

**СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ  
ПОЛИТИКО-ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ  
В РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ БССР В 1931–1941 ГГ.:  
ИСТОРИОГРАФИЧЕСКИЙ ОБЗОР**

**А. Н. Тютюнков**

кандидат исторических наук,  
начальник отдела организации научной, международной  
и издательской деятельности Могилевского института МВД (Беларусь)

*В статье приведен историографический обзор создания и развития системы политико-воспитательной работы в Рабоче-крестьянской милиции БССР в 1931–1941 гг. Рассмотрены этапы изучения истории ведомства в целом и политико-воспитательной работы с личным составом милиции в частности. Обозначены некоторые проблемы историографии по теме исследования. Обосновывается тезис о недостаточной изученности вопросов проведения политико-воспитательной работы с личным составом Рабоче-крестьянской милиции в исследуемый период. В то же время обозначен значительный потенциал в использовании опыта политико-воспитательной работы в Рабоче-крестьянской милиции БССР в 1931–1941 гг. в системе идеологической работы в органах внутренних дел, частях и соединениях внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь, иных ведомствах системы обеспечения национальной безопасности.*

**Ключевые слова:** Рабоче-крестьянская милиция, историография, политико-воспитательная работа.

Начало 1930-х гг. ознаменовалось тенденцией к укреплению командно-административной системы, что непосредственно повлияло и на те сферы жизни общества, функционирование которых обеспечивалось милицией. Это прямо отразилось на деятельности милиции, на предъявляемых требованиях к профессиональному и политическому облику милиционера, привело к перестройке Рабоче-крестьянской милиции (далее — РКМ) в соответствии с новыми реалиями.

Изучение данной проблемы нашло свое отражение в трудах ряда ученых. После выхода в свет «Кароткага нарыса гісторыі міліцыі Беларусі (1917–1927 гг.)» [1], изданного в 1927 г., изучение истории белорусской милиции прекратилось до середины 1960-х гг. [2; 3].

Только к 50-летию советской милиции появилось заметное, пусть и небольшое по объему, исследование Г. В. Балашовой, Н. И. Ильинского, Л. Н. Калининича, Н. Ф. Колбенкова и других авторов — «Белорусской милиции 50 лет. Краткий очерк» [4]. Издание «История советской милиции: советская милиция в период строительства социализма», вышедшее в свет в 1977 г., практически не отразило историю милиции Беларуси [5].

Изучение истории милиции БССР до 1980-х гг. носило общий характер. Отдельным вопросам деятельности органов правопорядка, в т. ч. вопросам политико-воспитательной работы (далее — ПВР), исследователи не уделяли достаточного внимания, как правило, только констатируя создание политаппарата и описывая его в общих чертах.

В 1980-х гг. был защищен ряд диссертаций, посвященных истории белорусской милиции: на соискание ученой степени доктора исторических наук (А. Ф. Вишневицкий [6], Н. И. Ильинский [7]), на соискание ученой степени кандидата юридических наук (В. А. Ананич [8]), на соискание ученой степени кандидата исторических наук (М. Г. Ромашко [9], А. В. Шарков [10]).

В 1987 г. вышла в свет монография, в которой на богатом фактическом материале была освещена история милиции Беларуси. Это труд В. Н. Савичева, А. Ф. Вишневого, Г. И. Иванова, Н. И. Ильинского, А. Н. Сапогина, И. А. Сороковика «Очерки истории милиции Белорусской ССР. 1917–1987» [11], в котором впервые комплексно изучен процесс становления милиции Беларуси с 1917 по 1987 г., разработана хронология, выявлены закономерности и особенности развития в общесоюзном контексте. Исследуемому нами периоду была посвящена глава «Милиция Белорусской ССР в период завершения социалистической реконструкции народного хозяйства и победы социализма (май 1932 – 1941 гг.)». Однако авторами только констатировалось проведение ПВР, подробно она не рассматривалась [11]. Как утверждают авторы издания «Очерки истории милиции Белорусской ССР. 1917–1987», требования к милиционеру были сформулированы еще в начале 1920-х гг. Работник милиции рассматривался как проводник политики партии и правительства, и поэтому он сам должен был быть политически грамотным [11, с. 68]. Изучая данную проблематику, авторы приводят высказывание В. И. Ленина: «Нам совершенно недостаточно, если милиционер только хороший честный чиновник... нам наиболее желательно, чтобы милиционер был политически грамотен и пригоден для общественной работы, ибо рядовой крестьянин, который не искушен всякого рода премудростями, который меньше всего знает о последних постановлениях Советской власти... больше всего идет за советом, за всякого рода разъяснениями к младшему милиционеру» [11, с. 68].

