

Д. Р. Москвина

*преподаватель кафедры уголовного процесса
Краснодарского университета МВД России*

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В правоохранительной системе любого государства органы дознания играют главную роль в борьбе с преступностью. В целях разработки наилучшей организационной структуры органов дознания необходимо не только совершенствовать собственный опыт работы правоохранительных органов, но и изучать его передовые модели в других государствах. В этой связи нами проведен сравнительный анализ деятельности органов дознания в Российской Федерации и Республике Беларусь.

Избрание в качестве сравнения законодательства данных государств не случайно. Во-первых, основу уголовно-процессуального законодательства обеих стран составило международное законодательство и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР 1960 г., который служит моделью разработки современного уголовно-процессуального законодательства этих государств. Во-вторых, стоит учитывать тесное сотрудничество стран в экономической и политической сферах, а также в борьбе с преступностью в период международных санкций Запада и США.

Понятие «органы дознания» регламентировано в п. 20 ст. 6 Уголовно-процессуального кодекса (далее — УПК) Республики Беларусь. К ним относятся государственные органы и должностные лица, уполномоченные осуществлять дознание. В УПК Российской Федерации органы дознания определены в п. 24 ст. 5 как государственные органы и должностные лица, уполномоченные осуществлять дознание, иные процессуальные полномочия. Это понятие означает и форму предварительного расследования (п. 8 ст. 5 УПК Российской Федерации).

В Республике Беларусь в структуру органов дознания входят (ст. 37 УПК Республики Беларусь):

- Министерство внутренних дел, органы по борьбе с коррупцией и организованной преступностью органов внутренних дел, территориальные органы внутренних дел;
- органы государственной безопасности;
- военные коменданты военных комендатур, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учебных заведений, организаций Вооруженных Сил и гарнизонов, а в других войсках — командиры воинских

частей, соединений, начальники органов пограничной службы, начальники военных учреждений;

- начальники учреждений, реализующих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторов;
- Государственный пограничный комитет, территориальные органы пограничной службы;
- таможенные органы;
- органы финансовых расследований Комитета государственного контроля;
- органы государственного пожарного надзора;
- капитаны морских или речных судов, командиры воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь;
- главы дипломатических представительств и консульских учреждений.

В России к органам дознания относятся:

- органы внутренних дел и входящие в их состав структуры;
- органы Федеральной службы судебных приставов;
- начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
- органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Как видим, перечень названных органов в Республике Беларусь намного шире.

В белорусском законодательстве определение понятия дознания не раскрывается. Хотя, как отмечает В. А. Нечаева, четкое определение содержания терминов является непременным условием правильного правоприменения. Автор предлагает дефиницию: «дознание — деятельность органа дознания или лица, осуществляющего дознание, по находящимся у него в производстве материалам или уголовному делу в пределах своей компетенции» [1, с. 195]. Содержание норм УПК Республики Беларусь позволяет говорить, что дознание является одной из форм предварительного расследования (п. 26 ст. 6 УПК Республики Беларусь), что аналогично российскому законодательству.

Отличие УПК Республики Беларусь и УПК РФ проявляется в том, что в первом случае дознание проводится путем осуществления неотложных следственных действий, а затем материалы направляются для проведения предварительного следствия (п. 4 ст. 177 УПК Республики Беларусь). Причем дознание считается формой предварительного расследования (п. 26 ст. 6 УПК Республики Беларусь) и реализуется лишь после возбуждения дела (ч. 1 ст. 183 УПК Республики Беларусь).

Для конкретизации необходимо выделить отличия расследования следователем и органом дознания по законодательству Республики Беларусь, помимо субъектов: срок производства дознания — 10 дней, следствия — 2 месяца; следователь процессуально самостоятелен, а должностное лицо органа дознания согласовывает свои действия с начальником органа дознания, который дает ему указания в письменной форме; в ходе дознания круг процессуальных действий ограничен (ст. 186 УПК Республики Беларусь). Отличие усматривается и в элементах прокурорского надзора. Так, прокурор вправе давать органу дознания письменные указания о проведении процессуальных действий. В отношении следователей он такими полномочиями не наделен. Тем не менее при направлении дела прокурору и далее в суд прокурор вправе вернуть дело следователю с письменными указаниями о проведении дополнительных следственных действий. Отличие проявляется и в форме окончания расследования: орган дознания передает дело следователю, а следователь — в суд либо прекращает дело.

Названная ситуация обусловлена принятием Закона Республики Беларусь от 13 декабря 2011 г. № 325-3 [2] и созданием в Республике Беларусь Следственного комитета на основании Указа Президента Республики Беларусь от 12 сентября 2011 г. № 409 [3].

В результате предварительное следствие практически по всем делам осуществляется Следственным комитетом Республики Беларусь. Исключение составляет небольшой перечень дел, предварительное следствие по которым осуществляют органы государственной безопасности.

Дознание в Республике Беларусь осуществляют:

- орган дознания;
- начальник органа дознания;
- лицо, осуществляющее дознание.

Должностные лица в России аналогичны названным, дополнительно к таковым УПК Республики Беларусь относит еще начальника подразделения дознания.

