

УДК 342.7

ПРАВОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ В ИСТОРИЧЕСКОЙ ПРОЕКЦИИ

Р. Д. Бутонина

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
курсант факультета милиции

И. А. Демидова

Могилевский институт МВД Республики Беларусь,
профессор кафедры правовых дисциплин,
кандидат юридических наук, доцент

***Аннотация.** Статья посвящена исследованию конституционных ограничений с позиций общеправовой теории. Проводится анализ норм Советской Конституции и Конституции Беларуси 1994 года, которые провозгласили создание новых государств.*

***Ключевые слова:** государство, конституция, конституционные ограничения, конституционное развитие, социальный прогресс.*

***Annotation.** The article is devoted to the study of constitutional restrictions from the standpoint of general legal theory. The norms of the Soviet Constitution and the Constitution of Belarus of 1994, which proclaimed the creation of new states, are analysed. Constitutional restrictions are considered on the example of Soviet constitutions.*

***Keywords:** state, constitution, constitutional limitations, constitutional development, social progress.*

Конституция является одним из важнейших признаков суверенности и независимости государства. Именно в ней закреплены основные положения о государственном устройстве, правах и свободах человека, а также основания для их ограничения. Без знания истории и основных этапов конституционного становления на белорусских землях невозможно прийти к принятию Основного закона нашей страны. В новейшей истории Беларуси был достаточно продолжительный период, когда страна входила в состав такого многонационального государства, как Советский Союз. В этой связи для характеристики значения и сущности конституционных установлений суверенной Беларуси необходимо вспомнить Конституцию СССР 1924 года, юридически провозгласившую создание нового типа государства, а также принятые в советский период Конституции БССР.

Главным предназначением Конституции СССР 1924 г., помимо юридического закрепления и оформления создания нового государства, было также определение прав Союза и союзных республик. Так, данная Конституция установила государственный герб, флаг, а также столицу СССР. Сам документ

состоял из двух разделов: Декларации и Договора об образовании СССР. В Декларации были сформулированы принципы объединения республик, такие как добровольность и равноправие, установлен особый характер национальной политики советских государств. Во втором разделе содержались полномочия всех государственных органов, предметы их ведения, а также суверенные права союзных республик и государственные символы [1]. Уникальной чертой данной Конституции стало законодательное закрепление в качестве цели существования СССР добровольного объединения республик, их равноправие, суверенитет, права вступления в Союз и выхода из него.

Так как каждая Конституция определяет государственное устройство конкретного периода в истории того или иного государства, то Конституция 1924 года закрепила социалистический строй, что означало не только объявление нового набора прав, но и установление определенных ограничений прав и свобод личности. Это нашло отражение и в созданной на основе Основного Закона СССР Конституции БССР 1927 года. Несмотря на провозглашение широкого круга прав и свобод личности, в реальной жизни они фактически не реализовывались. Так, в соответствии со статьей 19, было законодательно закреплено, что «руководствуясь интересами рабочих, БССР избавляет некоторых лиц и групп лиц от прав, которыми они злоупотребляют, нанося вред интересам социалистической революции» [2, с. 159]. К их числу относились лица непролетарского происхождения, притом что это было вынужденной мерой в условиях обострения классовой борьбы. Так, избирательным правом наделялись все граждане республики независимо от расы, пола, национальности и образования, которым до дня выборов исполнилось 18 лет, за исключением так называемых кулаков, торговцев, лиц, которые жили на нетрудовые доходы, служащих религиозных культов и монахов, бывших служащих и агентов полиции, психически больных и осужденных за корыстные и иные преступления [2, с. 131]. То есть избирательное право, согласно статье 70 Конституции 1927 года, получали лица, добывающие средства для жизни производительным и общественно полезным трудом, а также занятые домашним хозяйством, обеспечивающие для первых возможность производительного труда. Лица, состоящие на службе в Красной Армии и Красном флоте, также не ограничивались в избирательных правах [3, с. 190–191]. Выборы в государственные органы проводились на основе всеобщего для трудоспособных граждан голосования, но не совсем равного для рабочих и крестьян при открытом голосовании.