С начала 1990-х гг. исследования основных направлений деятельности милиции, в том числе организации и проведения ПВР, активизировали российские ученые [12, с. 120, 129]. Тематами их научных публикаций стали вопросы формирования системы работы с личным составом, ее организационное оформление, роль и значение советских и партийных органов в проведении государственной кадровой политики в органах Рабоче-крестьянской милиции.

Результатами изучения указанных вопросов стали диссертационные исследования Н. П. Маюрова [13], В. М. Шамарова [14], В. М. Жамбровского [15]. Вышла в свет работа С. Ф. Зыбина [16]. Надо отметить, что их как юристов в первую очередь интересовал правовой или историко-правовой аспект вопроса организации ПВР.

Одной из главных проблем в исследовании деятельности милиции стало изучение предпосылок создания специализированного аппарата и необходимости развертывания ПВР.

Как отмечает С. Ф. Зыбин в своей монографии «Аппараты по работе с личным составом в органах внутренних дел Российской Федерации (историко-правовой аспект)» [16], до 1930 г. в РКМ не существовало специализированных подразделений, ответственных за организацию и проведение ПВР. Данная обязанность была возложена на руководителей милицейских подразделений. Та же обязанность была возложена на милицейские партийные и комсомольские организации, начальников органов милиции. Определенную политико-воспитательную и культурно-просветительскую работу в милиции проводили органы Главполитпросвета (Главный политико-просветительский комитет) и народных комиссариатов просвещения союзных республик. Однако главной проблемой было отсутствие координации и единства форм и содержания в организации и проведении данной работы. На примере РСФСР исследователь показывает, что еще в июне 1929 г. Народный комиссариат внутренних дел (далее — НКВД) РСФСР предложил выделить из состава административных отделов специального сотрудника для проведения ПВР. Данная мера была порождена объективной потребностью. В октябре 1930 г. коллегия НКВД РСФСР, руководствуясь директивным партийным указанием, рассмотрела вопрос о состоянии ПВР в милиции и ввела в штаты краевых, городских и районных административных управлений и горотделений милиции должность политинспектора. Он обязан был руководить политико-просветительской работой и координировать силы и средства других

организаций, проводящих эту работу в милиции. Коллегия НКВД указала начальствующему составу милиции, что политическое воспитание и просвещение подчиненных остается одной из основных его служебных обязанностей. В декабре 1930 г. по решению Центрального комитета Всесоюзной коммунистической партии (большевиков) в составе главных управлений милиции и уголовного розыска союзных республик были образованы политотделы. В территориальных органах милиции в первый период после принятия этого решения были созданы политинспекции, заменившие политинспекторов, а в 1931 г. политинспекции в краевых и областных управлениях милиции были преобразованы в политотделы [16, с. 41–42]. По мнению автора, создание политаппаратов было логичным и во многом вытекало из классового подхода к комплектованию милицейских подразделений, что приводило к приему на службу людей, не обладающих достаточным уровнем грамотности и культуры [16].

Данную точку зрения разделял В. М. Жамбровский. По его мнению, воспитательная работа в РКМ с целью повышения морально-нравственного и культурного уровня работников милиции изначально была важным элементом работы с личным составом [15].

Решение о создании политических органов в структуре РКМ явилось логичным завершением различных «экспериментов» по организации данной работы с личным составом милиции. По сути, период с 1917 по 1930 г. стал временем поиска оптимального пути в данном направлении работы с личным составом.

Наибольший интерес представляют работы М. Ю. Гутмана, который в своих исследованиях особое внимание уделил работе кадрово-воспитательных аппаратов НКВД СССР, развитию их структуры и функций, правовому регулированию ПВР в органах милиции, определил профессионально значимые требования к работнику милиции, обосновал тезис о их целенаправленном формировании со стороны руководства милиции.

Автор доказал приоритетность политического воспитания в ПВР, преобладание массово-политической работы над индивидуальной. На его взгляд, главной целью данной работы было создание милиции, состоящей из работников, беззаветно преданных коммунистическим идеалам [17, с. 22; 18, с. 49].

