел определяется такими административно-правовыми отношениями, которые зиждутся на нормах права и корреспондируются одной стороной к другой стороне по принципу «власть и подчиненные». Основанные на этих нормах права распоряжения органов внутренних дел носят обязательный характер для другой стороны. Наиболее ярко это проявляется в деятельности органов внутренних дел по осуществлению общего административного надзора. Так, например, осуществляя общий административный надзор, сотрудники органов внутренних дел (ППСМ, участковые инспектора милиции) имеют право требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка.

Однако, как пишет доктор юридических наук профессор М. И. Еропкин, не все отношения, участниками которых являются органы внутренних дел, в том числе и милиция, строятся по принципу «власть — подчинение». Профилактический характер внешней административной деятельности органов внутренних дел определяет необходимость их вступления в отношения, характеризующиеся равенством сторон. Таковы отношения органов внутренних дел с общественными органами, отдельными гражданами (советы общественных пунктов охраны правопорядка, уличные, домовые и родительские комитеты и т. д.) по вопросам проведения различных мероприятий профилактического характера [4, с. 3].

В организационном плане административная деятельность милиции носит творческий, научный характер и в большей мере сориен-

тирована на предупреждение противоправных деяний путем применения таких всеобъемлющих методов, как убеждение и принуждение.

Раскрывая основные положения направлений профилактической и административной деятельности органов внутренних дел, нельзя не отметить необходимость совершенствования указанных направлений с учетом происходящих изменений в обществе.

Однако необходимо не только совершенствовать законодательную базу, но и повышать эффективность деятельности органов внутренних дел. Предлагается рассмотреть следующие меры по повышению эффективности профилактической и административной деятельности органов внутренних дел:

1. Укрепление взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел между собой, с иными правоохранительными органами, гражданами, участвующими в охране правопорядка, средствами массовой информации.

2. Дальнейшую специализацию сотрудников органов внутренних дел по противодействию преступлениям, административных правонарушений.

3. Улучшение профессиональной подготовки личного состава органов внутренних дел.

4. Укрепление идеологической работы в органах внутренних дел.

5. Внедрение новейших технических средств для реализации задач, стоящих перед органами внутренних дел в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, указанные меры призваны способствовать дальнейшему совершенствованию профилактической и административной деятельности органов внутренних дел, направленной на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, предупреждение, выявление и пресечение административных правонарушений и преступлений, а также применение мер правового воздействия к лицам, совершившим противоправные действия.

Библиографический список

1. Шкляревский, А. Н. Принципы, формы и методы, средства административной деятельности милиции по охране общественного порядка / А. Н. Шкляревский // Вестник БГЭУ. — 2006. — № 2. — С. 78–84.

2. Серебрякова, И. М. Содержание деятельности правоохранительных органов Республики Беларусь / И. М. Серебрякова // Проблемы управления. — 2006. — № 4. — С. 164–169.

3. Постникова, А. А. Административная деятельность органов внутренних дел : учебное пособие : в 2 ч. / А. А. Постникова, И. Л. Федчук ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». — Минск : Академия МВД, 2016. — 454 с.

4. Лукашов, А. И. О некоторых вопросах проведения на предприятиях проверок должностными лицами милиции в связи с информацией о совершении преступлений [Электронный ресурс] / А. И. Лукашов // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

УДК 343.1

И. Г. Савицкая

I. G. Savitskaya

*доцент кафедры уголовного процесса
Воронежского института МВД России,
кандидат юридических наук*

**ПРОИЗВОДСТВО ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ
В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ
ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРЕСЕЧЕНИЯ
PRODUCTION BY CRIMINAL CASES
REGARDING MINORS IN LEGISLATION
REPUBLIC OF BELARUS
AND THE RUSSIAN FEDERATION:
COMPARATIVE-LEGAL ANALYSIS
OF APPLICATION OF PRECISION MEASURES**

Аннотация. Статья посвящена сравнительно-правовому анализу применения мер пресечения в отношении несовершеннолетних в законодательстве Республики Беларусь и Российской Федерации.

Summary. The article is devoted to a comparative legal analysis of the application of preventive measures against minors in the legislation of the Republic of Belarus and the Russian Federation.

Сравнительно-правовой анализ уголовно-процессуальных норм, регламентирующих производство по уголовным делам в отношении