В Конституции БССР 1927 года также говорилось о свободе выбора между четырьмя государственными языками (белорусским, русским, польским и еврейским), но признавался приоритет белорусского языка в отношениях с государственными, профессиональными и гражданскими организациями и

учреждениями. Кроме этого, в статье 2 Конституции 1927 года было закреплено положение о том, что БССР — страна диктатуры пролетариата, которая осуществляет свои задачи на основе союза рабочих и крестьян. Однако в реальности от имени пролетариата диктатуру осуществляла партия большевиков: все государственные органы руководствовались партийными установками и обязаны были выполнять директивы и распоряжения партийных съездов и конференций; все важнейшие места в государственном аппарате занимали коммунисты. Таким образом, произошло слияние партийного и государственного аппарата [4, с. 134–135].

Изменение социальной и политической ситуации в стране, а также обстановки в мире определило необходимость постановки вопроса о принятии изменений в Конституцию СССР 1924 года, что вылилось в утверждение Конституции СССР 1936 года, а затем и принятие Конституции БССР 1937 года, которая практически полностью соответствовала своей предшественнице. Несмотря на то, что в ней говорилось о добровольном выходе из Союза, суверенитет БССР был разграничен, в силу того что наиболее важные вопросы государственной жизни были отнесены к компетенции СССР. Многие нормы носили декларативный характер. Так, несмотря на широкий круг политических прав и свобод граждан, на практике подавлялось любое гражданское движение и настроение, противоречащее курсу партии и власти. Участвовать в выборах, согласно Конституции 1937 года, обязаны были все совершеннолетние граждане, так как отсутствие выборщика могло расцениваться как саботаж, что в период сталинского террора угрожало тяжелыми репрессиями [2, с. 192–193]. Несмотря на провозглашенные демократические права и свободы граждан, государственная власть носила административно-командный характер, что способствовало незаконному ограничению в некоторых случаях прав и свобод граждан, закрепленных конституционно.

Следующий этап в конституционном развитии связан с принятием в СССР Конституции 1977 года, а в БССР — Конституции 1978 года, соответственно. В данной Конституции провозглашалось, что БССР самостоятельно осуществляет государственную власть на своей территории. Однако решение вопросов национально-государственного управления сохранялось за СССР, в ведении которого были также хозяйственно-организационные вопросы, вопросы обороны страны и обеспечения государственной безопасности, а также представительство в международных организациях, вопросы формирования государственного бюджета, управления денежно-кредитной системой, вооруженными силами, вопросы войны и мира и т. д. [4, с. 175]. В данном случае государственный суверенитет носил формальный характер.

Конституция Республики Беларусь, принятая 15 марта 1994 года, которая действует с изменениями и дополнениями республиканского референдума 2022 года, впервые в истории белорусской государственности закрепила статус республики как независимого унитарного демократического социального правового государства [5], в то время как ее советские предшественницы фактически устанавливали тоталитарный режим с однопартийной системой. Еще одним важным отличием современной Конституции Республики Беларусь от советских конституций является тот факт, что в советский период отрасли народного хозяйства делились на две сферы: материальное производство и непродовольственная сфера, при том, что существование частной формы собственности запрещалось на конституционном уровне. В действующем Основном Законе Республики Беларусь экономическая жизнь построена на принципах многообразия и равноправия форм собственности, а в самой экономике гармонично сочетаются государственное управление и рыночное саморегулирование экономических процессов.

Конституцию СССР 1924 года и Конституцию Республики Беларусь 1994 года можно назвать революционными, поскольку с их принятием было связано образование новых государств, а также существенные изменения в жизни общества. Кроме этого, они закрепляли противоположный режим государственной власти, чем их предшественницы. Так, Конституция РСФСР 1918 года устанавливала более демократический режим, чем Конституция СССР 1924 года. В свою очередь, принципы и положения Конституции БССР 1978 года носили декларативный характер, поскольку фактической реализации в жизни они не имели, что отличается от действующего Основного Закона Республики Беларусь, в котором, кроме этого, впервые за всю историю конституционного развития страны был установлен институт президентской власти как гаранта конституции [6].