Вопросы становления и формирования системы ПВР изучены В. М. Шамаровым [14]. Автор достаточно подробно исследовал проблемы создания специализированного политического аппарата, его правового положения, формирование принципов воспитательной работы и сделал следующие выводы:

- наличие в РКМ специализированных политических аппаратов позитивно влияло на уровень общеобразовательной и политической подготовки милиционеров;
- в то же время негативным фактором стал принцип классовости при подборе на работу в милиции, который влиял на моральное состояние работников милиции, а также вывод руководящего состава милиции из-под юрисдикции ведомственных правовых актов [14].

В начале 2000-х гг. центром изучения истории белорусской милиции стала Академия МВД Республики Беларусь. В 2007 и 2016 гг. к юбилейным датам ведомства вышли в свет несколько научно-популярных изданий.

Важной вехой в изучении истории белорусской милиции в целом и ПВР в органах внутренних дел в частности стал выход в свет в 2007 г. исторического очерка «Милиция Беларуси. Документы и материалы (1917–2007 гг.)», изданного в Академии МВД Республики Беларусь, в котором был опубликован исторический очерк «Милиция Беларуси — 90 лет» и ряд документов по истории милиции, в том числе относившихся к изучаемому нами периоду [19]. В 2016 г. вышла работа «Милиция Беларуси: 100 лет. История и современность», в которой исследуемому периоду был посвящен специальный раздел [20].

Определенный вклад в исследование вопросов становления органов внутренних дел внесли творческие коллективы по подготовке научно-популярных изданий, посвященных юбилейным датам отдельных подразделений милиции. В период с 1990-х гг. по настоящее время были изданы работы, посвященные истории гродненской [21; 22], гомельской [23], Mogилевской [24; 25], витебской [26; 27], брестской [28], минской городской [29] и областной [30–32] милиции, отдельных служб [33–36]. Данные издания носили презентационный характер, отражая в основном деятельность органов внутренних дел на момент юбилейной даты, однако определенное внимание было уделено истории подразделений, опубликованы документы и воспоминания работников милиции.

В 2020 г. на научно-практической конференции «К 100-летию провозглашения БССР» был опубликован доклад А. И. Мурашко и В. И. Павлова, в котором рассмотрен вопрос создания идеологических подразделений в милиции в начале 1920-х гг. [37, с. 79–83].

В 2019 г. вышла в свет монография Д. Н. Понуждаева «Могилевская милиция в довоенный период (1917 – первая половина 1941 г.)». Она является наиболее крупным исследованием, опубликованным за последние годы. В своей работе автор акцентирует внимание на том, что руководство РКМ отдавало приоритет формированию таких качеств милиционера, как преданность Родине, готовность в любой момент выполнить приказы партии и правительства, защитить страну от внутренних и внешних врагов [38].

Подводя итог, можно отметить, что, несмотря на достаточное количество исследований по истории белорусской милиции, вопросы организации и проведения ПВР в РКМ БССР в 1931–1941 гг. до настоящего времени не изучены полно и всесторонне. В то же время актуальность изучения указанной проблематики обусловлена возможностью применения опыта проведения ПВР в РКМ БССР в 1931–1941 гг. в системе идеологической работы в органах внутренних дел, частях и соединениях внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь, иных ведомствах системы обеспечения национальной безопасности.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кароткі нарыс гісторыі міліцыі Беларусі (1917–1927 гг.) / І. Крэўнін [і інш.]. — Менск : Галоўлітбел, 1927. — 228 с.
2. Вишневский, А. Ф. Некоторые вопросы историографии милиции Советской Беларуси в 20-х – начале 90-х гг. XX в. / А. Ф. Вишневский // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 100-летию милиции Беларуси, Минск, 10 февр. 2017 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; ред.: А. В. Яскевич [и др.]. — Минск, 2017. — С. 20.
3. Вишневский, А. Ф. Некоторые аспекты историографии милиции Советской Беларуси в 20–90-е годы XX века / А. Ф. Вишневский, Н. П. Чепиков // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. — 2002. — № 2. — С. 110–118.
4. Белорусской милиции 50 лет. Краткий очерк / Г. В. Балашова [и др.]. — Минск : МООП БССР, 1967. — 207 с.
5. История советской милиции: советская милиция в период строительства социализма : в 2 т. / С. В. Биленко [и др.]; под ред. Н. А. Щелокова. — М. : [б. и.], 1977. — Т. 1. — 346 с.
6. Вишневский, А. Ф. Организация и деятельность милиции Советской Белоруссии в годы строительства социализма (1917–1937 гг.) : автореф. дис. ... д-ра ист. наук : 07.00.02 / А. Ф. Вишневский ; АН Белорус. ССР, Ин-т истории. — Минск, 1985. — 37 с.
7. Ильинский, Н. И. Деятельность милиции Белорусской ССР по охране общественного порядка и борьбе с преступностью (1946–1960 гг.) : автореф. дис. ... д-ра ист. наук : 07.00.02 / Н. И. Ильинский ; АН Белорус. ССР, Ин-т истории. — Минск, 1984. — 39 с.
8. Ананич, В. А. Условия эффективности общей профилактики преступлений, осуществляемой органами внутренних дел в крупном городе : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / В. А. Ананич. — М., 1983. — 23 с.

