

М. С. Тулебаев

*начальник Департамента полиции г. Астана
МВД Республики Казахстан*

ЛОКАЛИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В Казахстане ежегодно регистрируются сотни аварий, катастроф и стихийных бедствий (землетрясения, лесные пожары, наводнения, сели, прорыв плотин и т. д.). Во время крупных происшествий неизбежно возникает угроза общественной и личной безопасности граждан. При этом в плане смертельных исходов, ущерба и суммарных затрат на ликвидацию последствий стихийные бедствия продолжают оставаться наиболее разрушительными, нежели крупные аварии и катастрофы. Нередко материальные расходы и убытки от природных катаклизмов могут быть губительными и невосполнимыми как для общества, так и для всего государства в целом [1, с. 45].

В таких условиях существует вероятность роста числа преступлений и антиобщественных проявлений, могут сложиться «благоприятные» условия для побега осужденных из исправительных учреждений и лиц, содержащихся под стражей. Возникают многочисленные очаги пожаров в городах и иных населенных пунктах, резко нарушается обычный режим жизнедеятельности подвергшихся опасности районов [2, с. 34].

Важная роль по предотвращению, пресечению и ликвидации негативных последствий при возникновении чрезвычайных ситуаций, приводящих к резкой дестабилизации обстановки в регионе, принадлежит специальным государственным и правоохранительным органам.

Конкретные задачи, функции и полномочия по объему и характеру этих субъектов правоприменительной практики зависят от специфики и направленности их деятельности. Одни субъекты осуществляют аварийно-восстановительные и спасательные работы, другие связаны с организацией жизнеобеспечения региона, третьи восстанавливают режим законности и правопорядка в зоне бедствия. Одновременно неотложные меры направлены на восстановление должного общественного порядка и пресечение панических слухов среди населения, создание нормальных условий для функционирования государственных и общественных формирований [3, с. 47–48].

При этом граждане на законных основаниях (участвующие в обеспечении общественного порядка) имеют право участвовать в оказании медицинской и иной помощи гражданам, пострадавшим от противоправных посягательств, дорожно-транспортных происшествий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций (ст. 7) [4].

После завершения аварийно-восстановительных и спасательных работ по локализации зоны стихийного бедствия и катастроф, ликвидации последствий и проведения последующих аварийно-спасательных работ к работе приступают компетентные органы и должностные лица, в обязанности которых входит проведение разбирательств (расследования) по факту происшествия.

Целями расследования причин аварий, бедствий и катастроф, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций, являются выявление причин и принятие мер по устранению их последствий, проведение необходимых мероприятий по их предупреждению и определение объема материального ущерба (п. 2) [5].

Расследование аварий, бедствий и катастроф, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций, проводится комиссией.

В ходе расследования комиссия:

- получает письменные и устные объяснения от очевидцев происшедшего, должностных и других лиц;
- выясняет обстоятельства, предшествовавшие аварии, бедствию, катастрофе;
- устанавливает ее причины, характер нарушений условий эксплуатации технических устройств, технологических процессов, нарушений требований пожарной и промышленной безопасности;
- определяет мероприятия по ликвидации последствий и предотвращению подобных аварий, бедствий, катастроф, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций, и причиненный материальный ущерб.

Материалы расследования включают:

- правовой акт о назначении комиссии;
- акт расследования;
- протокол осмотра места возникновения чрезвычайной ситуации, планы, схемы, эскизы и фотоснимки;
- решение председателя комиссии о назначении технической, экономической и иной экспертизы;
- заключение экспертной комиссии о причинах аварии, результаты лабораторных и других исследований, экспериментов и анализов;
- докладные записки руководителей подразделений сил гражданской защиты, если эти подразделения вызывались для ликвидации чрезвычайной ситуации;
- протоколы опроса и объяснения свидетелей, лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение установленных мер безопасности;
- сведения об ущербе, а также другие материалы (справки, выписки и т. п.), характеризующие обстоятельства и причины чрезвычайной ситуации.

В случае выявления противоправных действий или бездействий должностных лиц и граждан материалы расследования передаются комиссией в соответствующие органы для привлечения виновных лиц к ответственности.