Отличие Конституций советского и современного периодов можно проследить по содержанию ряда норм, установленных в данных правовых документах. Так, согласно нормам Конституции БССР 1927 года, труд — единственный источник благосостояния человека, поэтому все трудоспособные граждане были обязаны заниматься не любым трудом, а «общественно полезным», тунеядство же наказывалось по закону. В современной Конституции Республики Беларусь право на труд является свободным: каждый человек имеет право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, уровнем профессиональной подготовки и с учетом общественных потребностей. Кроме этого, не существует деления вида и рода занятий на «общественно полезный» и «общественно бесполезный», каждый труд обладает равным статусом и ценностью. Безработных не

наказывают, а оказывают им социальную поддержку: выплачивают пособие по безработице, осуществляют постановку на учет в орган по труду, занятости и социальной защите населения.

В современных реалиях конституционно закреплено, что все граждане, обладающие избирательным правом, могут распоряжаться им на свободных началах: каждый гражданин решает самостоятельно, за кого ему голосовать и голосовать ли вообще, а отказ от голосования не расценивается как саботаж и не преследуется по закону. Избирательное право, согласно действующей Конституции Республики Беларусь, основано на принципе всеобщности, что означает, что все граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет, имеют право избирать и быть избранными, а круг лиц, не допускаемых к участию в выборах, также определен Основным Законом. В соответствии с ч. 2 ст. 64 Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями), в выборах не могут участвовать только две категории лиц: лица, признанные судом недееспособными; лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. Очевидно, что избирательным правом также не обладают иностранные граждане и лица без гражданства. Кроме этого, данный принцип означает, что в выборах принимают участие все социальные группы и слои граждан, независимо от профессиональной принадлежности, занимаемой должности, образования и вероисповедания.

В отличие от советских Конституций, современный Основной Закон Республики Беларусь определяет равный статус двух государственных языков — русского и белорусского — без дискриминации и принижения одного языка другим. Кроме этого, в действующей Конституции закреплена многопартийная система и политический плюрализм, а партийный аппарат отделен от государственной власти. Конституционно высшей ценностью объявлен человек и его жизнь, его права и свободы, которые в реальной жизни получают практическую реализацию посредством деятельности государственных органов. Принятие Конституции суверенной Республики Беларусь также означает ее независимость и самостоятельность в проведении государственной политики как внутри страны, так и при взаимодействии с другими странами и представление белорусского народа на международной арене [7, с. 60–62].

Таким образом, проведенный анализ конституционных норм позволяет сделать вывод о том, что конституционное развитие каждой страны имеет свою историю. Посредством проб и ошибок в действующей Конституции Республики Беларусь заложен прочный правовой фундамент независимости и суверенности, тем самым реализовано стремление белорусского народа быть полноправным хозяином на родной земле. Об этом говорит и тот факт, что 15 марта в Республике Беларусь объявлен государственным праздником — Днем

Конституции Республики Беларусь. И в обязанность каждого гражданина Республики Беларусь не случайно входит не только охрана государственного строя и соблюдение установленных конституционных принципов и норм, но и знание Основного Закона, поскольку оттого, насколько мы его знаем и следуем ему в реальной жизни, зависит наше будущее, будущее нашей страны.

1. Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик [Электронный ресурс] : принят второй сессией ЦИК СССР первого созыва 6 июля 1923 года и в окончательной редакции II съездом Советов СССР 31 января 1924 года. URL: <https://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1924.htm>. (дата обращения: 20.02.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

2. Круталевич В. А., Юхо И. А. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі (1917–1945 гг.) : вучэб. дапам. 2-е выд. Мінск : Беларус. навука, 2000. 238 с. [Вернуться к статье](#)

3. Кузнецов И. Н., Шелкопляс В. А. История государства и права Беларуси : учеб. пособие. Минск : Дикта, 1999. 272 с. [Вернуться к статье](#)

4. Вишнеўскі А. Ф., Вішнеўская І. У. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі : вучэб. дапам. Минск : ТетраСистемс, 2005. 192 с. [Вернуться к статье](#)

5. Конституция Республики Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

6. Пугачев А. Н. Конституционные основы белорусской государственности [Электронный ресурс] // Вестн. Полоцк. гос. ун-та. Сер. Д, Эконом. и юрид. науки. 2014. № 14. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnye-osnovy-belorusskoj-gosudarstvennosti> (дата обращения: 18.02.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

7. Мисаревич Н. В. Исторический опыт конституционного развития в Республике Беларусь // Ценностная парадигма Основного Закона Республики Беларусь : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 14 марта 2013 г. / редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. Минск, 2013. С. 60–62. [Вернуться к статье](#)