9. Ромашко, М. Г. Деятельность коммунистической партии Белоруссии по подготовке кадров и политическому воспитанию личного состава органов МВД (1961–1968 гг.) : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.570 / М. Г. Ромашко ; Ин-т истории партии при ЦК КП Белоруссии — фил. Ин-та марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. — Минск, 1971. — 19 с.
10. Шарков, А. В. Деятельность органов внутренних дел Белорусской ССР в годы Великой Отечественной войны (1941–1945) : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / А. В. Шарков. — Минск, 1987. — 24 с.
11. Очерки истории милиции Белорусской ССР. 1917–1987 / В. Н. Савичев [и др.] ; под ред. В. А. Пискарева. — Минск : Беларусь, 1987. — 535 с.
12. Токарева, С. Н. Советская Рабоче-крестьянская милиция 1920-х – 1930-х годов: к историографии вопроса / С. Н. Токарева // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. — 2020. — № 3. — С. 117–137.
13. Маюров, Н. П. Дисциплинарные правоотношения в советской милиции (1917–1991 гг.): историко-правовое исследование : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Н. П. Маюров ; С.-Петерб. ун-т МВД России. — СПб., 2005. — 41 с.
14. Шамаров, В. М. Государственная служба в милиции НКВД РСФСР: становление и развитие правовых и организационных основ : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / В. М. Шамаров ; Акад. упр. МВД России. — М., 1999. — 47 с.
15. Жамбровский, В. М. Правовые и организационные основы становления и функционирования кадровых аппаратов советской милиции в 1917–1991 гг.: по материалам Владимирской области : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / В. М. Жамбровский ; Владимир. ин-т ФСИН России. — Владимир, 2007. — 23 с.
16. Зыбин, С. Ф. Аппараты по работе с личным составом в органах внутренних дел Российской Федерации (историко-правовой аспект) : моногр. / С. Ф. Зыбин. — СПб. : С.-Петерб. ин-т МВД России, 1996. — 214 с.
17. Гутман, М. Ю. Развитие и совершенствование кадрово-воспитательных аппаратов органов милиции СССР и их деятельность в межвоенный период / М. Ю. Гутман // Вестн. С.-Петерб. ун-та МВД России. — 2013. — № 3. — С. 16–25.
18. Гутман, М. Ю. Совершенствование структуры и функций кадрово-воспитательных аппаратов НКВД СССР и правовое регулирование воспитательной работы в органах милиции (1921–1941) / М. Ю. Гутман // Вестн. С.-Петерб. ун-та МВД России. — 2015. — № 4. — С. 43–51.
19. Милиция Беларуси. Документы и материалы (1917–2007 гг.) / сост.: К. И. Барвинок [и др.] ; под ред. К. И. Барвинка, А. Ф. Вишневого ; авт. ист. очерка К. И. Барвинок, А. Ф. Вишневецкий ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. — Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. — 352 с.
20. Милиция Беларуси: 100 лет. История и современность / В. И. Ананич [и др.] ; под общ. ред. И. А. Шуневича. — Минск : Беларусь, 2016. — 191 с.
21. Милиция Гродненской области / Г. Г. Олейников [и др.] ; под ред. В. И. Синявского. — Минск : Джи энд Ди, 2017. — 212 с.
22. Милиция Гродненщины: страницы истории / Н. Н. Гребенкин [и др.] ; под ред. А. А. Белошевского. — Гродно : Гродн. тип., 2002. — 336 с.
23. Некрашевич, А. Г. Очерк истории Гомельской милиции (1917–1967) / А. Г. Некрашевич. — Гомель : Барк, 2016. — 126 с.
24. Борисенко, Н. С. Могилевская милиция: история и современность / Н. С. Борисенко. — Могилев : Могилев. обл. тип. им. С. Соболя, 2018. — 311 с.
25. Могилевская милиция: 85 лет на страже правопорядка и законности / Г. Н. Писяк [и др.] ; под ред. И. С. Сергея. — Могилев : Могилев. обл. тип. им. С. Соболя, 2003. — 428 с.
26. Абрамова, И. А. Всегда на посту. 100 лет Витебской милиции / И. А. Абрамова ; под ред. В. С. Сенько. — Минск : Тэхналогія, 2017. — 392 с.
27. Пахомова, В. И. Витебская милиция / В. И. Пахомова. — Витебск : Великолук. гор. тип., 1998. — 176 с.
28. Храним традиции Брестской милиции / А. Г. Ковалевич [и др.] ; под ред. Ф. Ф. Балейко. — Брест : Альтернатива, 2014. — 124 с.
29. Хмеленок, Е. А. Минская милиция: история и современность / Е. А. Хмеленок ; под ред. Д. В. Гречихо. — Минск : А. Н. Вараксин, 2017. — 248 с.
30. Милиция Минской области / В. Н. Дорошевич [и др.] ; под ред. И. А. Савчица. — Минск : Джи энд Ди, 2009. — 144 с.
31. Милиция Минской области / Э. А. Ярошук [и др.] ; под ред. В. С. Сенько. — Минск : Джи энд Ди, 2014. — 208 с.