В России проводится полноценное дознание, т. е. осуществляется расследование, начиная с момента возбуждения дела, завершая составлением итогового документа (гл. 32, 32.1 УПК Российской Федерации). Это относится к проведению расследования по отдельным категориям дел в соответствии с правилами о подследственности. Полагаем, что подобный опыт был бы полезен для законодательства Республики Беларусь.

Интерес представляет в рамках нашего исследования сравнительный анализ упрощенного производства. Однако если говорить об ускоренном производстве Республики Беларусь, то его следует считать не формой расследования, а формой досудебного производства. Если обратиться к историческим аспектам, то можно увидеть, что по Уставу уголовного судопроизводства 1864 г. дознание

считалось первоначальным этапом предварительного расследования, который предшествовал предварительному следствию. Основной задачей данного этапа являлась фиксация следов преступного деяния и установление преступника. После дознания осуществлялось предварительное следствие, на котором судебными следователями собирались необходимые доказательства для суда.

Данный вид судопроизводства именуется ускоренным производством и урегулирован нормами главы 47 УПК Республики Беларусь. Расследование в данном случае осуществляет следователь. Таким образом, на следователей ложится слишком большая нагрузка.

По УПК Российской Федерации ускоренное производство называют дознанием в сокращенной форме (гл. 32.1). Оно может осуществляться:

- 1) по правилам о подследственности, уголовное дело расследует орган дознания;
- 2) если на момент возбуждения уголовного дела установлено лицо, совершившее преступление;
- 3) лицо, совершившее преступление, полностью признает свою вину;
- 4) подозреваемый ходатайствует о данной процедуре;
- 5) отсутствуют препятствия к такому производству, предусмотренные ст. 226.2 УПК Российской Федерации.

Срок производства дознания в сокращенной форме — 15 суток, по постановлению дознавателя он может быть продлен прокурором на срок до 20 суток.

В УПК Республики Беларусь для данного вида производства установлен срок 10 суток, который на основании постановления следователя может быть продлен с согласия начальника следственного подразделения или его заместителя до 15 суток. Завершает расследование уголовного дела следователь по правилам главы 30 УПК Республики Беларусь.

Общая тенденция деятельности рассматриваемых органов обоих государств проявляется и в том, что они осуществляют прием сообщений о преступных деяниях, проверку по ним и принятие соответствующего решения. В обоих УПК четко регламентирован перечень процессуальных действий, которые вправе осуществляться до возбуждения уголовных дел.

Резюмируя, подчеркнем, что УПК Российской Федерации и УПК Республики Беларусь наделяют орган дознания такими полномочиями, как производство неотложных следственных и других процессуальных действий по уголовным делам; прием и рассмотрение заявлений и сообщений о любом совершенном, совершаемом и готовящемся преступном деянии; проведение проверки по заявлению или сообщению о преступном деянии, принятие по ним решения.

Дознание по действующему законодательству Республики Беларусь, с одной стороны, является формой предварительного расследования, с другой

стороны, осуществляется для проведения неотложных процессуальных действий до момента передачи собранных материалов органам предварительного следствия для дальнейшего расследования.

Традиционным в рассматриваемой сфере в российском законодательстве следует считать два вида дознания: в общем порядке и в сокращенной форме, которое осуществляется только по преступлениям, по которым предварительное следствие не является обязательным (перечень их представлен в ст. 150 УПК Российской Федерации). В соответствии со ст. 157 УПК Российской Федерации, на орган дознания возлагается производство неотложных следственных действий, однако данный вид деятельности не образует формы расследования, поскольку предполагает лишь временное замещение следователя в случаях его отсутствия при условии необходимости производства следственных действий, не терпящих отлагательства.

Конечно, модель организации деятельности дознания в российском уголовном судопроизводстве еще далека от идеальной и требует всестороннего анализа и корректировки законодательной регламентации. Вместе с этим белорусский и российский варианты ускоренного производства дознания в уголовном процессе позволяют увидеть общую тенденцию в развитии законодательства.

По мнению автора, представляется обременительным возложение полномочий по дальнейшему расследованию, начатому органом дознания, на органы следствия в Республике Беларусь. Считаем, что действующий процессуальный порядок значительно расширяет объем работы следователей. В этой связи представляется рациональным дифференцированно подойти к расследованию преступлений различной степени общественной опасности. Это может проявляться как в уголовно-процессуальном разграничении в виде перераспределения подследственности между сотрудниками органа дознания и следователями, так и в ведомственной градации, например, в формате «старший следователь и следователь», где в компетенцию последнего стоит включить расследование преступлений только небольшой и средней тяжести. Распределение компетенции по расследованию преступлений среди следователей на ведомственном уровне, на наш взгляд, обеспечит справедливое распределение нагрузки среди должностных лиц с учетом их профессионального опыта.

1. Нечаева В. А. О нормативной дефиниции дознания в уголовном процессе Республики Беларусь // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. 2015. № 14. С. 192–196. [Вернуться к статье](#)

2. О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам образования Следственного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 дек. 2011 г., № 325-З : с изм. и доп.

от 01.06.2022 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)

3. Об образовании Следственного комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 12 сент. 2011 г., № 409. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН». [Вернуться к статье](#)