Крупные транспортные аварии представляют собой особую проблему, т. к. трудно предсказать место, где они произойдут. Плотно населенные города пересекает множество автомобильных и железных дорог, а вместимость стандартной автоцистерны, хотя и ограничена 50 тоннами, может оказаться достаточной, чтобы вызвать крупную катастрофу, если опасная жидкость выльется в пределах центра города или поблизости от него.

Анализ инцидентов на крупных промышленных объектах в странах Содружества Независимых Государств показывает, что преимущественно они случаются в процессе шахтной добычи угля (взрыв метана, обрушение свода и завалы, отравления при поломке вентиляционной системы). В процессе же служебных и судебных разбирательств, как правило, устанавливается, что одной из главных причин аварий является недостаток капитальных вложений (устаревшее оборудование, крайняя степень изношенности датчиков наличия газа в воздухе и кислородных резервуаров, поломка крепежных стоек и т. д.), а также нарушение норм техники безопасности и невнимание к состоянию окружающей среды.

Особую озабоченность вызывают вопросы обеспечения техники безопасности на маршруте прокладки нефте- и газотрубопроводов (утечка, коррозия линии, разлив и т. д.), пролегающих через территорию Актюбинской, Атырауской и Мангистауской областей. Последствия прорыва магистралей трубопровода могут оказаться тяжелыми, т. к. прежде, чем они будут снова загерметизированы, из них может вытечь значительное количество вредоносного вещества.

В Казахстане последние 10 лет свидетельствуют о росте случаев наводнений, что, возможно, связано с преступной халатностью или бездействием человека при использовании водных ресурсов. Размеры убытков, причиняемых наводнениями, зависят от продолжительности стихии, уровня и объема воды, принятых мер по защите от наводнений, а также от осведомленности населения, проживающего в условиях риска возможного затопления.

Материалы досудебного расследования показывают, что наводнения в Абайской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской и Туркестанской областях произошли вследствие прорыва плотин, дамб и водохранилищ, которые находились в большинстве случаев в аварийном или бесхозном состоянии, причем этому попустительствовало бездействие со стороны контролирующих органов (акимат, областное управление природопользования, природоохранная прокуратура, Департамент по чрезвычайным ситуациям). Владельцы и арендаторы объектов повышенной опасности нередко в угоду коммерческой прибыли и

экономии материальных затрат умышленно ставят под угрозу жизнь людей близлежащих населенных пунктов.

Заинтересованные государственные органы и их территориальные подразделения, а также местные исполнительные органы и организации должны обеспечить изучение и анализ обстоятельств, причин чрезвычайных ситуаций, принять меры по реализации мероприятий по ее предупреждению.

1. Бишманов К. М., Мынбаева Н. Н., Ионова И. Д. Управление органами внутренних дел в особых условиях : учеб. пособие. Алматы : ООНИ и РИР Акад. МВД Респ. Казахстан, 2005. 109 с. [Вернуться к статье](#)

2. Бишманов К. М. Организационные мероприятия ОВД на подготовительном этапе по охране общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий // Профилактическая деятельность государства как одно из основных средств сдерживания преступности в стране : материалы междунар. науч.-практ. конф. Алматы : ООНИ и РИР Акад. МВД Респ. Казахстан, 2006. 224 с. [Вернуться к статье](#)

3. Деятельность участковых инспекторов полиции в условиях террористических проявлений : учеб.-практ. пособие / Е. Т. Жалбуров, Р. Т. Завотпаев. Караганда, 2006. 89 с. [Вернуться к статье](#)

4. Об участии граждан в обеспечении общественного порядка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 9 июля 2004 г., № 590-II : с изм. и доп. по состоянию на 01.05.2023 г. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000590_ (дата обращения: 20.05.2024). Доступ из информ.-правовой системы «Әділет». [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

5. Об утверждении Правил расследования аварий, бедствий, катастроф, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] : приказ Министра внутр. дел Респ. Казахстан, 23 янв. 2015 г., № 46. Доступ из информ.-правовой системы «Әділет». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V15C0010325> (дата обращения: 20.05.2024). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)