32. Милиция Минской области: история и современность / В. В. Медведко [и др.] ; под ред. В. А. Босальго. — Минск : Новик, 1999. — 136 с.
33. Филимоненко, В. С. Транспортная милиция. История и современность / В. С. Филимоненко ; под ред. В. И. Ермоленко. — Минск : ФУ «Аинформ», 2004. — 204 с.
34. Арещенко, Т. В. Штаб МВД Беларуси: страницы истории / Т. В. Арещенко, Т. В. Кобзарь, В. М. Сантарович ; под ред. В. Л. Филистовича. — Минск : Бестпринт, 2003. — 296 с.
35. Кур'яновіч, Ю. У. Беларускі крымінальны вышук = Белорусский уголовный розыск / Ю. У. Кур'яновіч ; пад рэд. І. М. Падгурскага. — Мінск : Беларусь, 2018. — 391 с.
36. Юрьев, С. В. Служба финансов и тыла МВД Беларуси: история и современность (1920–2010): 90-летию посвящается / С. В. Юрьев ; под ред. В. М. Хитрика. — Минск : Рифтур, 2010. — 344 с.
37. Мурашко, А. И. Становление идеологических подразделений в органах внутренних дел БССР / А. И. Мурашко, В. И. Павлов // К 100-летию провозглашения БССР : материалы респ. науч.-практ. конф., Минск, 18 янв. 2019 г. / учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» ; редкол.: В. И. Павлов (пред.), А. И. Мурашко, С. А. Семенова. — Минск, 2020. — С. 79–83.
38. Понуждаев, Д. Н. Могилевская милиция в довоенный период (1917 – первая половина 1941 г.): моногр. / Д. Н. Понуждаев. — Могилев : Могилев. ин-т МВД, 2019. — 172 с.

Поступила в редакцию 20.05.2024 г.

**Tyutyunkov A. N.**

**CREATION AND DEVELOPMENT OF THE SYSTEM OF POLITICAL AND EDUCATIONAL WORK IN THE WORKERS' AND PEASANTS' MILITIA OF THE BSSR IN 1931–1941: HISTORIOGRAPHIC REVIEW**

*The article provides a historiographical overview of the creation and development of the system of political and educational work in the Workers' and Peasants' militia of the BSSR in 1931–1941. The stages of studying the history of the department in general and political and educational work with police personnel in particular are considered. Some problems of historiography on the research topic are outlined. The thesis is substantiated about the insufficient knowledge of the issues of conducting political and educational work with the personnel of the Workers' and Peasants' militia in the period under study. At the same time, there is considerable potential in using the experience of political and educational work in the Workers' and Peasants' Militia of the BSSR in 1931–1941 in the system of ideological work in the internal affairs bodies, units and formations of the internal troops of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus, and other departments of the national security system.*

**Keywords:** *Workers' and Peasants' Militia, historiography, political and educational work.*